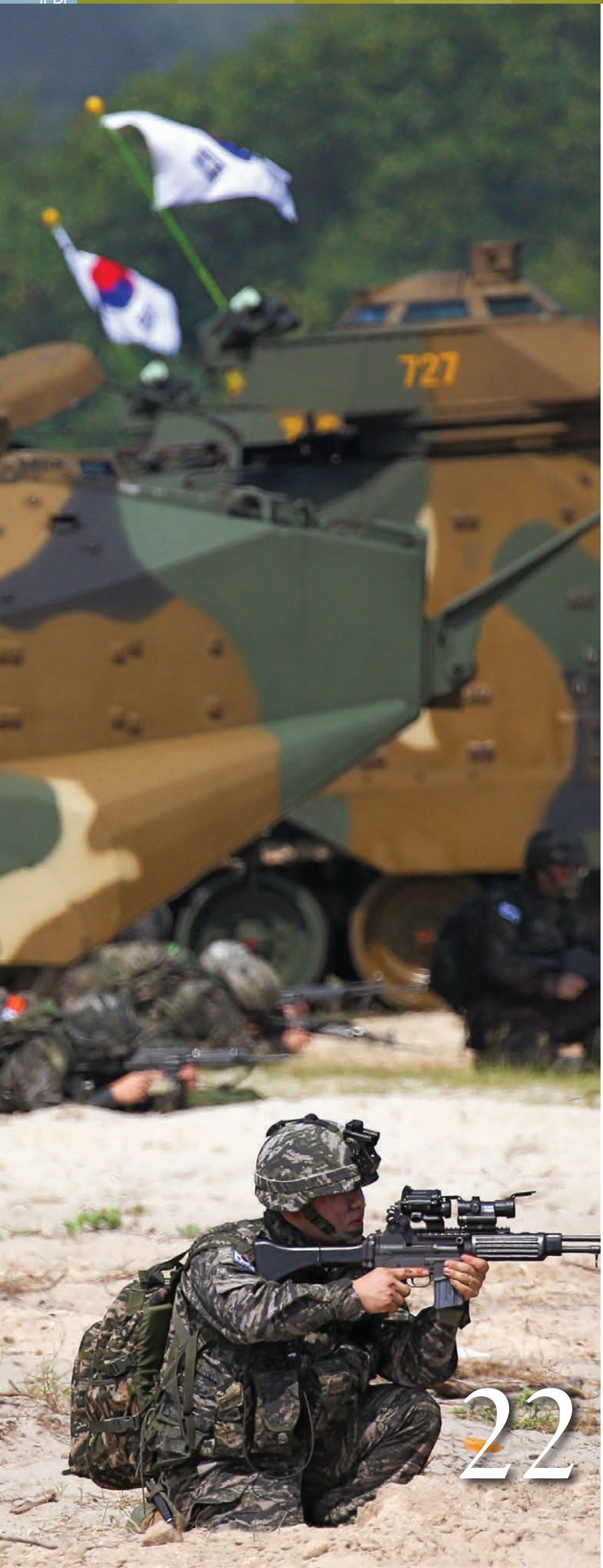
INDO-PACIFIC DEFENSE

FORUM

ชุดที่ 43 ฉบับที่ 4 / 2561

ทะเลเชิงยุทธศาสตร์

การหาสมดุลระหว่าง การยกระดับกองกำลังทางทะเล
การคุกคามจากสาธารณรัฐประชาชนจีน
และภัยคุกคามต่ออำนาจอธิปไตย



เรื่องเด่น

10 โอกาสใหม่ ๆ สำหรับการปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัย
เกาหลีใต้และออสเตรเลียเสนอทางเลือกในการเพิ่มขีดความสามารถทางทะเลของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

16 การหลีกเลี่ยงมาตรการคว่ำบาตร
ด้วยความช่วยเหลือจากหลายฝ่าย เกาหลีเหนือหลีกเลี่ยงข้อจำกัดของสหประชาชาติ

22 คอบร้าโกลด์ พ.ศ. 2561
การฝึกระดับนานาชาติประกอบด้วยการฝึกด้วยกระสุนจริง การช่วยเหลือพลเมือง และการบรรเทาภัยพิบัติ

30 การสะสมกำลังทางทะเล
การทำความเข้าใจและตอบสนองต่อกองกำลังทางทะเลทั้งสามเหล่าของจีน

36 จีนกับยุทธศาสตร์ทางทะเล
สหรัฐฯ รวมทั้งประเทศพันธมิตรและหุ้นส่วนควรตอบโต้อย่างไร

44 ปัญหาการขุดคลองที่คิดไม่ตก
ไทยอาจต้องเสียอำนาจอธิปไตยเพื่อแลกกับผลประโยชน์ที่น่ากังขาจากคลองที่สร้างโดยจีน

52 พลังแห่งความสามัคคี
ทีมงานจากนานาประเทศรวมตัวกันเพื่อช่วยนักฟุตบอลเยาวชนที่ติดอยู่ในถ้ำที่ถูกน้ำท่วมในประเทศไทย

สารบัญหลัก

4 นานาทัศนะ

5 ผู้เขียนบทความ

6 มองภูมิภาค
ข่าวจากภูมิภาคอินโดแปซิฟิก

8 ข่าวผู้ก่อการร้าย
สหรัฐฯ เพิ่มกลุ่มที่เชื่อมโยงกับการโจมตีใน
อินเดียลงในบัญชีผู้ก่อการร้าย

60 กระบอกเสียง
ประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย
สรุปวิธีที่องค์กรต่อสู้กับภัยคุกคามการทุจริต

62 ข่าวรอบโลก
ผู้ฉลาดเฉลียวในอนาคตของแอฟริกา
การทดสอบดีเอ็นเอฟรีของเอสโตเนีย
และพืชผักสุดเก๋ของแอนตาร์กติกา

64 สื่อและวิทยาการ
การรีไซเคิลเหล็กหายากในเกาหลีใต้
และการส่งเสริมนักลงทุนในเวียดนาม

65 ประเทืองปัญญา
เมืองต่าง ๆ ในเอเชียได้รับการส่งเสริมให้สร้างความสมดุล
ระหว่างการพัฒนาและความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม

66 เรื่องแปลกทั่วโลก
เรื่องราวน่าสนใจ เรื่องแปลกและเรื่องบันเทิง

67 ภาพส่งท้าย
ทหารสาธารณรัฐเกาหลีเข้าร่วม
การฝึกคอบร้าโกลด์ พ.ศ. 2561 ที่หาดยาว
ในจังหวัดชลบุรี ทางภาคตะวันออกของไทย

เรื่องจากปก:
เรือของกองทัพเรือรวมตัวเป็นกองเรือนานาชาติสำหรับการถ่ายภาพนอกชายฝั่งฮาวายระหว่างการฝึกริม ออฟ แปซิฟิก พ.ศ. 2561 ซึ่งมีประเทศเข้าร่วม 26 ประเทศ

จ.ท. ดีแลน เอ็ม. ไคนี/กองทัพเรือสหรัฐฯ

ผู้อ่านที่เคารพ

ยินดีต้อนรับสู่นิตยสาร *อินโดแปซิฟิก ดีเฟนส์ ฟอรัม* ฉบับไตรมาสที่สี่ของ พ.ศ. 2561 ว่าด้วยการปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัย

ปัจจุบันนี้ ประเทศต่าง ๆ ในอินโดแปซิฟิก ต้องเผชิญกับความท้าทายทางทะเลที่ซับซ้อนและบั่นทอนความมั่นคงของภูมิภาค รวมถึงภัยคุกคามจากการบุกรุกของประเทศเพื่อนบ้านที่มีท่าทีก้าวร้าว อาชญากรรมอย่างเช่นการค้ามนุษย์ การปล้นสะดมทางทะเล และการประมงที่ผิดกฎหมาย อีกทั้งข้อพิพาททางทะเล และทางอาณาเขตในบริเวณทะเลจีนใต้และทะเลจีนตะวันออก เพื่อรักษาไว้ซึ่งสันติภาพ สหรัฐอเมริกา รวมถึงประเทศพันธมิตรและหุ้นส่วน กำลังร่วมมือกันในการเพิ่มขีดความสามารถทางทะเลของกองทัพเพื่อดำรงไว้ซึ่งเสรีภาพในท้องทะเล ยับยั้งความขัดแย้งและการบีบบังคับ และส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐาน กฎหมาย และบรรทัดฐานระหว่างประเทศ

ในการตอบโต้การแสดงอำนาจและแสนยานุภาพทางทะเลเพิ่มขึ้นในภูมิภาคโดยเฉพาะจากจีน ประเทศต่าง ๆ กำลังเพิ่มการใช้จ่ายด้านกลาโหมเพื่อปรับปรุงกองทัพเรือโดยการซื้อเรือดำน้ำ เรือรบ เรือลาดตระเวน และอากาศยานตรวจตรา

ใน *ฟอรัม* ฉบับนี้ มีนักเขียนรับเชิญสามท่านมาร่วมวิเคราะห์ความทะเยอทะยานของจีนในการเป็นมหาอำนาจทางทะเล ท่านแรกคือ ดร.แอนดรูว์ เอส. เอริคสัน ศาสตราจารย์ที่สถาบันการศึกษาทางทะเลจีนแห่งวิทยาลัยยุทธนาวีสหรัฐฯ ซึ่งจะอธิบายถึงความสำคัญของการขยายกองกำลังทางทะเลทั้งสามหน่วยของจีน นางลิซา โทบิน ผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับจีนและทำงานอยู่ที่กองบัญชาการสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิก เขียนถึงภาพรวมที่น่าครุ่นคิดเกี่ยวกับการปฏิรูปเชิงสถาบันที่อยู่เบื้องหลังยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีน ร.อ. ซุกจุน ยูน (เกษียณอายุ) แห่งกองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีจะเสนอโอกาสสำหรับประเทศต่าง ๆ อย่างเช่นออสเตรเลียและเกาหลีใต้ เพื่อช่วยขยายขีดความสามารถทางกองทัพเรือของประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ฟอรัม จะปิดฉบับนี้ด้วยบทความจากนักเขียนของเราเอง ซึ่งมุ่งเน้นบทบาทสำคัญที่การคว่ำบาตรระหว่างประเทศจะมีต่อเกาหลีเหนือจนกว่ากระบวนการปลดอาวุธนิวเคลียร์จะสำเร็จ แม้ว่าจะมีความพยายามที่จะหลีกเลี่ยงมาตรการดังกล่าว แต่การคว่ำบาตรที่ได้รับความร่วมมือจากหลายประเทศได้รับการพิสูจน์แล้วว่ามีผลอย่างมากในการกดดันเกาหลีเหนือให้มาพบกับนายโดนัลด์ ทรัมป์ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ที่สิงคโปร์ เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน พ.ศ. 2561 การรับรองว่าการปฏิบัติตามข้อกำหนดจะเกิดขึ้นไม่เพียงแต่อาศัยความร่วมมือทางทะเลจากหลายประเทศในอินโดแปซิฟิกเท่านั้น แต่ยังต้องมีความตระหนักรู้ทั่วโลกถึงหน้าที่ร่วมกันในการบังคับใช้มาตรการคว่ำบาตรต่อไปจนกว่าผลสุดท้ายที่ต้องการจะสำเร็จลุล่วง

ผมหวังว่าเนื้อหาฉบับนี้จะกระตุ้นการพูดคุยในระดับภูมิภาคถึงความท้าทายทางทะเลที่สำคัญเหล่านี้ และผมยินดีรับฟังความคิดเห็นของท่าน กรุณาติดต่อเจ้าหน้าที่ *ฟอรัม* ได้ที่ ipdf@ipdefenseforum.com เพื่อแบ่งปันมุมมองของท่าน

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก ฟิลิป เอส. เดวิดสัน
กองทัพเรือสหรัฐฯ
ผู้บัญชาการ กองบัญชาการสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิก

IPD **FORUM**

การปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัย

ชุดที่ 43 ฉบับที่ 4 / 2561

ผู้บัญชาการ กองบัญชาการสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิก

พลเรือเอก ฟิลิป เอส. เดวิดสัน
ผู้บัญชาการ
กองทัพเรือสหรัฐฯ

พลโท ไบรอัน พี. เฟนตัน
รองผู้บัญชาการ
กองทัพบกสหรัฐฯ

พลอากาศตรี เควิน บี. ชไนเดอร์
กองทัพอากาศสหรัฐฯ
เสนาธิการ

พลเรือตรี สตีเฟน ที โคห์เลอร์
กองทัพเรือสหรัฐฯ
ผู้อำนวยการฝ่ายปฏิบัติการ

เจ้าหน้าที่ฝ่ายแผนงาน

เจ้าหน้าที่ฝ่ายแผนงาน
พันโท เนธาน ที. ดิเวลเบส
ผู้จัดการนิตยสาร,
อินโด แปซิฟิก ดีเฟนส์ ฟอรัม

ติดต่อเรา

IPD **FORUM**

Indo-Pacific Defense FORUM
Program Manager, HQ USPACOM
Box 64013
Camp H.M. Smith, HI 96861, USA
เว็บไซต์ www.ipdefenseforum.com
อีเมล ipdf@ipdefenseforum.com

นิตยสารอินโดแปซิก ดีเฟนส์ ฟอรัม เป็นนิตยสารทางการทหารรายไตรมาสที่จัดทำขึ้นโดยผู้บัญชาการกองบัญชาการสหรัฐฯ ประจำภาคพื้นอินโดแปซิฟิก เพื่อเป็นพื้นที่แสดงความคิดเห็นในระดับนานาชาติสำหรับบุคลากรทางการทหารของภูมิภาคอินโดแปซิฟิก ความคิดเห็นที่แสดงออกในนิตยสารนี้มิได้แสดงถึงหรือเกี่ยวข้องกับนโยบายหรือมุมมองของกองบัญชาการหรือหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐบาลสหรัฐฯ แต่อย่างใด บทความทั้งหมดเขียนขึ้นโดยคณะผู้จัดทำนิตยสาร อินโดแปซิฟิก ดีเฟนส์ ฟอรัม รวมถึงบุคคลอื่นดังที่แจ้งชื่อไว้ใต้หัวเรื่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้กำหนดให้ตีพิมพ์นิตยสารนี้เพื่อกิจการของรัฐตามความประสงค์ของกระทรวงกลาโหม

ISSN 2333-1690 (ฉบับพิมพ์)
ISSN 2333-1682 (ฉบับออนไลน์)

ร.อ. ซุกจุน ยูน เป็นเจ้าหน้าที่เกษียณอายุแห่งกองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีและนักวิจัยแห่งสถาบันเกาหลีเพื่อกิจการทางทหาร ใน *ฟอรัม* ฉบับนี้ ร.อ. ยูนเขียนถึงโอกาสที่ได้รับจากออสเตรเลียและเกาหลีใต้ในการเสริมสร้างขีดความสามารถทางกองทัพเรือของประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อ่านเนื้อหาได้ที่หน้า 10

ดร.แอนดรูว์ เอส. เอริคสัน เป็นศาสตราจารย์ด้านยุทธศาสตร์ที่สถาบันการศึกษาทางทะเลจีนแห่งวิทยาลัยยุทธนาวีสหรัฐฯ และเป็นนักวิจัยแห่งศูนย์จอห์น คิง แฟร์แบงค์ด้านจีนศึกษาแห่งมหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ด ดร. เอริคสันเป็นสมาชิกชั่วคราวของสภาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และได้สอนหลายหลักสูตรที่วิทยาลัยยุทธนาวีสหรัฐฯ และมหาวิทยาลัยยอนเซ ดร.เอริคสันเป็นผู้ได้รับรางวัลความเป็นเลิศด้านการวิจัยภาคพลเรือนคนแรกของวิทยาลัยยุทธนาวีสหรัฐฯ พ.ศ. 2560 และรางวัลอื่น ๆ อีกมากมาย ดร.เอริคสันเป็นนักเขียนที่มีผลงานตีพิมพ์อย่างกว้างขวาง และเขียนบล็อกที่ www.andrewserickson.com อ่านเนื้อหาได้ที่หน้า 30

นางลิซา โทบิน เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านประเทศจีนและทำงานอยู่ที่กองบัญชาการสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิก นางโทบินได้ตีพิมพ์บทความเชิงลึกเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีนใน *เนวัล วอร์ คอลเลจ รีวิว* และบทความเกี่ยวกับหัวข้อเดียวกันในเว็บไซต์ที่ชื่อ วอร์ ออน เดอะ ร็อกซ์ ซึ่ง *ฟอรัม* ได้ตีพิมพ์ใหม่อีกครั้งสำหรับฉบับนี้ อ่านเนื้อหาได้ที่หน้า 36

น.ท. ภิญโญ รุ่งเรือง ปฏิบัติหน้าที่ผู้บัญชาการหน่วยซีลที่ 2 หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษทางเรือที่ 1 กองเรือยุทธการแห่งราชนาวีไทย ในช่วง 13 ปีที่ผ่านมา น.ท. ภิญโญได้ช่วยหัวหน้าปฏิบัติการของหน่วยซีลราชนาวีไทยโดยการทำงานเชิงปฏิบัติการภายในหน่วย น.ท. ภิญโญจบการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านวิศวกรรมศาสตร์จากโรงเรียนนายเรือ น.ท. ภิญโญได้ปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการที่ศูนย์อำนวยการร่วมค้นหาผู้สูญหายในภารกิจเข้าช่วยเหลือนักฟุตบอลเยาวชน 12 คนและโค้ชจากถ้ำที่น้ำท่วมในไทย ใน *ฟอรัม* ฉบับนี้ น.ท. ภิญโญได้แบ่งปันรายละเอียดเชิงลึกเกี่ยวกับภารกิจกู้ภัยดังกล่าว อ่านเนื้อหาได้ที่หน้า 52

การประชุมและนิทรรศการ
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเชิงปฏิบัติการแปซิฟิก
พ.ศ. 2561

การส่งเสริมอินโดแปซิฟิกที่เสรีและเปิดกว้างผ่านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ตั้งแต่วันที่ 4 ถึง 8 มีนาคม พ.ศ. 2562 สำนักงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของกองบัญชาการสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิกกับเทคคอนเน็กต์จะเป็นเจ้าภาพร่วมในการประชุมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเชิงปฏิบัติการแปซิฟิกที่โรงแรมเชอราตัน ไวกีกี ในเมืองโฮโนลูลู รัฐฮาวาย และยุทธบริเวณอ่าวคาเนโอเฮที่ฐานทัพนาวิกโยธินในรัฐฮาวาย

กองบัญชาการสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิกจะนำผู้นำระดับสูงของกระทรวงกลาโหมสหรัฐฯ จากเหล่าทัพทุกเหล่าและหน่วยงานที่หลากหลายตลอดจนผู้นำระดับสูงจากวงการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนานาชาติ ผู้บริหารในอุตสาหกรรมและวิศวกร อีกทั้งตัวแทนมหาวิทยาลัยและนักวิทยาศาสตร์มารวมตัวกันเพื่อหารือว่าเราจะสามารถส่งเสริมอินโดแปซิฟิกที่เสรีและเปิดกว้างผ่านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้อย่างไร การประชุมครั้งนี้จะมุ่งเน้นการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์กลาโหมแห่งชาติ การปรับปรุงขีดความสามารถที่สำคัญให้ทันสมัย และการเพิ่มความแข็งแกร่งให้แก่ประเทศหุ้นส่วนและพันธมิตร

ระหว่างการประชุมเฉพาะกลุ่มผู้ที่ได้รับเชิญ เราจะนำแฟ้มผลงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของกองบัญชาการสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิกมาทบทวนและหารือเกี่ยวกับโครงการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จะทำร่วมกันในอนาคต นอกจากนี้ ท่านจะสามารถใช้ประโยชน์ของประมวลกฎจากหน่วยบัญชาการพลรบสองหน่วยและหน่วยบัญชาการย่อยในภูมิภาคเพื่อหล่อหลอมผลงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในทางที่สนับสนุนผู้สู้รบในสงคราม

วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการพัฒนาประสิทธิผลและประสิทธิภาพเชิงปฏิบัติการในแง่ของความรับผิดชอบที่กว้างขวาง หลากหลาย และซับซ้อน ขอเชิญเข้าร่วมกับกลุ่มผู้นำด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการพัฒนาขีดความสามารถและเสริมสร้างพันธมิตรและหุ้นส่วนเพื่อสนับสนุนสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงในอินโดแปซิฟิก

สำหรับข้อมูลเพิ่มเติม โปรดดูที่ https://events.techconnect.org/POST/

จ.ท. เออร์วิน มีเซียโน/กองทัพเรือสหรัฐฯ

บริษัทพลังงาน ขยายกิจการ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ไทย

บริษัทพลังงานไทยกำลังขยายตัวอย่างรวดเร็ว ทั้งบริษัทชั้นนำด้านน้ำมันและก๊าซ บริษัทเหมืองถ่านหินและสาธารณูปโภคด้านพลังงาน บริษัทพลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลม ล้วนกำลังขยายกิจการทั่วเอเชียตะวันออกเฉียงใต้โดยปรับใช้แนวปฏิบัติและเทคโนโลยีที่พัฒนาขึ้นจากภายในประเทศ ไทยกำลังเก็บเกี่ยวผลประโยชน์จากนโยบายพลังงานร่วมสองทศวรรษของรัฐบาลที่ได้ให้การสนับสนุนภาคส่วนนี้ นอกจากนี้บริษัทต่าง ๆ กำลังได้รับผลกำไรจากราคาน้ำมันและก๊าซที่กำลังฟื้นตัวจากช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัวมาสามปี ความต้องการพลังงานไฟฟ้าที่เพิ่มมากขึ้นนั้น เนื่องจากการเติบโตทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยีพลังงานทดแทนที่เริ่มแข่งขันกับเชื้อเพลิงซากดึกดำบรรพ์

นอกจากนี้ แม้ว่ารัฐบาลทหารที่ปกครองไทยมาตั้งแต่กลางปี พ.ศ. 2557 จะไม่ได้เข้าไปมีบทบาทในภาคพลังงาน แต่ได้มีการมุ่งเป้าไปที่การใช้จ่ายด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและได้ให้ความสำคัญกับการลงทุนในอุตสาหกรรมเทคโนโลยีขั้นสูง นโยบายการปฏิรูปที่มีมานานได้เปลี่ยนให้บริษัทปตท. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานของไทย ได้กลายเป็นผู้ผลิตน้ำมันและก๊าซในระดับนานาชาติที่ประสบความสำเร็จ กระตุ้นการพัฒนาของบริษัทผลิตไฟฟ้าอย่างบริษัทผลิตไฟฟ้า จำกัด และสนับสนุนธุรกิจเกิดใหม่ด้านพลังงานทดแทนอย่างบริษัทพลังงานบริสุทธิ์ จำกัด

"ธุรกิจพลังงานในไทยได้พัฒนาความเชี่ยวชาญในภาคส่วนนี้ และอยู่ในสถานภาพที่สามารถสนับสนุนการพัฒนาพลังงานทั่วภูมิภาค" นายโรเบิร์ต แกรนท์ หัวหน้าฝ่ายเอเชียแปซิฟิกแห่งบริษัทเอสเอ็นซี-ลาวาลินของแคนาดา ซึ่งเป็นบริษัทวิศวกรรมและการก่อสร้างที่มุ่งเน้นเรื่องพลังงาน โครงสร้างพื้นฐาน และการทำเหมือง

ประเทศสมาชิก 10 ประเทศของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) มีประชากรรวมกันมากกว่า 600 ล้านคน และมีผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเกือบ 3 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 98 ล้านล้านบาท) ตามข้อมูลจากบริษัทวิจัยสตาทิสตา

การใช้พลังงานของอาเซียนพุ่งสูงขึ้นร้อยละ 60 ในช่วง 15 ปีที่ผ่านมา ตามข้อมูลจากองค์การพลังงานระหว่างประเทศ ซึ่งยังระบุอีกว่า ความต้องการพลังงานของภูมิภาคอาจเติบโตขึ้นไปอีกสองในสามส่วนภายใน พ.ศ. 2583 บริษัทที่มุ่งที่จะมีส่วนร่วมในการเติบโตในอาเซียนและที่อื่น ๆ มีทั้งบริษัทบี. กริมม์ เพาเวอร์ ซึ่งเป็นบริษัทพัฒนาพลังงานของไทยที่มีสินทรัพย์ในเวียดนามและลาว และบริษัทบ้านปู เพาเวอร์ ซึ่งกำลังสร้างโรงงานพลังงานถ่านหินในจีน

"คุณสามารถเห็นกิจกรรมที่เพิ่มขึ้นของนักลงทุนชาวไทยในภูมิภาคอาเซียนแล้ว" นายแกรนท์กล่าว

ตลาดหลักทรัพย์ในไทยสะท้อนให้เห็นถึงการขยายตัวนี้อย่างชัดเจน โดยหุ้นของบริษัทพลังงานต่าง ๆ ได้พุ่งสูงขึ้นเกือบร้อยละ 75 ตั้งแต่ต้น พ.ศ. 2559 ในขณะที่ตลาดโดยรวมมีการเติบโตน้อยกว่าครึ่งหนึ่งของบริษัทพลังงาน นอกจากนี้ยังได้กระตุ้นให้เกิดการเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เป็นจำนวนมาก โดยบริษัทพลังงานของไทยสามารถรวบรวมเงินกว่า 2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 6.55 หมื่นล้านบาท) จากการเสนอขายหุ้นใหม่แก่ประชาชนทั่วไปเป็นครั้งแรกใน พ.ศ. 2559 และ พ.ศ. 2560

เมื่อเดือนธันวาคม พ.ศ. 2560 บริษัทกัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ซึ่งเป็นบริษัทผลิตพลังงานที่มีขนาดใหญ่เป็นอันดับสามของไทย ได้เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ด้วยเงินทุนจำนวนสูงสุดเท่าที่ไทยเคยมีมาในทศวรรษนี้ โดยมีมูลค่ากว่า 700 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 2.29 หมื่นล้านบาท) บริษัทกัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ระบุว่าบริษัทคาดว่าจะเพิ่มรายได้เป็นจำนวนร้อยละ 18 ใน พ.ศ. 2561 โดยผลส่วนหนึ่งมาจากการลงทุนจำนวนมากด้านพลังงานไฟฟ้าในเวียดนาม เงินทุนที่ได้รับจากการเสนอขายหุ้นใหม่แก่ประชาชนทั่วไปเป็นครั้งแรกจะนำมาใช้ในการชำระหนี้และสร้างโรงงานไฟฟ้าในภูมิภาคแห่งใหม่ บริษัทกัลฟ์ระบุ รอยเตอร์

บริษัทมูดีส์เพิ่ม *อันดับความน่าเชื่อถือ*

บริษัทมูดีส์ได้เพิ่มอันดับความน่าเชื่อถือของอินโดนีเซียเมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 เนื่องจากมีความมั่นใจในรัฐบาลเพิ่มมากขึ้นว่าจะสามารถรักษาไว้ซึ่งประวัติการบริหารงบประมาณของประเทศและอัตราดอกเบี้ยอย่างมีความรับผิดชอบในระยะหลังมานี้

เพื่อสนับสนุนแผนการยิ่งใหญ่ของนายโจโก วิโดโด ประธานาธิบดีอินโดนีเซีย ในการประดับอินโดนีเซียด้วยถนน ท่าเรือ ทางรถไฟ และท่าอากาศยานที่ทันสมัย มูดีส์อินเวสเตอร์สเซอร์วิสระบุว่าการที่รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ มีหนี้สินเพิ่มมากขึ้นจากการลงทุนในโครงการเหล่านี้ไม่นับว่ามี "ความเสี่ยงสูง"

การยกระดับในครั้งนี้ได้เพิ่มอันดับความน่าเชื่อถือของอินโดนีเซียจากระดับการลงทุนต่ำสุดขึ้นไปเป็นระดับ Baa2

จากการอ้างอิงการบริหารที่ดีขึ้นในด้านเศรษฐกิจและความมุ่งมั่นของธนาคารกลางในการควบคุมเงินเฟ้อ บริษัทมูดีส์ระบุว่า "นโยบายและแหล่งการเงินขนาดใหญ่เหล่านี้กำลังสร้างเสริมขีดความสามารถของอินโดนีเซียในการรับมือกับเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิด"

การมีคะแนนเครดิตที่สูงขึ้นอาจลดค่าใช้จ่ายในการกู้ยืมจากต่างประเทศและกระตุ้นการลงทุนของต่างชาติ

อินโดนีเซีย ซึ่งมีประชากรกว่า 260 ล้านคน เป็นระบบเศรษฐกิจที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แต่ยังต้องเผชิญกับความท้าทายในการพัฒนาด้านสุขภาพและการศึกษาของประชากรและความโปร่งใสของรัฐบาล

ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

อินโดนีเซีย

การเพิ่ม ความเชื่อมต่อ ทางรถไฟและทางน้ำ

นายเค.พี. ชาร์มา โอลี นายกรัฐมนตรีเนปาล (คนที่สองจากซ้าย) ต้อนรับนายนเรนทระ โมที นายกรัฐมนตรีอินเดีย เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 นางราธิกา ชัคยา โอลี ภรรยาของนายโอลี (ซ้าย) ทำท่าทางระหว่างพิธีต้อนรับที่ราชปติภาวัน ซึ่งเป็นที่พำนักของประธานาธิบดีอินเดียในกรุงนิวเดลี

อินเดียตกลงเมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 ว่าจะสร้างทางรถไฟเชื่อมไปยังกรุงกาฐมาณฑุ เมืองหลวงของเนปาล และเปิดเส้นทางทางน้ำภายในเนปาล ซึ่งเป็นประเทศกลางเทือกเขาหิมาลัยที่ไม่มีทางออกทะเล และยังได้รับข้อเสนอจากจีนในการทำข้อตกลงด้านการคมนาคม

ข้อตกลงนี้ได้มีการหยิบยกขึ้นมาในช่วงสุดท้ายของการประชุมที่กรุงนิวเดลีระหว่างนายนเรนทระ โมที นายกรัฐมนตรีอินเดีย และนายเค.พี. ชาร์มา โอลี นายกรัฐมนตรีเนปาล ซึ่งเดินทางไปเยือนอินเดียเป็นครั้งแรกตั้งแต่คืนสู่ตำแหน่งเมื่อต้นปี พ.ศ. 2561

ในช่วงการดำรงตำแหน่งครั้งก่อน นายโอลีได้ทำข้อตกลงกับรัฐบาลจีนใน พ.ศ. 2559 เพื่อใช้ถนนและท่าเรือจีน โดยมุ่งที่จะลดการพึ่งพิงอินเดียของเนปาลในด้านการค้าและการขนส่ง

เส้นทางรถไฟที่มีแผนการจะสร้างจากเมืองชายแดนที่ชื่อรักซอลไปยังกรุงกาฐมาณฑุจะเป็นโครงการทางรถไฟที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของเนปาล ซึ่งมีภูมิประเทศเป็นภูเขา ในปัจจุบัน เนปาลมีทางรถไฟในบริเวณที่ราบทางตอนใต้ของประเทศเท่านั้น

"ในขั้นแรก อินเดียจะต้องทำการสำรวจเพื่อเตรียมความพร้อมให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปี" ตามข้อมูลจากแถลงการณ์ร่วมที่ออกมาหลังจากการประชุมเพื่อสรุปรายละเอียดของทางรถไฟ

เจ้าหน้าที่เนปาลระบุว่าเนปาลได้เริ่มการเจรจากับจีนแล้วเรื่องการขยายเครือข่ายทางรถไฟจีนที่จะเข้ามายังเนปาลจากทิเบต โดยเป็นส่วนหนึ่งของโครงการหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางของจีนที่เนปาลเข้าร่วมเมื่อ พ.ศ. 2560

นักวิเคราะห์ระบุว่า ความเคลื่อนไหวล่าสุดของอินเดียนี้ได้รับการกระตุ้นจากการขยายตัวของโครงการโครงสร้างพื้นฐานของจีนในเนปาลในช่วงที่อินเดียและจีนต่างแข่งขันกันเพื่อแย่งชิงอิทธิพล

แผนการที่จะพัฒนาเส้นทางทางน้ำในประเทศจะทำให้สินค้าของเนปาลสามารถเข้าถึงเส้นทางทางทะเลมากขึ้นและกระตุ้นการค้าของเนปาล เจ้าหน้าที่ระบุ รอยเตอร์

สหรัฐฯ เพิ่มกลุ่มที่เชื่อมโยงกับการโจมตีในอินเดีย ลงบัญชีผู้ก่อการร้าย

ซ้าย: นักรณรงค์ที่กรุงนิวเดลีในอินเดียเผาแผ่นป้ายรูปนายฮาฟิซ ซาอีด เมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2558 เพื่อระลึกถึงวันครบรอบการโจมตีในเมืองมุมไบเมื่อ พ.ศ. 2551 โดยแผ่นป้ายเหล่านี้เขียนว่า "ผู้ก่อการร้ายฮาฟิซ ซาอีด จงพินาศ" และ "นำตัวผู้ต้องหาการโจมตี 26/11 กลับมายังอินเดีย"

นายไซฟูลเลาะห์ คาลิด ประธานสหพันธ์มิลลิมุสลิม ปราศรัยกับผู้สื่อข่าวที่กรุงอิสลามาบาดในปากีสถาน โดยสหพันธ์มิลลิมุสลิมได้ถูกบันทึกเป็นองค์กรก่อการร้ายโดยสหรัฐอเมริกา ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

รอยเตอร์

สหรัฐอเมริกาได้เพิ่มชื่อกลุ่มทางการเมืองในปากีสถานที่มีชื่อว่า สหพันธ์มิลลิมุสลิม ลงในบัญชีรายชื่อองค์กรก่อการร้ายต่างประเทศเมื่อต้นเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 โดยระบุว่าเป็นเพียงนามแฝงของกลุ่มติดอาวุธที่ถูกกล่าวโทษในเหตุโจมตีนองเลือดเมื่อ พ.ศ. 2551 ในอินเดีย

สหพันธ์มิลลิมุสลิมอยู่ภายใต้การควบคุมของนายฮาฟิซ ซาอีด ผู้นำอิสลามที่มีค่าหัว 10 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 327 ล้านบาท) กลุ่มนี้โดดเด่นขึ้นมาหลังจากที่ได้ส่งผู้ลงสมัครเลือกตั้งเมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. 2560 เพื่อชิงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีต่อจากนายนาวาซ ชาริฟ นายกรัฐมนตรีคนก่อนที่ถูกปลดจากตำแหน่งไป

นายซาอีดเป็นผู้ก่อตั้งกองทัพแห่งความชอบธรรม ซึ่งอยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ก่อการร้ายของสหรัฐฯ เช่นกัน อีกทั้งถูกกล่าวโทษโดยสหรัฐฯ และอินเดียว่าเป็นผู้ที่ก่อเหตุโจมตีเป็นเวลาสี่วันที่เมืองมุมไบในอินเดียเมื่อ พ.ศ. 2551 ซึ่งในเหตุการณ์นั้นมีผู้เสียชีวิต 166 ราย นายซาอีดได้ออกมาปฏิเสธหลายครั้งว่าไม่ได้มีส่วนร่วมในการโจมตี

กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ ระบุว่า นามแฝงสหพันธ์มิลลิมุสลิมได้ถูกเพิ่มลงในบัญชีรายชื่อของกองทัพแห่งความชอบธรรมว่าเป็นองค์กรก่อการร้าย

"การจัดประเภทนี้ มีจุดประสงค์เพื่อกีดกันไม่ให้กองทัพแห่งความชอบธรรมได้รับทรัพยากรที่จำเป็นต่อการวางแผนและปฏิบัติการก่อการร้ายในอนาคตต่อไป" กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ ระบุในแถลงการณ์ที่เตรียมไว้ "เราต้องไม่หลงเชื่อ ไม่ว่ากองทัพแห่งความชอบธรรมเลือกที่จะเรียกกลุ่มของตนว่าอย่างไร ก็ยังเป็นกลุ่มก่อการร้ายที่มีการใช้ความรุนแรงอยู่ดี สหรัฐฯ สนับสนุนทุกความพยายามที่จะรับรองว่ากองทัพแห่งความชอบธรรมจะไม่สามารถแสดงความคิดเห็นทางการเมืองจนกว่าจะยุติการใช้ความรุนแรงเป็นเครื่องมือสร้างอิทธิพล"

กระทรวงการต่างประเทศปากีสถานไม่ได้ให้ข้อคิดเห็นในทันที ทั้งนี้นายซาอีดถูกกักบริเวณภายในบ้านเมื่อเดือนมกราคม พ.ศ. 2560 หลังจากที่อาศัยอยู่ในปากีสถานอย่างเป็นอิสระมาเป็นเวลาหลายปี แต่มีคำสั่งศาลให้ปล่อยตัวเมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2560

อินเดียยินดีรับการตัดสินใจของสหรัฐฯ โดยระบุว่าปากีสถาน ล้มเหลวในการปราบปรามกลุ่มติดอาวุธ

"ผู้ก่อการร้ายที่เป็นบุคคลและองค์กรสามารถเปลี่ยนชื่อและปฏิบัติการอย่างเป็นอิสระจากอาณาเขตภายใต้อำนาจควบคุมของปากีสถานต่อไป" โฆษกกระทรวงการต่างประเทศอินเดียกล่าวในกรุงนิวเดลี "การจัดประเภทนี้เน้นย้ำถึงความล้มเหลวของปากีสถานในการปฏิบัติตามข้อผูกมัดระหว่างประเทศที่จะกำจัดพื้นที่หลบภัยของผู้ก่อการร้ายและขัดขวางการจัดหาเงินให้กับผู้ก่อการร้าย"

ก่อนหน้านี้ปากีสถานได้ปฏิเสธการมีส่วนร่วมทุกรูปแบบในเหตุโจมตีในเมืองมุมไบหรือความเชื่อมโยงกับกองทัพแห่งความชอบธรรมและกลุ่มติดอาวุธอื่น ๆ ปากีสถานได้เพิ่มชื่อกองทัพแห่งความชอบธรรมลงในรายชื่อองค์กรต้องห้ามเมื่อ พ.ศ. 2545 เมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ. 2561 คณะกรรมการเลือกตั้งได้กีดกันสหพันธ์มิลลิมุสลิมจากการลงเลือกตั้ง โดยระบุว่ากลุ่มดังกล่าวมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มติดอาวุธและไม่สามารถขึ้นทะเบียนได้

เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 ศาลสูงสุดอิสลามาบาดสั่งให้คณะกรรมการเลือกตั้งขึ้นทะเบียนพรรคดังกล่าว ภายใต้แรงกดดันจากสหรัฐฯ องค์การสหประชาชาติ และสถาบันระหว่างประเทศต่าง ๆ ให้มีการปราบปรามการจัดหาเงินให้กับผู้ก่อการร้าย ปากีสถานได้จัดทำแผนลับเมื่อเดือนธันวาคม พ.ศ. 2560 เพื่อเข้ายึดองค์กรการกุศลที่มีความเชื่อมโยงกับนายซาอีด ซึ่งนายซาอีดได้ทำการฟ้องร้องการตัดสินใจของรัฐบาลนับจากนั้น

โอกาสใหม่ ๆ สำหรับ

การปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัย

ร.อ. (เกษียณอายุราชการ) ซุกจุน ยูน สถาบันเกาหลีเพื่อกิจการทางทหาร

ไอสต็อก

เกาหลีใต้และออสเตรเลียเสนอทางเลือกเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของกองทัพเรือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) กำลังพัฒนายุทธศาสตร์ทางทะเลและปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัย ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้เกาหลีใต้และออสเตรเลียได้สร้างความสัมพันธ์พิเศษที่ส่งเสริมซึ่งกันและกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในขณะที่มุ่งเพิ่มขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมกลาโหม

แต่ก่อนอื่น มีคำถามที่เกี่ยวข้องหลายข้อที่ต้องทำความเข้าใจ เพราะเหตุใดอาเซียนจึงต้องมีการปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัย เพราะเหตุใดอาเซียนจึงต้องอาศัยความสัมพันธ์พิเศษที่ส่งเสริมซึ่งกันและกันระหว่างประเทศหุ้นส่วนในเอเชียมากกว่าสหรัฐอเมริกาหรือสหภาพยุโรป เพราะเหตุใดประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ควรขอความช่วยเหลือจากเกาหลีใต้และออสเตรเลียมากกว่าจีน เกาหลีใต้และออสเตรเลียควรมีข้อเสนออย่างไรเพื่อให้ตรงกับความต้องการของกระบวนการปรับปรุงกองทัพเรือของประเทศต่าง ๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อาเซียน เกาหลีใต้ และออสเตรเลียจะได้รับผลประโยชน์ใดบ้างจากการรักษาไว้ซึ่งความสัมพันธ์อันใกล้ชิดของกองทัพเรือ

มีการคาดการณ์ว่า ขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมกลาโหมของอาเซียนจะเพิ่มขึ้นจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทางทหารแบบรวมศูนย์ และการขยายความร่วมมือในการพัฒนายุทโธปกรณ์และระบบใหม่ ๆ ที่มีราคาย่อมเยาสำหรับกองทัพเรือ โดยเป็นส่วนหนึ่งของโครงการปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัย การขยายตัวที่เห็นได้ชัดเมื่อไม่นานนี้ของกองทัพเรือกองทัพปลดปล่อยประชาชนในบริเวณทะเลที่อ่อนไหวในภูมิภาคโดยเฉพาะในทะเลจีนใต้ ได้กระตุ้นให้เกิดการปฏิรูปโดยทั่วไปของอุตสาหกรรมกลาโหมของประเทศต่าง ๆ โดยมีการมุ่งเน้นการผนวกและการรวมศูนย์อุตสาหกรรมกลาโหมที่กระจัดกระจาย การได้มาซึ่งขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมภายในประเทศที่พึ่งพาตนเองได้ การมีความหลากหลายในการลงทุนด้านการวิจัยและการพัฒนา การทำข้อตกลงความร่วมมือด้านกลาโหม และการพัฒนาหรือซื้อยุทโธปกรณ์ยุคใหม่ร่วมกัน การบรรลุเป้าหมายเหล่านี้ต้องอาศัยการประสานนโยบายกลาโหมของประเทศสมาชิกอาเซียน และความร่วมมือกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค ซึ่งนับเป็นความท้าทายอย่างยิ่ง

ประเทศสมาชิกอาเซียนมีความเห็นไม่ตรงกันเกี่ยวกับนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างทางกลาโหม ประเทศหุ้นส่วนบางประเทศในอินโดแปซิฟิกและประเทศอื่น ๆ ต้องการมองไปภายนอกภูมิภาค เมื่อต้องเผชิญกับความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะจัดการกับสิ่งที่มองว่าเป็นภัยคุกคามทางทะเลจากจีน การเลือกประเทศหุ้นส่วนเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถทางอุตสาหกรรมกลาโหมของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ส่งผลต่อทั้งอำนาจอธิปไตยของประเทศและความมั่นคงของประเทศ ประเทศสมาชิกอาเซียนบางประเทศต้องการแสดงเสรีภาพและอิสรภาพในการร่วมมือกับประเทศหุ้นส่วนใดก็ได้ แต่บาง

เรือรบ เคดี เลคีร์ ของกองทัพเรือมาเลเซีย (ซ้าย) และเรือฟริเกต เอชทีเอ็มเอส นเรศวร ของกองทัพเรือไทยเข้าร่วมการฝึกทางทะเลในบริเวณช่องแคบใกล้กับฐานทัพเรือชางอีในสิงคโปร์ เอเอฟพี/เก็ตตี้อิมเมจ

ประเทศเกรงว่าการเสาะหาความหลากหลายอาจบั่นทอนความเป็นหุ้นส่วนด้านความมั่นคงที่มีมานานกับสหรัฐฯ และยุโรป ในการรวมโครงการอุตสาหกรรมด้านกลาโหมเข้ากับลำดับความสำคัญด้านความมั่นคงของประเทศ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องหาสมดุลระหว่างปัจจัยทางภูมิศาสตร์การเมืองกับความต้องการขีดความสามารถด้านกลาโหมที่มีราคาย่อมเยา

หากประเทศสมาชิกอาเซียนพร้อมที่จะเปลี่ยนวิธีคิด โดยการปรับเปลี่ยนความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกลาโหมจากสหรัฐฯ และยุโรป ไปเป็นประเทศอำนาจปานกลางในภูมิภาค ประเทศหุ้นส่วนที่ดีที่สุดสำหรับการปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัยก็คือเกาหลีใต้และออสเตรเลีย

นักดำน้ำจากกองทัพเรือสิงคโปร์บุกเข้าไปในสถานที่จัดแสดงระหว่างการแสดงทางทหารในงานเฉลิมฉลองวันชาติครั้งที่ 52 ที่อ่าวมารีนา รอยเตอร์

ดังนั้น ประเทศต่าง ๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต้องตัดสินใจว่า การรักษาไว้ซึ่งความสัมพันธ์ที่มีมานานกับผู้ขายสินค้าด้านกลาโหมในประเทศตะวันตกเพื่อแสดงความสอดคล้องทางภูมิศาสตร์การเมืองในภาพรวมกับประเทศตะวันตกมีความสำคัญมากกว่า หรือว่าประเทศสมาชิกอาเซียนควรเสาะหาความร่วมมือทางอุตสาหกรรมกลาโหมกับประเทศอำนาจปานกลางในภูมิภาค ตัวเลือกที่สองจะเอื้อให้มีการมุ่งเน้นความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกลาโหมที่อิงขีดความสามารถ และมาพร้อมกับข้อได้เปรียบทางเศรษฐกิจที่สำคัญจากการมี นโยบายด้านความมั่นคงและกลาโหมร่วมกันในระดับประเทศและระดับภูมิภาค ซึ่งประกอบด้วยงานด้านเทคโนโลยีที่มีคุณภาพสูงและอาจมีผลพลอยได้จากการลงทุนทางทหาร นอกจากนี้ยังมีประเด็นด้านอำนาจอธิปไตยของประเทศแฝงอยู่ในความปรารถนาที่จะตามหา "วิถีเอเชีย" ที่แตกต่าง โดยบางประเทศต้องการที่จะสร้าง "สหภาพที่ใกล้ชิดกันมากขึ้น" อย่างยุโรปในแบบฉบับของเอเชีย หลายประเทศส่วนใหญ่เห็นพ้องต้องกันว่ามีความจำเป็นในการป้องปรามภัยคุกคามจากจีน แต่ประเทศสมาชิกอาเซียนยังคงมีความเห็นแตกต่างกันว่าประเทศหุ้นส่วนใดจะสามารถบรรลุเป้าหมายนี้ได้ดีที่สุด

นาวิกโยธินและบุคลากรกองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีดำเนินการปราบปรามการประมงที่ผิดกฎหมายของจีนในเขตเป็นกลางชะวากทะเลแม่น้ำฮันที่อยู่นอกเกาะคังฮวาในสาธารณรัฐเกาหลี พื้นที่นี้เป็นเขตเป็นกลางตั้งแต่สิ้นสงครามเกาหลีและเรือของพลเรือนไม่สามารถเข้าถึงได้ เก็ตตี้อิมเมจ

หากประเทศสมาชิกอาเซียนพร้อมที่จะเปลี่ยนวิธีคิดโดยการปรับเปลี่ยนความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกลาโหมจากสหรัฐฯ และยุโรป ไปเป็นประเทศอำนาจปานกลางในภูมิภาค ประเทศหุ้นส่วนที่ดีที่สุดสำหรับการปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัยก็คือเกาหลีใต้และออสเตรเลีย โดยทั้งสองประเทศนี้มีขีดความสามารถด้านการวิจัยและการพัฒนาสูง นโยบายต่างประเทศและนโยบายกองทัพเรือที่แข็งแกร่งและพร้อมสนับสนุน อีกทั้งยังมีขีดความสามารถในโครงการการผลิตทางกองทัพเรือขนาดใหญ่ ความร่วมมือกับเกาหลีใต้และออสเตรเลียมีข้อได้เปรียบหลายข้อ ได้แก่ ปฏิสัมพันธ์เชิงวัฒนธรรมที่หลากหลายกับประเทศสมาชิกอาเซียนรวมถึงความซาบซึ้งใน "คุณค่าของเอเชีย" การทดแทนยุทโธปกรณ์เก่า ๆ ของกองทัพเรืออย่างรวดเร็ว ราคาที่เหมาะสม กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างด้านกองทัพเรือที่ไว้ใจได้และโปร่งใส โอกาสในการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมกลาโหม และการได้รับผลพลอยได้จากการปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัย

ประเทศอำนาจปานกลางที่แข็งแกร่ง

กองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีและกองทัพเรือออสเตรเลียได้รับการยอมรับว่าเป็นกองทัพเรือที่มีความคล่องตัวสูงและมี

ประสิทธิภาพมาเป็นเวลานาน โดยมีประสบการณ์ในระดับหนึ่งเกี่ยวกับความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลร่วมกับประเทศหุ้นส่วนอื่น ๆ รวมถึงกองทัพเรือสหรัฐฯ และกองกำลังป้องกันตนเองทางทะเลญี่ปุ่น โดยมีความร่วมมือด้านกองทัพเรือนานาชาติผ่านการฝึกด้านความมั่นคงทางทะเลและการตอบโต้ต่อเหตุฉุกเฉินทางทะเลในภูมิภาคที่ต้องอาศัยการค้นหาและกู้ภัย ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และปฏิบัติการบรรเทาภัยพิบัติ ซึ่งได้มีการประสานงานกับกองทัพเรือกองทัพปลดปล่อยประชาชนบ่อยครั้ง ในปัจจุบันนี้ เกาหลีใต้และออสเตรเลียกำลังมุ่งที่จะพัฒนาบทบาทในฐานะประเทศอำนาจปานกลางในภูมิภาคอินโดแปซิฟิก ทั้งสองประเทศได้รับการชื่นชมในด้านแนวปฏิบัติเชิงยุทธศาสตร์ที่อาศัยความร่วมมือ อีกทั้งเกาหลีใต้และออสเตรเลียได้ใช้ความพยายามอย่างมากที่จะดำรงไว้ซึ่งความเป็นมิตรต่อทั้งสหรัฐฯ และจีน ในแง่นี้ เกาหลีใต้และออสเตรเลียเป็นแบบอย่างให้กับประเทศอื่น ๆ หลายประเทศในภูมิภาคซึ่งต่างต้องการหลีกเลี่ยงสถานการณ์ที่ต้องเลือกระหว่างทั้งสองประเทศ

เป็นเรื่องธรรมดาที่กองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีและกองทัพเรือออสเตรเลียจะต้องรักษาความร่วมมือด้านการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดกับกองทัพเรือของประเทศต่าง ๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างอินโดนีเซีย มาเลเซีย สิงคโปร์และฟิลิปปินส์ บางประเทศได้เข้าร่วมกับกองกำลังของสหประชาชาติในสงครามเกาหลีเพื่อสู้รบกับเกาหลีเหนือและจีน ประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับผลประโยชน์จากเรือลาดตระเวนชายฝั่งของกองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีและกองทัพเรือออสเตรเลียเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการต่อต้านการคุกคามทางทะเลของจีนในทะเลจีนใต้ นอกจากนี้ยังมีข้อได้เปรียบโดยรวมที่กว้างกว่าที่มาจากการพัฒนาความสัมพันธ์ที่ส่งเสริมซึ่งกันและกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับกองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีและกองทัพเรือออสเตรเลีย การปรับปรุงกองทัพเรือให้ทันสมัยเป็นขั้นตอนที่สำคัญต่อการได้มาซึ่งผลประโยชน์ร่วมที่หลากหลายมากขึ้น

เกาหลีใต้และออสเตรเลียมีโอกาสที่จะสร้างระบบความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกลาโหมในระดับภูมิภาคที่อาจยืนยาวเป็นเวลาหลายสิบปี พัฒนาแรงงานมีฝีมือ ฐานการผลิตขั้นสูง และขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีการทหาร ปัจจัยทั้งหมดเหล่านี้จะอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงห่วงโซ่อุปทานในอุตสาหกรรมกลาโหมทั่วโลก และทั้งกองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีและกองทัพเรือออสเตรเลียจะทำงานร่วมกับอาเซียนเพื่อความมั่นคงร่วมกันในภูมิภาคไปพร้อม ๆ กัน อันที่จริงความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกลาโหมและกองทัพเรือได้เริ่มขยายตัวแล้ว ยกตัวอย่างเช่น บริษัทแดวู ชิปบิลดิง แอนด์ มารีน เอ็นจิเนียริง และ บริษัทฮันจินเฮฟวีอินดัสตรีส์ กำลังทำงานร่วมกับอู่ต่อเรือภายในประเทศเพื่อสร้างเรืออู่ยกพลขึ้นบกบรรทุกเฮลิคอปเตอร์และเรือดำน้ำ

ร.อ. รอย วินเซนต์ ทรินิดาด แห่งกองทัพเรือฟิลิปปินส์ (ขวา) พูดคุยกับเจ้าหน้าที่กองทัพเรือออสเตรเลียในระหว่างที่เรือเอชเอ็มเอเอส อาเดเลด ของกองทัพเรือออสเตรเลียไปเยือนฟิลิปปินส์เพื่อกระตุ้นความสัมพันธ์ทวิภาคี ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

ความท้าทายยังคงมีอยู่

แม้ว่าเกาหลีใต้และออสเตรเลียอาจมอบยุทโธปกรณ์ทางกองทัพเรือและกองกำลังรักษาชายฝั่งที่มีราคาถูกกว่าและตรงตามความต้องการของอาเซียนมากกว่า แต่ปัจจัยนี้ไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ความขัดแย้งทางทะเลระหว่างจีนและอาเซียนมากนัก และไม่ได้เป็นแรงกระตุ้นให้เกิดความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมความมั่นคงทางทะเลของภูมิภาค

จีนยังคงดำเนินการบั่นทอนเสถียรภาพของระเบียบทางทะเลของภูมิภาค ตัวเลือกที่ดีที่สุดสำหรับการปรับปรุงความมั่นคงทางทะเลคือการสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางทะเลให้ครอบคลุมขึ้นระหว่างประเทศอำนาจปานกลางของภูมิภาคด้วยกัน และระหว่างประเทศเหล่านี้กับประเทศที่มีอำนาจน้อยกว่า ข้อเสนอที่เป็นรูปธรรมที่จะดึงเกาหลีใต้และออสเตรเลียให้เข้ามาใกล้มากขึ้น ได้แก่

บุคลากรของกองทัพเรือมาเลเซียดำเนินการภารกิจการค้นหาและกู้ภัยสำหรับชาวเรือใกล้บริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย เอเอฟพี/เก็ตตี้อิมเมจ

- การพัฒนาเป้าหมายร่วมกันสำหรับความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกลาโหมทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการผ่าน "การประชุมสองบวกสอง" ระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
- "การประชุมเจ้าหน้าที่ระหว่างกองทัพเรือกับกองทัพเรือ" ระหว่างกองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีและกองทัพเรือออสเตรเลีย
- การจัดการแข่งขัน และการประชุมระหว่างฝ่ายการเมืองและฝ่ายทหาร
- การรักษาไว้ซึ่งการทำงานร่วมกันระหว่างกองทัพเรือของทั้งสองประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านความร่วมมือทางกองทัพเรือร่วม
- การพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างเครือข่ายเจ้าหน้าที่ประสานงานด้านกลาโหมพลเรือนและทหาร
- ดำเนินการประสานงานกลาโหมระหว่างบริษัทด้านกลาโหมที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลและบริษัทที่พลเรือนเป็นเจ้าของให้สำเร็จลุล่วง

แน่นอนว่าเกาหลีใต้และออสเตรเลียควรมุ่งกระชับความสัมพันธ์กับอาเซียนไปพร้อมกัน

ถึงกระนั้น แม้ว่าจะมีความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมกองทัพเรือที่ใกล้ชิดขึ้นในระดับทวิภาคีระหว่างเกาหลีใต้และออสเตรเลีย และระหว่างประเทศทั้งสองนี้กับประเทศสมาชิกอาเซียน แต่ความท้าทายที่สำคัญยังคงมีอยู่ วิธีที่ดีที่สุดสำหรับเกาหลีใต้และออสเตรเลียในการเผชิญกับความท้าทายเหล่านี้คือการมุ่งเน้นความร่วมมือด้านกลาโหมในการแลกเปลี่ยนขีดความสามารถมากกว่าการแข่งขัน เนื่องจากทั้งสองประเทศมีความจำเป็นภายในประเทศที่สำคัญเพื่อให้ได้มาซึ่งอาวุธและระบบใหม่ ๆ สำหรับการทำงานร่วมกันกับกองทัพสหรัฐฯ จึงเป็นอีกเหตุผลหนึ่งที่ทั้งสองจะต้องร่วมมือกัน การมีมาตรฐานร่วมของการทำงานร่วมกันอาจกลายเป็นอีกปัจจัยหนึ่งนอกเหนือจากราคาที่ย่อมเยาและการส่งมอบที่รวดเร็ว เพื่อช่วยเกาหลีใต้และออสเตรเลียในการโน้มน้าวฝ่ายการเมืองต่าง ๆ ภายในอาเซียนที่ยังลังเลที่จะออกห่างจากผู้ขายสินค้าในสหรัฐฯ และยุโรปที่เป็นที่ยอมรับแล้ว เกาหลีใต้และออสเตรเลียควรร่วมมือกันเพื่อกำหนดกรอบการทำงานร่วมทางกลาโหมและกองทัพเรือสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน โดยการถ่ายโอนเทคโนโลยีระดับสูงเพื่อสนับสนุนโครงการอุตสาหกรรมกลาโหมและเพื่อเพิ่มขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมกลาโหมในประเทศ ความร่วมมือด้านกลาโหมและกองทัพเรือระหว่างเกาหลีใต้และออสเตรเลียที่ส่งเสริมกันดังกล่าวอาจเป็นเสาหลักของความสัมพันธ์ด้านกลาโหมและความมั่นคงระดับภูมิภาคที่ใกล้ชิดกันมากขึ้นในอนาคตอันใกล้ ☐

นิตยสารออนไลน์ เดอะดิโพลแมต ตีพิมพ์บทความนี้เป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม พ.ศ. 2560 บทความนี้มีการเรียบเรียงเนื้อหาเพื่อให้เหมาะสมกับการนำเสนอของ *ฟอรัม*

การหลีกเลี่ยงมาตรการคว่ำบาตร

ด้วยความช่วยเหลือจากหลายฝ่าย เกาหลีเหนือหลีกเลี่ยงข้อจำกัดของสหประชาชาติ

เจ้าหน้าที่ *ฟอรัม*

ในหลายเดือนก่อนหน้าที่จะมีการประชุมสุดยอดระหว่างสหรัฐอเมริกาและเกาหลีเหนือ มาตรการคว่ำบาตรที่พุ่งเป้าไปที่ทุกอย่าง ตั้งแต่อาหารทะเลและการส่งออกแรงงานของเกาหลีเหนือไปจนถึงการลงโทษธนาคารที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนด ล้วนออกแบบมาเพื่อระงับโครงการอาวุธนิวเคลียร์และขีปนาวุธของเกาหลีเหนือ อย่างไรก็ตาม เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 รายงานขององค์การสหประชาชาติได้เปิดเผยว่าเกาหลีเหนือได้ละเมิดมาตรการคว่ำบาตรขององค์การสหประชาชาติใน พ.ศ. 2560 โดยการส่งออกถ่านหินและสินค้าต้องห้ามอื่น ๆ รวมมูลค่าอย่างน้อย 200 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 6.56 พันล้านบาท) เกาหลีเหนือได้ทำแม้กระทั่งการขนส่งสินค้าทางเรือ เช่น กระเบื้องกันกรด วาล์ว และเครื่องวัดอุณหภูมิหลายสิบครั้งไปยังซีเรียในช่วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษ เพื่อสนับสนุนโครงการอาวุธเคมีของซีเรีย รายงานระบุ สำหรับประเทศพันธมิตรที่ต้องการให้เกาหลีเหนือเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม นายสเตฟาน ดูจาร์ริก โฆษกองค์การสหประชาชาติได้เสนอสิ่งที่ท้าทายดังต่อไปนี้ "ผมคิดว่าสารที่สำคัญที่สุดคือประเทศสมาชิกทุกประเทศมีหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติตามมาตรการคว่ำบาตรที่บังคับใช้อยู่" หนังสือพิมพ์ *เดอะนิวยอร์กไทมส์* รายงาน

คนงานทำผ้าไหมที่โรงงานคิมจ็อง ซุก ที่กรุงเปียงยางในเกาหลีเหนือ มาตรการคว่ำบาตรขององค์การสหประชาชาติห้ามไม่ให้เกาหลีเหนือส่งออกผ้า เช่น ผ้าที่ผลิตที่โรงงาน

การรณรงค์กดดัน

แม้ว่าจะมีความพยายามจากเกาหลีเหนือที่จะหลีกเลี่ยงมาตรการคว่ำบาตร แต่มาตรการดังกล่าวยังมีผลในระดับหนึ่ง เมื่อนายคิม จองอึน ผู้นำเผด็จการเกาหลีเหนือกล่าวเมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 ว่าตนจะไม่ทดสอบขีปนาวุธหรืออาวุธนิวเคลียร์อีกจนกว่าจะพบกับนายโดนัลด์ ทรัมป์ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ เจ้าหน้าที่สหรัฐฯ ได้สรรเสริญความสำเร็จนี้ว่าเป็นผลจากการรณรงค์กดดันรัฐบาลเกาหลีเหนือ

"การรณรงค์กดดันได้นำพาเรามาถึงจุดที่เราสามารถเจรจาหาข้อตกลงทางการทูตเพื่อการปลดอาวุธนิวเคลียร์ในคาบสมุทรเกาหลี" พล.ท. เอช.อาร์. แม็กแมสเตอร์ ที่ปรึกษาด้านความมั่นคงแห่งชาติของนายทรัมป์ในเวลานั้นกล่าว ตามรายงานของนิตยสาร *ไทม์* "ดังนั้นเราจึงมุ่งมั่นที่จะดำเนินการตามวิถีนี้ต่อไป"

มาตรการดังกล่าวได้ช่วยโน้มน้าวให้นายคิมเข้าร่วมการเจรจา การประชุมระหว่างนายคิมและนายทรัมป์เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน พ.ศ. 2561 เป็นเหตุการณ์ที่ได้รับความสนใจจากทั่วโลก อีกทั้งนำไปสู่แถลงการณ์ร่วมที่นายคิมตกลงที่จะปลดอาวุธนิวเคลียร์เพื่อแลกกับการรับรองความมั่นคงจากสหรัฐฯ อย่างไรก็ตาม นายทรัมป์กล่าวว่า จะยังคงดำเนินมาตรการต่าง ๆ ต่อไปจนกว่าจะเห็นว่าเกาหลีเหนือรักษาคำพูดในการยุติโครงการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์

เกาหลีเหนือซึ่งประสบกับภาวะยากจนได้สั่งสมความกดดันนี้มาเป็นระยะเวลาหนึ่ง ใน พ.ศ. 2560 องค์การสหประชาชาติได้อนุมัติมาตรการคว่ำบาตรที่เคร่งครัดที่สุดเท่าที่เคยมีมาต่อเกาหลีเหนือ เป็นผลให้การส่งออกของเกาหลีเหนือร้อยละ

นางนิกกี เฮลีย์ เอกอัครราชทูตสหรัฐฯ ประจำองค์การสหประชาชาติ ลงคะแนนเสียงร่วมกับสมาชิกคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเพื่อบังคับใช้มาตรการคว่ำบาตรชุดใหม่ต่อเกาหลีเหนือ เมื่อเดือนธันวาคม พ.ศ. 2560 เก็ตตี้อิมเมจ

90 กลายเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายระหว่างประเทศ ตามข้อมูลจากนางนิกกี เฮลีย์ เอกอัครราชทูตสหรัฐฯ ประจำองค์การสหประชาชาติ

"วันนี้ เรากำลังพยายามนำอนาคตของโครงการนิวเคลียร์ของเกาหลีเหนือออกจากเงื้อมมือของระบอบที่อยู่นอกกฎหมายนี้" นางเฮลีย์กล่าวเมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. 2560 ตามบทความในหนังสือพิมพ์ *เดอะวอชิงตันโพสต์* "วันนี้เรากำลังส่งสารที่ว่า โลกจะไม่ยอมรับเกาหลีเหนือที่มีอาวุธนิวเคลียร์"

ขีปนาวุธพิสัยไกลต่อไป แต่ผู้เชี่ยวชาญระหว่างประเทศบางรายกล่าวว่านโยบายเหล่านี้มีบทบาทในการตัดสินใจของเกาหลีเหนือในการยุติการทดสอบ

การส่งออกของเกาหลีเหนือลดลงร้อยละ 30 ใน พ.ศ. 2560 ตามรายงานของบีบีซีนิวส์ การส่งออกไปยังจีน ซึ่งเป็นหุ้นส่วนทางการค้าขนาดใหญ่ที่สุดของเกาหลีเหนือ ลดลงอย่างรวดเร็วเมื่อรัฐบาลจีนเริ่มเข้าร่วมนโยบายคว่ำบาตรขององค์การสหประชาชาติอย่างเต็มตัวมากขึ้น เมื่อถึงปลาย พ.ศ. 2560 จีนไม่มีการรายงานถึงการนำเข้าอลูมิเนียม ถ่านหิน ทองแดง เหล็ก ตะกั่ว หรือสังกะสีจากเกาหลีเหนือ แต่จีนยังมีการส่งออกเชื้อเพลิง ข้าวโพด ฝ้าย น้ำมันปาล์ม ข้าว ยางพาราและเหล็กกล้าไร้สนิมไปยังเกาหลีเหนือในขณะที่นำเข้าปุ๋ย ไม้และเหล็กกล้า ตามรายงานของ Bloomberg.com

แม้ว่าอาจต้องใช้เวลาเพิ่มเติมกว่าจะได้เห็นผลของมาตรการคว่ำบาตรที่รัดกุมมากขึ้น มีความเป็นไปได้สูงว่ารัฐบาลของนายคิมตกลงที่จะเข้าร่วมการประชุมสุดยอดเพราะเกรงกลัวสิ่งที่กำลังจะตามมา "มาตรการที่รัดกุมมากขึ้นหลายมาตรการจะต้องอาศัยเวลาเพิ่มเติมและการนำไปใช้อย่างกว้างขวางและจริงจังเพื่อที่จะเกิดประสิทธิผล" นายวิลเลียม นิวโคมบ์ อดีตสมาชิกคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญแห่งองค์การสหประชาชาติกล่าวต่อบีบีซีนิวส์ "ดูเหมือนว่ารัฐบาลเกาหลีเหนือจะเริ่มประจักษ์ถึงแนวโน้มที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต"

มีงานอีกมากรออยู่ข้างหน้า

เกาหลีเหนือได้อาศัยความช่วยเหลือในการได้มาซึ่งเงินจำนวน 200 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 6.56 พันล้านบาท) จากการขายสินค้าต้องห้าม โดยได้ขนส่งถ่านหินไปยังท่าเรือในหลายประเทศ

> แม้ว่าอาจต้องใช้เวลาเพิ่มเติมกว่าจะได้เห็นผลของ มาตรการคว่ำบาตรที่รัดกุมมากขึ้น มีความเป็นไปได้สูงว่ารัฐบาลของนายคิมตกลงที่จะเข้าร่วมการประชุมสุดยอดเพราะเกรงกลัวสิ่งที่กำลังจะตามมา

มาตรการคว่ำบาตรขององค์การสหประชาชาติได้กีดกันการส่งออกผ้าและจำกัดการนำเข้าน้ำมันของเกาหลีเหนือ มาตรการคว่ำบาตรเหล่านี้เป็นมาตรการที่เพิ่มเข้ามาจากชุดมาตรการก่อนหน้านี้ที่จำกัดความสามารถของเกาหลีเหนือในการส่งออกถ่านหิน แร่เหล็กและอาหารทะเล ในช่วงเวลาหลายปี องค์การสหประชาชาติได้ขยายนโยบายคว่ำบาตรให้รวมถึงการระงับสินทรัพย์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการนิวเคลียร์ของเกาหลีเหนือ อีกทั้งกีดกันการส่งออกอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ แร่ธาตุ อาหารและผลิตภัณฑ์การเกษตรและแรงงาน แม้ว่าจะมีการถกเถียงถึงประสิทธิภาพของความพยายามเหล่านี้มาเป็นเวลาหลายปีในระหว่างที่รัฐบาลเกาหลีเหนือยังคงดำเนินการโครงการและการทดสอบอาวุธนิวเคลียร์และ

รวมถึงจีนและรัสเซีย โดยมักใช้เอกสารปลอมที่แสดงว่าถ่านหินนั้นมาจากประเทศต้นทางอื่นที่ไม่ใช่เกาหลีเหนือ ซึ่งเกาหลีเหนือ "กำลังเยาะเย้ยมติล่าสุดโดยการใช้ประโยชน์จากห่วงโซ่อุปทานของน้ำมันทั่วโลก ชาวต่างประเทศที่สมรู้ร่วมคิด ทะเบียนบริษัทนอกชายฝั่งและระบบการธนาคารระหว่างประเทศ" ผู้เฝ้าสังเกตการณ์องค์การสหประชาชาติเขียนในรายงานขนาด 213 หน้าใน พ.ศ. 2561

รายงานฉบับนี้ได้วิพากษ์วิจารณ์รัสเซียและจีนที่ล้มเหลวในการปฏิบัติตามมาตรการคว่ำบาตรสำหรับสินค้าต่าง ๆ รวมถึงถ่านหิน สินค้าฟุ่มเฟือยและน้ำมัน รายงานดังกล่าวระบุว่ามาตรการคว่ำบาตรเหล่านี้ยังไม่ได้รับการตอบรับจาก "ความมุ่งมั่นทางการเมืองที่จำเป็น ความร่วมมือระหว่างประเทศ การให้ลำดับความสำคัญ

กองทัพเกาหลีเหนือได้จัดแสดงอาวุธอย่างเปิดเผยระหว่างการเดินสวนสนามเพื่อระลึกถึงวันครบรอบ 105 ปีของวันคล้ายวันเกิดของนายคิม อิลซ็อง อดีตผู้นำเกาหลีเหนือที่เสียชีวิตแล้ว เอเอฟพี/เก็ตตี้อิมเมจ

นายโดนัลด์ ทรัมป์ ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา จับมือกับนายคิม จองอึน ผู้นำเกาหลีเหนือ ที่การประชุมสุดยอดในสิงคโปร์ หลังจากเกาหลีเหนือหลบเลี่ยงมาตรการคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจมาเป็นเวลาหลายเดือน รอยเตอร์

และการจัดสรรทรัพยากรที่จำเป็นต่อการนำมาตรการไปบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ” จีนซึ่งเป็นแหล่งการค้าถึงร้อยละ 90 ของเกาหลีเหนือ เป็นผู้นำการอำนวยความสะดวกในตลาดมืดของเกาหลีเหนือตามข้อมูลจากองค์การสหประชาชาติ โดยตลอด พ.ศ. 2561 จีนและรัสเซียยังคงเอื้อให้เกิดการละเมิดมาตรการคว่ำบาตรขององค์การสหประชาชาติโดยการนำเข้าถ่านหิน ทองแดง แร่เหล็กและเหล็กกล้าจากเกาหลีเหนือ

การมีส่วนร่วมของจีนในนโยบายคว่ำบาตรอาจเป็นปัจจัยสำคัญในการกำหนดว่ามาตรการเหล่านี้จะประสบความสำเร็จหรือไม่ “อย่าลืมว่าการกระทำของจีนนั้นนับเป็นร้อยละ 90 ของการค้าของเกาหลีเหนือ มีรายได้จากบริการอื่น ๆ ที่กระจัดกระจายและยากที่จะติดตาม แม้ว่าที่ผ่านมาได้มีแรงกดดันต่อประเทศต่าง ๆ ให้นักการทูตที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจต้องพ้นจากตำแหน่งไป” นายสเตฟาน แฮกการ์ด นักวิจัยอาคันตุกะแห่งสถาบันปีเตอร์สันว่าด้วยเศรษฐศาสตร์ระหว่างประเทศกล่าวต่อ *ฟอรัม* “ต้องมีการรั่วไหลของประเทศเล็กน้อยอยู่แล้ว แต่คำถามที่สำคัญที่สุดคือ จีนจะให้ความร่วมมือมากน้อยเพียงใด ที่เหลือเป็นการเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย ซึ่งไม่ถึงกับไม่สำคัญเลยทีเดียว แต่เป็นที่คาดการณ์ได้ เกาหลีเหนือไม่สามารถอยู่ได้จากเพียงการค้าขายเล็ก ๆ น้อย ๆ กับมาเลเซียหรือนามิเบีย”

นอกจากนี้ยังมีประเทศสมาชิกของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติอีกประเทศหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญ ตามรายงานขององค์การสหประชาชาติและสื่อหลายแห่ง รัสเซียยังคงมีการค้าขายสินค้าต้องห้ามกับเกาหลีเหนือ รอยเตอร์รายงานเมื่อเดือนธันวาคม พ.ศ. 2560 ว่ามีอย่างน้อยสามครั้งที่เรือบรรทุกน้ำมันของรัสเซียได้ส่งเชื้อเพลิงให้เกาหลีเหนือโดยการถ่ายโอนสินค้ากลางทะเล

รายงานขององค์การสหประชาชาติระบุว่า “ความพยายามร่วมของประเทศสมาชิกมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการยับยั้งกิจกรรมผิดกฎหมายที่กำลังแพร่สะพัดเหล่านี้” รายงานระบุว่ามาตรการคว่ำบาตรที่รัดกุมขึ้นได้สร้างตลาดที่มีกำไรสูงสำหรับพ่อค้าที่ได้รับการสนับสนุนจากเกาหลีเหนือซึ่ง “มุ่งจัดหาปิโตรเลียมในเวลาเดียวกับที่ส่งออกทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ เมื่อส่วนต่างกำไรที่เกี่ยวข้องควบคู่กับน้ำมันที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ที่อยู่นอกชายฝั่งและ

ภาคส่วนทางทะเลและทางการเงิน จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีความรับผิดชอบมากขึ้นจากภาคเอกชน การแลกเปลี่ยนข้อมูล และการตรวจสอบตนเอง"

การค้าอาวุธเป็นแหล่งเงินทุนของเกาหลีเหนือ

แม้จะมีกระแสวิพากษ์วิจารณ์จากทั่วโลกถึงการทดสอบนิวเคลียร์และขีปนาวุธของเกาหลีเหนือ แต่ก็มีหลายประเทศที่ยังคงดำเนินการค้าอาวุธต้องห้ามกับเกาหลีเหนือต่อไป ตั้งแต่แอฟริกาไปจนถึงอินโดแปซิฟิก องค์การสหประชาชาติ "ได้ทำการตรวจสอบโครงการความร่วมมือทางทหารที่เป็นข้อห้ามจำนวนมาก" รายงานระบุ "รวมถึงความร่วมมือด้านขีปนาวุธที่เกาหลีเหนือยังคงดำเนินอยู่กับสาธารณรัฐอาหรับซีเรียและเมียนมาร์ (พม่า) การค้าอาวุธตามแบบอย่างแพร่หลาย และปฏิบัติการทางไซเบอร์เพื่อโจรกรรมความลับทางทหาร"

องค์การสหประชาชาติค้นพบว่าคณะทูตชาวเกาหลีเหนือยังคงมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนโครงการต้องห้ามของเกาหลีเหนือโดยกระทำ "การสนับสนุนด้านการอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายอาวุธ เจ้าหน้าที่เทคนิคทางทหารและปฏิบัติการเชิงข่าวกรองเป็นบุคคลบังหน้าสำหรับบริษัทและบุคคลที่ติดรายชื่อในมาตรการคว่ำบาตร และกระทำกิจกรรมการพาณิชย์ที่ละเมิดมติและอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการทูต"

คณะผู้ตรวจสอบขององค์การสหประชาชาติรายงานเมื่อ พ.ศ. 2560 ว่า มีครั้งหนึ่งที่การขนส่งทางอากาศจากจีนซึ่งบรรจุอุปกรณ์การสื่อสารทางทหารของเกาหลีเหนือถูกสกัดในประเทศที่ไม่ได้เอ่ยนามระหว่างเดินทางไปยังประเทศเอริเทรียในแอฟริกา นอกจากนี้ คณะผู้เชี่ยวชาญขององค์การสหประชาชาติยังได้ตรวจสอบการยึดเรือเจียชุนของเกาหลีเหนือโดยอียิปต์เมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2559 โดยเรือดังกล่าวกำลังบรรทุกแร่เหล็กจำนวน 2.3 เมตริกตันและลูกระเบิดที่ขับเคลื่อนด้วยจรวดจำนวน 30,000 ลูก โดยรายงานขององค์การสหประชาชาติไม่ได้ระบุประเทศปลายทาง

ธนาคารอนุมัติการเข้าถึง

นอกจากนี้ มาตรการคว่ำบาตรยังมีจุดประสงค์ในการกันไม่ให้เกาหลีเหนือเข้าถึงระบบการธนาคารทั่วโลก แต่เกาหลีเหนือยังคงเข้าถึงธนาคารระหว่างประเทศ "ผ่านกระบวนการที่หลอกลวงประกอบกับความขาดตกบกพร่องที่ส่งผลกระทบมากในการปฏิบัติตามมาตรการคว่ำบาตรทางการเงิน" รายงานขององค์สหประชาชาติระบุ สถาบันการเงินของเกาหลีเหนือมีตัวแทนต่างประเทศกว่า 30 ราย "ที่อาศัยและเคลื่อนตัวอย่างเป็นอิสระข้ามเขตชายแดนในตะวันออกกลางและเอเชีย ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ตัวแทนเหล่านี้มีบัญชีธนาคาร ทำธุรกรรม และทำข้อตกลงด้วยเงินสดจำนวนมาก" ผู้ให้บริการแก่บริษัทต่าง ๆ เป็น "จุดอ่อนที่สำคัญในการใช้มาตรการคว่ำบาตรทางการเงิน" ทำให้เกาหลีเหนือสามารถจัดตั้งบริษัทบังหน้านอกชายฝั่งและในศูนย์กลางทางการเงินของเอเชียเพื่อโยกย้ายเงินไปทั่วโลก

สหรัฐฯ ได้คว่ำบาตรธนาคารจีนที่อำนวยความสะดวกในการเข้าถึงตลาดการเงินเหล่านี้ เมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2560 กระทรวงการคลังสหรัฐฯ ได้ลงโทษธนาคารตานตงโดยการตัดการเข้าถึงสถาบันการเงินต่าง ๆ ของสหรัฐฯ กระทรวงการคลังสหรัฐฯ ได้เรียกธนาคารดังกล่าวว่าเป็น "สถาบันการเงินต่างชาติที่เป็นที่น่ากังวลอย่างยิ่งในเรื่องการฟอกเงิน" นอกจากนี้กระทรวงการคลังสหรัฐฯ ยังได้คว่ำบาตรบุคคลสองคนจากจีนรวมทั้งบริษัทจีนคือ บริษัทต้าเหลียน โกลบอล ยูนิตี ชิปปิง จำกัด

"ธนาคารดังกล่าวเป็นประตูให้เกาหลีเหนือเข้าถึงสหรัฐฯ และระบบการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งอำนวยความสะดวกให้กับบริษัทต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับโครงการนิวเคลียร์และขีปนาวุธของเกาหลีเหนือให้สามารถทำธุรกรรมมูลค่าจำนวนหลายล้านดอลลาร์สหรัฐฯ" นายสตีเวน มนูชิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสหรัฐฯ กล่าว "สหรัฐฯ จะไม่ยอมรับการกระทำเช่นนี้"

เกมลวงตากลางทะเล

เกาหลีเหนือพยายามอย่างหนักที่จะปิดบังการขนส่งสินค้าผิดกฎหมาย "เพื่อดำเนินการส่งออกถ่านหินที่ผิดกฎหมายต่อไป เกาหลีเหนือได้ใช้วิธีการเดินเรือแบบลวงตา การปรับสัญญาณ การถ่ายโอนสินค้ากลางทะเล และการปลอมแปลงเอกสารเพื่อปิดบัง

ต้นทางของถ่านหิน” รายงานขององค์การสหประชาชาติฉบับเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 ระบุ

อย่างไรก็ตาม วิธีการหลอกลวงก็ไม่ได้ซับซ้อนเสมอไป โดยในบางกรณีอาจเป็นเพียงการเปลี่ยนชื่อ เรือจินเถง ซึ่งถูกคว่ำบาตรโดยสหรัฐฯ เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2559 ได้เปลี่ยนชื่อเป็นเรือเฉินต้า 8 แล้วต่อมาเป็นเรือหางอยู่ 1 ตามรายงานของบลูมเบิร์กนิวส์ เรือจินไท่ 7 ซึ่งถูกสหรัฐฯ คว่ำบาตรเช่นกัน ได้เปลี่ยนชื่อเป็นเรือเฉิงต้า 6 แล้วต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็นเรือโบธวิน 7 เรือทั้งสองลำยังอยู่ในรายชื่อเรือที่สหรัฐฯ คว่ำบาตร โดยเรือโบธวิน 7 เข้าเทียบท่าเรือเหลียนหยุนกังในจีนเมื่อเดือนมกราคม พ.ศ. 2561 ซึ่งเป็นเดือนเดียวกับที่เรือหางอยู่ 1 หยุดแวะที่ท่าเรือหนิงโป-โจวซานในจีน เรือทั้งสองลำประจำอยู่ที่กรุงเปียงยางและถูกคว่ำบาตรโดยองค์การสหประชาชาติ

ประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติรับรู้ถึงวิถีปฏิบัตินี้และกำลังปรับความพยายามเพื่อตอบโต้ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2561 กระทรวงการคลังสหรัฐฯ ได้ประกาศมาตรการคว่ำบาตรชุดใหม่ต่อบริษัท 27 แห่งและเรือ 28 ลำในการเคลื่อนไหวที่มุ่งเน้นที่จะ “ลดทอนความสามารถของเกาหลีเหนือในการดำเนินกิจกรรมทางทะเลอันบิดพลิ้วที่อำนวยความสะดวกให้กับการขนส่งถ่านหินและเชื้อเพลิงผิดกฎหมาย อีกทั้งจำกัดความสามารถของเกาหลีเหนือในการขนส่งสินค้าผ่านน่านน้ำระหว่างประเทศ” คณะกรรมการขององค์การสหประชาชาติระบุเพิ่มเติมว่า การที่เกาหลีเหนือสามารถดำเนินการลักลอบนำเข้าสินค้าต่อไปมีส่วนหนึ่งมาจากการใช้ทะเบียนธงของต่างชาติ ประมาณครึ่งหนึ่งของเรือที่ถูกกีดกันได้ติดธงที่มองโกเลีย แต่ถูกตัดรายชื่อออกหลังจากที่มีการบังคับใช้มาตรการคว่ำบาตร เรือหลายลำได้เปลี่ยนเป็นการใช้ธงของแทนซาเนียในเวลาต่อมา รายงานขององค์การสหประชาชาติระบุ

ความพยายามอย่างพร้อมเพรียงกัน

กุญแจสำคัญในการเข้าถึงเป้าหมายคือการปลดอาวุธนิวเคลียร์ในคาบสมุทรเกาหลี อาจขึ้นอยู่กับการมีส่วนร่วมของประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติ แม้จะมีการเข้าร่วมอย่างประปราย นายแฮกการ์ดแห่งสถาบันปีเตอร์สันกล่าวว่าโครงการนี้มีแนวโน้มที่จะได้ผลบ้าง มาตรการคว่ำบาตร “น่าจะเป็นสาเหตุหนึ่งที่นำไปสู่การหาสิ่งทดแทนการนำเข้าบางส่วน นั่นคือบริษัทภายในประเทศทั้งของรัฐและเอกชนพยายามที่จะหาทางผลิตสิ่งที่เคยนำเข้าหรือดำเนินการต่อโดยไม่ใช้สิ่งนั้นอีกต่อไป” นายแฮกการ์ดกล่าว “แต่ผลกระทบที่ใหญ่ที่สุดคือรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศจากการส่งออกเป็นที่ขาดแคลน หากรัฐบาลไม่สามารถได้มาซึ่งสินเชื่อหรือปล่อยเงินตราต่างประเทศที่อยู่ในครอบครองจากบัญชีของรัฐบาลเอง นั่นหมายความว่าจะต้องเกิดความขาดแคลนในหลายเดือนที่กำลังจะมาถึงนี้”

เกาหลีเหนือปล่อยขีปนาวุธข้ามทวีปที่มีชื่อว่า ฮวาซอง-15 เมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นการละเมิดมาตรการคว่ำบาตรขององค์การสหประชาชาติ รอยเตอร์

เรือสินค้าจินเถงของเกาหลีเหนือที่ในภาพกำลังส่งมอบน้ำมันจากเมล็ดปาล์มไปยังท่าเรือในฟิลิปปินส์ ถูกคว่ำบาตรโดยองค์การสหประชาชาติและสหรัฐฯ เนื่องจากละเมิดมาตรการคว่ำบาตร เกาหลีเหนือได้เปลี่ยนชื่อเรือลำนี้มาสองครั้งเพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจจับ โดยได้เปลี่ยนชื่อเป็นเรือเฉินต้า 8 และเรือหางอยู่ 1 เอเอฟพี/เก็ตตี้อิมเมจ

การตัดสินใจของจีนที่จะปฏิบัติตามมาตรการคว่ำบาตรอย่างเคร่งครัดจะเป็นปัจจัยสำคัญยิ่ง รัฐบาลจีนเป็นประเทศท้าย ๆ ของสมาชิกองค์การสหประชาชาติที่เริ่มเพิ่มความเข้มงวดของมาตรการคว่ำบาตร ตามข้อมูลจากคณะมนตรีความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จีนเป็นแหล่งอาหารและพลังงานหลักของเกาหลีเหนือ ที่ผ่านมาจีนได้ต่อต้านมาตรการคว่ำบาตรที่รุนแรง โดยส่วนหนึ่งเป็นเพราะจีนกลัวการล้มเหลวของรัฐบาลของนายคิมและการหลั่งไหลของผู้ลี้ภัยเข้ามาในจีน

อย่างไรก็ตาม การทดสอบอาวุธนิวเคลียร์และขีปนาวุธของเกาหลีเหนือได้กระตุ้นให้จีนเพิ่มความเข้มงวดกับเกาหลีเหนือ ซึ่งเป็นพันธมิตรกับจีนมายาวนาน หลังจากที่เกาหลีเหนือปล่อยขีปนาวุธเมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2560 จีนได้แสดง “ความกังวลและการต่อต้านอย่างสูง” โดยได้สนับสนุนมาตรการคว่ำบาตรขององค์การสหประชาชาติหลังจากที่บางมาตรการในฉบับร่างจะถูกยกเลิกไป ซึ่งรวมถึงมาตรการห้ามค้าน้ำมันและการอนุมัติการใช้กำลังเมื่อเรือไม่ปฏิบัติตามการตรวจสอบที่ได้รับการสั่งการมา

ทั้งนี้ เกาหลีเหนือได้ตกลงที่จะเจรจาเพื่อคลายความขัดแย้งเรื่องโครงการอาวุธของเกาหลีเหนือ ซึ่งทำให้เกิดกระแสความหวังขึ้นมาในระดับหนึ่ง “เมื่อใดก็ตามที่มีมาตรการคว่ำบาตร ย่อมต้องเกิดการรั่วไหล หรือผู้ที่ไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรการเหล่านั้น เพราะเป็นเรื่องของผลประโยชน์ พ่อค้าคนกลางและผู้ลักลอบค้ามักเกิดขึ้นมาเพื่อดำเนินธุรกิจผิดกฎหมายเหล่านี้” นายแฮกการ์ดกล่าว “แต่เราต้องมองภาพรวมว่าความกดดันกำลังมุ่งไปยังหมวดหมู่สินค้าที่สำคัญ โดยบริษัทที่มีขนาดใหญ่พอที่จะสามารถจัดการการขนส่งสินค้าจำนวนมากอย่างเช่นถ่านหินและแร่เหล็กหรืออาจจะเป็นผ้าและผลิตภัณฑ์ทางทะเล มักถูกห้ามไม่ให้ทำ ผมคิดว่ามาตรการคว่ำบาตรได้ผล และนั่นคือสาเหตุที่เกาหลีเหนือกำลังยอมกลับสู่การเจรจา” □

คอบร้า โกลด์ 2561

การฝึกระดับนานาชาติประกอบด้วยการฝึกด้วยกระสุนจริง การช่วยเหลือพลเมือง และการบรรเทาภัยพิบัติ

เจ้าหน้าที่ ฟอรัม

ภาพประกอบโดย ฟอรัม

ทหารไทยติดธงที่พิธีเปิดของการฝึกคอบร้าโกลด์ พ.ศ. 2561 ณ ท่าอากาศยานอู่ตะเภา จังหวัดระยอง ประเทศไทย ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

ทหารเข้าร่วมการฝึกด้วยกระสุนจริง โดยเข้าบุกหาดระหว่างที่มีอากาศยานโจมตีคอยคุ้มกัน อีกทั้งยังได้ทดสอบทักษะการเอาชีวิตรอดในป่าดิบชื้นของไทยโดยการดื่มเลือดงู

แม้ว่าแบบฝึกหัดจะมีความหลากหลายมากพอ ๆ กับกลุ่มประเทศที่เข้าร่วม แต่สิ่งที่ได้รับจากการฝึกคอบร้าโกลด์ พ.ศ. 2561 ที่ยืนยาวที่สุดไม่ใช่การโจมตีสะเทินน้ำสะเทินบกที่ไร้ที่ติ การยิงปืนครกอย่างแม่นยำ หรือแม้แต่การสร้างอาคารโรงเรียนให้กับชุมชนของไทย สิ่งที่สำคัญที่สุดจากการฝึกคอบร้าโกลด์ทุกครั้งคือมิตรภาพอันยืนยาวระหว่างกองทัพของประเทศหุ้นส่วนต่าง ๆ

"ความท้าทายด้านความมั่นคงทั่วโลกต้องอาศัยวิธีการรับมือจากทั่วโลกเช่นกัน" พล.ร.อ. แฮรี บี. แฮร์ริส จูเนียร์ ผู้บัญชาการกองบัญชาการสหรัฐอเมริกาภาคพื้นอินโดแปซิฟิกในขณะนั้นกล่าวระหว่างพิธีปิดการฝึกคอบร้าโกลด์ พ.ศ. 2561 ซึ่งเป็นการฝึกทางทหารระดับนานาประเทศที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาคอินโดแปซิฟิก "ผมได้รับแรงบันดาลใจจากความเป็นพันธมิตรที่ใกล้ชิดกับประเทศไทย และมุ่งมั่นที่จะขยายความร่วมมือกับประเทศที่มีแนวคิดในทางเดียวกัน โดยเราจะทำงานร่วมกันเพื่อรักษาความมั่นคงของภูมิภาคแห่งนี้ และเพื่อให้ภูมิภาคนี้มีความเจริญรุ่งเรืองและความสงบสุขต่อไป"

การฝึกคอบร้าโกลด์ พ.ศ. 2561 ซึ่งไทยและสหรัฐฯ ร่วมเป็นเจ้าภาพเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2561 มีประเทศเข้าร่วม 29 ประเทศ โดยเจ็ดประเทศที่เข้าร่วมการฝึกอย่างเต็มรูปแบบโดยการจัดหาบุคลากรและยุทโธปกรณ์ให้กับการฝึกครั้งนี้ ได้แก่ อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น มาเลเซีย สิงคโปร์ เกาหลีใต้ ไทยและสหรัฐฯ ทหารไทยนายหนึ่งที่เคยผ่านการฝึกคอบร้าโกลด์มาแล้วเห็นด้วยกับพล.ร.อ. แฮริส ว่าการสร้างเสริมความสัมพันธ์เป็นข้อบ่งชี้ของความสำเร็จที่สำคัญที่สุด

"การฝึกนี้ช่วยพัฒนาและเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่แข็งแกร่งระหว่างประเทศที่เข้าร่วมทั้งเจ็ดประเทศ" พ.อ. ขจรศักดิ์ พูลโพธิ์ทอง หรือ "จร" ผู้บัญชาการกองควบคุมการฝึกของกองทัพไทยกล่าว "คอบร้าโกลด์พัฒนาขึ้นทุกปี"

พ.ท. จรกล่าวต่อ *ฟอรัม* ว่าความสัมพันธ์ที่พัฒนาขึ้นระหว่างการฝึกคอบร้าโกลด์ครั้งก่อน ๆ ได้เป็นประโยชน์เมื่อเกิดเหตุแผ่นดินไหวในเนปาลเมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2558 ซึ่งมีผู้เสียชีวิต 9,000 คนและผู้บาดเจ็บ 22,000 คน เนื่องจากกองทัพไทยเคยทำงานร่วมกับมาเลเซียกับสิงคโปร์ระหว่างการฝึกคอบร้าโกลด์ครั้งผ่าน ๆ มา ทั้งสามประเทศจึงสามารถจัดตั้งหน่วยบรรเทาทุกข์ขึ้นอย่างรวดเร็วเมื่อไปถึงเนปาล "เราไม่ต้องเริ่มต้นจากศูนย์" พ.ท.จรกล่าว "เราเชื่อใจซึ่งกันและกัน"

นอกจากนี้ ความร่วมมือระหว่างประเทศเจ้าภาพยังส่งเสริมความมั่นคงระดับภูมิภาค "กองทัพบกไทยและสหรัฐฯ มีความสัมพันธ์มาเป็นเวลานาน ซึ่งส่งเสริมความมั่นคงและเสถียรภาพภายในภูมิภาค" พ.อ. แอนโธนี ลูโก ผู้บัญชาการคณะทำงานกองพลน้อยทหารราบที่ 2 หน่วยทหารราบที่ 25 กล่าว "การฝึกร่วมที่จัดขึ้นในวันนี้จะรับรองว่ากองทัพของเราทั้งสองมีความพร้อมในการเคลื่อนกำลังพลอย่างรวดเร็วเพื่อตอบโต้วิกฤตในภูมิภาคในวันพรุ่งนี้"

การบุกหาด

ด้วยความลงตัวของกองเรือ เรือยกพลขึ้นบก และอากาศยานโจมตี นาวิกโยธินจากเกาหลีใต้ ไทย และสหรัฐอเมริกาดำเนินการฝึกโจมตีสะเทินน้ำสะเทินบกที่หาดยาวในไทยเป็นปฏิบัติการแรกของการฝึกคอบร้าโกลด์ พ.ศ. 2561 การจำลองการโจมตีเริ่มจากบริเวณที่ห่างจากชายฝั่ง 3.2 กิโลเมตร ซึ่งเป็นบริเวณที่เรือสะเทิน

ยานพาหนะโจมตีสะเทินน้ำสะเทินบกของสาธารณรัฐเกาหลีสร้างควันเมื่อเคลื่อนเข้ามายังหาดยาวระหว่างการฝึกคอบร้าโกลด์ พ.ศ. 2561

ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

นาวิกโยธินสาธารณรัฐเกาหลีเข้าร่วมการฝึกโจมตีสะเทินน้ำสะเทินบกที่จังหวัดชลบุรีในประเทศไทย
รอยเตอร์

น้ำสะเทินบกปล่อยเรือยกพลขึ้นบกพร้อมกับปฏิบัติการบิน ซึ่งการทำงานร่วมกันที่ราบรื่นนี้ไม่ใช่ความบังเอิญ

"การโจมตีสะเทินน้ำสะเทินบกเป็นผลลัพธ์จากการวางแผนมาเป็นเวลานานหลายเดือน ผมภูมิใจในการปฏิบัติงานอย่างปลอดภัยและดีเด่นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง" พล.ร.ต. แบรด คูเปอร์ ผู้บัญชาการกองเรือสะเทินน้ำสะเทินบกที่ 7 ของกองทัพเรือสหรัฐฯ และรองผู้บัญชาการหน่วยเฉพาะกิจสะเทินน้ำสะเทินบกคอบร้าโกลด์กล่าว "จากมุมมองจากกองทัพเรือไปสู่กองทัพเรือ ความสัมพันธ์ของเรากับไทยแข็งแกร่งมาตลอด และการฝึกในครั้งนี้เป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความสามารถของเราในการปฏิบัติการร่วมกันในรูปแบบกองกำลังผสม"

บุคลากรที่อยู่บนเรือ เรือยกพลขึ้นบกและอากาศยานใช้เวลาหลายวันในการฝึกซ้อมการโจมตีเพื่อรับรองว่าจังหวะของแต่ละกลุ่มเป็นไปตามเป้าหมาย โดยมีเจ้าหน้าที่ประสานงานประจำอยู่บนเรือแต่ละลำเพื่อให้มั่นใจว่ามีความเข้าใจอันดีในความตั้งใจของแต่ละประเทศ

"การทำงานร่วมกันเช่นนี้เป็นหลักฐานที่แสดงถึงความเป็นพันธมิตรที่เรามีร่วมกัน" พ.ท. ยังวอน คิม เจ้าหน้าที่กองทัพเรือสาธารณรัฐเกาหลีซึ่งปฏิบัติหน้าที่บนเรือโจมตีสะเทินน้ำสะเทินบก ยูเอสเอส บอนฮอมม์ ริชาร์ดกล่าว ตามบทความที่ได้รับการตีพิมพ์โดยนาวิกโยธินสหรัฐฯ

การรักษาไว้ซึ่งสันติภาพ

มีปัญหาเกิดขึ้นอยู่เสมอในทวีปสมมติแปซิฟิกา ในแผนที่ที่มีลักษณะคล้ายกับทางตะวันตกของสหรัฐฯ ประเทศสมมติอย่างโซโนราและโมฮาวีกำลังเผชิญกับความขัดแย้งอีกครั้ง หลังจากที่โซโนราเข้าบุกรุกโมฮาวี ผู้นำการฝึกปัญหาที่บังคับการของคอบร้าโกลด์ได้จัดเตรียมเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิดหลายเหตุการณ์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมการฝึกได้มีโอกาสประเมินว่าจะจัดการกับกำลังบำรุงอย่างไรไม่ให้ขาดตก ตลอดจนการรวบรวมข่าวกรอง กักตัวพลรบของข้าศึก และรักษาสันติภาพ

เหตุการณ์สมมตินี้ได้แบบอย่างมาจากการบุกรุกคูเวตของอิรักเมื่อ พ.ศ. 2533 นอกเหนือจากการดูแลจัดการปฏิบัติการรักษาสันติภาพขององค์การสหประชาชาติแล้ว บุคลากรทางทหารยังได้ดูแลการอพยพพลเมือง เหตุการณ์ที่ไม่คาดคิดหลั่งไหลเข้ามาอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่พยายามรักษาความสงบ ผู้เข้าร่วมต้องเผชิญกับการระเบิดจำลองที่โรงพยาบาลโมฮาวีซึ่งส่งผลให้มีผู้บาดเจ็บหลายราย ในระหว่างนี้ โซโนราได้กล่าวโทษหน่วยเฉพาะกิจผสมนานาชาติว่าเป็นต้นเหตุของระเบิด ในขณะที่หน่วยเฉพาะกิจต้องระบุแหล่งที่มาของการระเบิด

นอกจากนี้ การฝึกยังได้ท้าทายผู้บัญชาการให้แก้ปัญหาด้านมนุษยธรรมที่ซับซ้อน ดังนั้นผู้เข้าร่วมการฝึกจึงได้รับการชี้แนะจากตัวแทนของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศและข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ

“ประโยชน์ของการทำงานร่วมกับกองกำลังหลายประเทศเหล่านี้คือการทำความเข้าใจสิ่งที่กองกำลังเหล่านี้สามารถทำได้ในช่วงเวลาที่เกิดภัยพิบัติ”

~ พ.ต. โรเบิร์ต แอล แวนเดอทูน แห่งกองทัพบกสหรัฐฯ หัวหน้าหน่วยปฏิบัติการร่วมพลเรือน-ทหารของคอบบร้าโกลด์

"การจัดสถานการณ์ให้สมจริงทำให้เกิดการสนทนาและเกิดความเข้าใจอันดียิ่งขึ้นระหว่างองค์กรต่าง ๆ" นายพอล เบเกอร์ ตัวแทนจากคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศเพื่อทหารและกลุ่มติดอาวุธในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กล่าว "การที่กองกำลังต่าง ๆ เข้าใจบทบาทของคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศในสถานการณ์ความขัดแย้งเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง และเป็นเรื่องที่น่ายินดีอย่างยิ่งที่ผู้จัดได้มอบโอกาสให้เรามีบทบาทในการฝึกครั้งนี้ด้วย"

พ.ท. (หญิง) นอร์ฮายาติ ฮาสซัน แห่งศูนย์บัญชาการกองกำลังร่วมมาเลเซียกล่าวว่า การฝึกปัญหาที่บังคับการได้มอบประสบการณ์ใหม่ให้แก่เจ้าหน้าที่มาเลเซียที่ยังไม่เคยเข้าร่วมปฏิบัติการระดับพหุชาติ

"ในห้องบัญชาการสงครามร่วมกับเหล่าทัพอื่น ๆ เราจะได้รับการสนับสนุนซึ่งกันและกันในการแบ่งปันขีดความสามารถและศักยภาพ" พ.ท. ฮาสซันกล่าวและเสริมว่า การฝึกคอบบร้าโกลด์ได้เปิดมุมมองของทหารในกองทัพมาเลเซีย "ทหารเหล่านี้ไม่คุ้นเคยกับการฝึกร่วม" พ.ท. ฮาสซันกล่าว "และนี่คือกองกำลังผสม"

การเตรียมความพร้อมสำหรับภัยพิบัติ

ในภูมิภาคที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดภัยพิบัติสูงสุดในโลก ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติเป็นประเด็นที่สำคัญยิ่ง หลายประเทศที่ต้องต่อสู้กับแผ่นดินไหว พายุไต้ฝุ่น ดินถล่ม และน้ำท่วม ได้ทำงานร่วมกันในสถานการณ์ต่าง ๆ ที่ประกอบด้วยการกู้ภัย การอพยพ และการรักษาทางการแพทย์ฉุกเฉิน

ณ ศูนย์ฝึกบรรเทาสาธารณภัยขนาด 123.97ไร่ (123.97 ไร่) ที่จังหวัดฉะเชิงเทรา หน่วยปฏิบัติการบรรเทาภัยพิบัติโรยตัวลงมาจากเฮลิคอปเตอร์เพื่อเข้าไปยังพื้นที่ภัยพิบัติจำลอง เจ้าหน้าที่กู้ภัยเข้าตรวจค้นซากปรักหักพังของตึกที่ถล่มลง

ทหารของกองทัพบกสหรัฐฯ และกองทัพบกไทยดำเนินการฝึกทหารช่างระหว่างการฝึกซ้อมด้วยกระสุนจริง

จ.ส.ต. เดวิด เอ็น. เบ็คสตอร์ม/กองทัพบกสหรัฐฯ

รถถัง เอ็ม60เอ1 ของกองทัพไทยเคลื่อนที่เข้าหาเป้าหมายในระหว่างการฝึกซ้อมรบด้วยกระสุนจริง

ส.อ. รีเบคก้า แอล ฟลอร์โต/นาวิกโยธินสหรัฐฯ

มาเพื่อค้นหาเหยื่อของภัยพิบัติและนำตัวไปยังโรงพยาบาลในพื้นที่เพื่อรับการประเมิน

"แพทย์จากนานาประเทศทำงานร่วมกันในโรงพยาบาลในพื้นที่ โดยมีการคัดแยกและประเมินผู้ป่วยที่ได้รับการบาดเจ็บจากเหตุตึกถล่ม" พ.ต. โรเบิร์ต แอล. แวนเดอร์ทูน แห่งกองทัพบกสหรัฐฯ ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยปฏิบัติการเฉพาะกิจร่วมระหว่างพลเรือน-ทหารในการฝึกคอบร้าโกลด์อธิบาย

หนึ่งในประสบการณ์ที่ประเมินค่าไม่ได้คือโอกาสในการประเมินขีดความสามารถของประเทศหุ้นส่วนเพื่อที่จะสามารถใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่เมื่อมีภัยพิบัติเกิดขึ้นจริง พ.ต. แวนเดอร์ทูนกล่าว

"ข้อดีของการทำงานร่วมกับกองกำลังนานาชาติเหล่านี้คือการทำความเข้าใจว่าแต่ละประเทศสามารถช่วยอะไรได้บ้างเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติ" พ.ต. แวนเดอร์ทูนกล่าว

พ.อ. เธียรทรรศน์ ภาม่วงเลี่ยม รองผู้อำนวยการศูนย์ฝึกบรรเทาสาธารณภัยของไทยกล่าวว่า ศูนย์ฝึกแห่งนี้ มีอายุสองปี และสามารถจำลองทุกสถานการณ์ตั้งแต่การกู้ภัยบนภูเขาไปจนถึงน้ำท่วมฉับพลันและตึกถล่ม

"นี่คือสถานที่ที่เราได้เรียนรู้ และเราแบ่งปันทุกสิ่งที่เราได้เรียนรู้" พ.อ. เธียรทรรศน์กล่าว

นอกเหนือจากการจำลองการกู้ภัยแล้ว การฝึกคอบร้าโกลด์ยังมีปฏิบัติการอพยพพลเรือน ซึ่งจะเป็นคำสั่งจากรัฐบาลเมื่อพลเมืองของตนตกอยู่ในสถานการณ์ที่ไม่ปลอดภัยในต่างแดน ปฏิบัติการเหล่านี้มักเป็นผลสืบเนื่องมาจากภัยธรรมชาติหรือสถานการณ์ความมั่นคงที่ถดถอยลง กลุ่มผู้ฝึกได้จำลองการลงทะเบียนชาวญี่ปุ่นที่อยู่ระหว่างการอพยพจากต่างประเทศ ชาวญี่ปุ่นที่เข้าร่วมการฝึกครั้งนี้บางคนต้องทำเป็นลืมเอกสารสำคัญไว้ ส่วนอีกกลุ่มได้รับมอบหมายให้แสดงอาการทางการแพทย์ที่ต้องได้รับการประเมิน

หลังจากตรวจหนังสือเดินทางแล้ว ผู้อพยพต้องผ่านการตรวจค้นร่างกายก่อนที่จะเคลื่อนย้ายไปสู่พื้นที่รับรอง ในส่วนของพื้นที่รับรองนั้น ผู้อพยพจะได้รับการจำแนกตามสัญชาติและขอให้แสดงเอกสารที่เหมาะสม และจะได้รับการเคลื่อนย้ายไปยังอากาศยาน ซี-130 ในที่สุด เพื่อบินออกไปเป็นระยะเวลาสั้น ๆ ก่อนลงจอดที่ท่าอากาศยานเดิม

ของที่ระลึก

ผลกระทบที่การฝึกคอบร้าโกลด์มีต่อไทยขยายไปไกลเกินกว่าความตื่นเต้นในการมีกองทัพจากหลายประเทศมารวมตัวกันภายในประเทศ การช่วยเหลือพลเมืองเป็นหนึ่งในปฏิบัติการหลักของการฝึกคอบร้าโกลด์มาเสมอ และการฝึกที่จัดขึ้นใน พ.ศ. 2561 ครั้งนี้ก็เช่นกัน เหล่าทหารช่างได้สร้างโครงการพัฒนาโรงเรียนหกแห่งทั่วประเทศ เมื่อถึงเวลาที่การฝึกคอบร้าโกลด์สิ้นสุดลง กองทัพต่าง ๆ ได้ตอกเสาหลักกว่า 124 เสาและวางอิฐคอนกรีตกว่า 15,000 ก้อน ที่ตึกของโรงเรียนแห่งหนึ่งที่บ้านทุ่งส่อหงษาในไทย ทหารจากอินโดนีเซีย ไทยและสหรัฐฯ ได้รวมตัวกันเพื่อเข้าร่วมพิธียกเสาเอก โดยเสาเอกดังกล่าวได้รับการพรมน้ำมนต์จากพระสงฆ์

"ผมรู้สึกเป็นเกียรติและยินดีที่มีการสร้างอาคารนี้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อนักเรียนไทย" นายวันชิง กูลหกูล ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านทุ่งส่อหงษากล่าว "อาคารนี้จะเป็นสถานที่จัดกิจกรรมเพื่อการเรียนรู้ในระดับอนุบาล และจะสามารถรองรับนักเรียนได้กว่า 40 คน"

หลังจากการมอบอาคารโรงเรียนอีกแห่งหนึ่ง เจ้าหน้าที่กองทัพบก

พลเอกพรพิพัฒน์ เบญจศรี ผู้บัญชาการทหารสูงสุดแห่งกองทัพไทย อธิบายว่าธรรมเนียมการสร้างอาคารอเนกประสงค์ของคอบร้าโกลด์ที่โรงเรียนในท้องถิ่นช่วยสร้างความสามัคคีระหว่างประชาชนและกองทัพไทยได้อย่างไร

ส.ท. จัสติน ฮัฟตี้/นาวิกโยธินสหรัฐฯ

นาวิกโยธินสหรัฐฯ ดื่มเลือดงูเห่าในระหว่างการฝึกเอาชีวิตรอดในป่า รอยเตอร์

ไทยระดับสูงนายหนึ่งกล่าวต่อ *ฟอรัม* ว่าโครงการด้านวิศวกรรมต่าง ๆ ได้สร้างแรงสนับสนุนจากสาธารณชนให้แก่กองทัพ

"เราต้องใช้สนามเพื่อการฝึกทางทหาร และแต่ก่อนนี้เราอาจทำลายพืชผลในบางครั้ง" พล.อ. พรพิพัฒน์ เบญญศรี ผู้บัญชาการทหารสูงสุดกล่าว "เมื่อกองทัพบกดำเนินการฝึก เราจะมีสิ่งตอบแทนเพื่อชดเชยสิ่งที่เราอาจทำลายไป"

ขณะนี้เป้าหมายนั้นได้ขยายออกไปนอกเหนือการทดแทนทรัพย์สมบัติที่เสียหาย โดยเป็นเรื่องของการสร้างเสริมความสัมพันธ์ที่แข็งแกร่งระหว่างพลเรือนและทหาร "ปัจจุบันเราได้เปลี่ยนแปลงหลักการของเราแล้ว" พล.อ. พรพิพัฒน์กล่าว "กองทัพบกไทยต้องมีพลเรือนอยู่เคียงข้าง"

การฝึกในพื้นที่ป่า

ส่วนแบ่งอาหารและน้ำได้รับการบริโภคไปแล้ว และยังเหลือเวลาอีกหลายวันกว่ากำลังบำรุงจะมาถึง พระอาทิตย์ยังคงสาดส่องลงมาที่ป่าดิบชื้นของไทย ซึ่งเป็นบริเวณที่นาวิกโยธินของเกาหลีใต้และสหรัฐอเมริกากำลังได้รับการฝึกจากผู้เชี่ยวชาญชาวไทยเกี่ยวกับทักษะการเอาชีวิตรอดในป่า

"การเอาชีวิตรอดเป็นทักษะที่สำคัญสำหรับทหารทุกคนที่ต้องเรียนรู้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทหารที่อาจมีเพียงประสบการณ์การรบในเมืองเท่านั้น แต่ไม่มีประสบการณ์การเอาชีวิตรอดในป่า" จ.ส.อ. ไพโรจน์ ประสานสาย นาวิกโยธินไทยและผู้ฝึกสอนด้านการเอาชีวิตรอดในป่ากล่าว

การฝึกนี้สอนให้นาวิกโยธินได้เรียนรู้วิธีการหาแหล่งน้ำ ก่อไฟ แยกแยะระหว่างพืชที่รับประทานได้กับพืชที่เป็นอันตราย และแม้กระทั่งเรียนรู้ว่าแมลงชนิดใดสามารถรับประทานได้ แต่มีกิจกรรมหนึ่งที่ทำให้การฝึกนี้เป็นที่รู้จักมากที่สุด

"ในป่าเราสามารถดื่มเลือดงูเพื่อป้องกันภาวะขาดน้ำ" จ.ส.อ. ไพโรจน์กล่าวต่อกลุ่มนาวิกโยธินพร้อมกับหยิบงูเห่าขึ้นมา "งูสามารถเป็นทั้งแหล่งอาหารและแหล่งน้ำที่จำเป็นต่อการเอาชีวิตรอด"

หลังจากที่เตรียมงูแล้ว นักเรียนก็ได้รับโอกาสในการดื่มเลือดงูเห่า

"รสชาติเหมือนเลือดที่มีกลิ่นคาวของปลาเล็กน้อย" ส.อ. คริสโตเฟอร์ ไฟฟ์ฟี นาวิกโยธินสหรัฐฯ กล่าว ตามรายงานที่ได้รับการเปิดเผยโดยนาวิกโยธินสหรัฐฯ นักเรียนหลายคนกล่าวว่าตนได้รับความรู้ที่มีค่าจากการฝึกในครั้งนี้

"ผมไม่เคยทำอะไรอย่างนี้มาก่อน และผมไม่เคยทราบมาก่อนว่าเราสามารถรับประทานพืชเหล่านั้นได้" ส.อ. วิลเลียม ซิงเกิลตัน นาวิกโยธินสหรัฐฯ กล่าว "การได้เห็นสัตว์ต่าง ๆ ที่เราสามารถรับประทานได้เป็นสิ่งที่แปลกใหม่อย่างยิ่ง การฝึกครั้งนี้จะช่วยให้เราหาแหล่งอาหารที่รับประทานได้ง่ายขึ้นเมื่ออยู่ในป่า"

“การเอาชีวิตรอดเป็นทักษะที่สำคัญสำหรับทหารทุกคนที่ต้องเรียนรู้โดยเฉพาะอย่างยิ่งทหารที่อาจมีเพียงประสบการณ์การรบในเมือง แต่ขาดประสบการณ์การเอาชีวิตรอดในป่า”

~ จ.ส.อ. ไพโรจน์ ประสานสาย แห่งหน่วยบัญชาการนาวิกโยธินไทย

ผลประโยชน์ระยะยาว

"ปีนี้เป็นครั้งที่ 37 ของการฝึกคอบร้าโกลด์ ซึ่งเป็นการฝึกเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคงในยุทธบริเวณที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในเอเชีย โดยมีเกือบ 30 ประเทศเข้าร่วมในกิจกรรมการฝึกที่หลากหลาย การเข้าร่วมทางทหารในระดับนี้" พล.ร.อ. แฮร์ริสกล่าว "แสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นมากขึ้นเรื่อย ๆ ในการทำงานหนักและเพิ่มการทำงานร่วมกันระหว่างกองทัพของแต่ละประเทศในขณะนี้ เพื่อที่เราจะได้รู้ว่าต้องทำอย่างไรเมื่อเกิดวิกฤตขึ้น"

การย้ำการฝึกหลาย ๆ ครั้งและการต่อยอดประสบการณ์เหล่านั้นจะมีประโยชน์เมื่อประเทศหุ้นส่วนต้องเผชิญกับวิกฤตหรือความขัดแย้งทางทหารร่วมกัน "ความรู้จากโบราณกาลเป็นพื้นฐานของสิ่งที่ประสบการณ์ในปัจจุบันยืนยัน" พล.ร.อ. แฮร์ริสกล่าว "เราไม่ได้ทะยานขึ้นสู่ระดับการคาดหวังของเรา แต่เราตกไปสู่ระดับของการฝึกของเรา" ☐

การสะสมกำลัง
ทางทะเล

การทำความเข้าใจและตอบสนองต่อกองกำลังทางทะเลทั้งสามเหล่าของจีน

ดร.แอนดรูว์ เอส. เอริคสัน/วิทยาลัยยุทธนาวีสหรัฐฯ

ด้วยการเป็นประเทศอุตสาหกรรมการต่อเรือที่ใหญ่ที่สุดในโลก ตลอดจนมีระบบเศรษฐกิจที่ใหญ่เป็นที่สองของโลก และมีงบประมาณด้านการป้องกันประเทศภายใต้ความเป็นผู้นำที่ทะเยอทะยานของนายสี จิ้นผิง ประเทศจีนได้กลายเป็นมหาอำนาจทางทะเลในแบบฉบับของตัวเอง

กองทัพจีนประกอบด้วยสามเหล่าทัพ แต่ละเหล่าทัพมีหน่วยย่อยทางทะเลซึ่งเป็นกองกำลังทางทะเลที่ใหญ่ที่สุดในโลกโดยนับตามจำนวนเรือ กองทัพปลดปล่อยประชาชนประกอบไปด้วยกองทัพเรือของกองทัพปลดปล่อยประชาชน กองกำลังตำรวจติดอาวุธได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบกองกำลังบังคับใช้กฎหมายทางทะเลส่วนใหญ่ในกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนอย่างเป็นทางการ และกองกำลังทหารกองหนุนประชาชนประกอบไปด้วยส่วนหนึ่งของหน่วยเคลื่อนพลทางทะเลที่กำลังมีขนาดใหญ่ขึ้น ซึ่งก็คือหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชน

รัฐบาลจีนไม่ได้แสวงหาสงคราม แต่มีความตั้งใจที่จะเปลี่ยนสถานการณ์ที่เป็นอยู่ด้วยการบังคับขู่เข็ญ รัฐบาลจีนส่งกำลังกองกำลังทางทะเลหน่วยที่สองและสามที่มีขนาดมหึมาเข้าสู่การดำเนินการที่เรียกว่าปฏิบัติการพื้นที่สีเทาทางทะเล เพื่อสนับสนุนการอ้างสิทธิอธิปไตยอันเป็นกรณีพิพาทในทะเลใกล้เคียง (ทะเลเหลือง ทะเลตะวันออกและทะเลจีนใต้) โดยทั่วไปแล้วกองกำลังทางทะเลหน่วยที่หนึ่งจะทำหน้าที่ประสานงานและป้องปรามจากพื้นที่ห่างไกล

กองกำลังทางทะเลสามหน่วย

กองกำลังทางทะเลหน่วยที่หนึ่งคือกองทัพเรือของกองทัพปลดปล่อยประชาชน ปัจจุบันมีเรือมากที่สุดในบรรดากองทัพเรือทั้งหมด "กองทัพเรือของกองทัพปลดปล่อยประชาชนเป็นกองทัพเรือที่ใหญ่ที่สุดในเอเชีย มีเรือเหนือผิวน้ำ เรือดำน้ำ เรือสะเทินน้ำสะเทินบก และเรือลาดตระเวนมากกว่า 300 ลำ" ตามรายงานศักยภาพกองทัพจีนใน พ.ศ. 2560 ของกระทรวงกลาโหมสหรัฐฯ สำนักงานข่าวกรองกองทัพเรือสหรัฐฯ คาดการณ์ว่าภายใน พ.ศ. 2563 กองทัพเรือของกองทัพปลดปล่อยประชาชนจะมี เรือรบ 313-342 ลำ ขณะเดียวกัน ณ วันที่ 13 เมษายน พ.ศ. 2561 กองทัพเรือสหรัฐฯ มี "เรือรบที่พร้อมออกปฏิบัติการ" 285 ลำ ตามที่ระบุในเว็บไซต์อย่างเป็นทางการของกองทัพเรือสหรัฐฯ

กองกำลังทางทะเลหน่วยที่สองของจีนคือกองกำลังรักษาชายฝั่งก็มีขนาดใหญ่ที่สุดในโลกเช่นกัน ด้วยจำนวนเรือที่มากกว่าจำนวนเรือของประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคเดียวกันทั้งหมดรวมกัน เรือ 225 ลำ ซึ่งมีน้ำหนักรวมกว่า 500 ตันสามารถปฏิบัติการนอกชายฝั่ง และอีกมากกว่า 1,050 ลำที่ปฏิบัติการใกล้ชายฝั่ง เป็นจำนวนรวมทั้งหมด 1,275 ลำ ใน พ.ศ. 2563 คาดว่ากองกำลังรักษาชายฝั่งจีนจะมีเรือทั้งหมดมากกว่า 1,300 ลำ ได้แก่ เรือขนาดใหญ่ 260 ลำที่พร้อมปฏิบัติการนอกชายฝั่ง ซึ่งหลายลำในจำนวนนั้นพร้อมปฏิบัติการได้ทั่วโลก และเรือขนาดเล็กอีกมากกว่า 1,500 ลำที่ปฏิบัติการใกล้ชายฝั่ง

นับจาก พ.ศ. 2548 ถึง พ.ศ. 2563 แสดงให้เห็นว่าในเวลา 15 ปี เรือของกองกำลังรักษาชายฝั่งมีจำนวนเพิ่มขึ้นสุทธิ 400 ลำ ซึ่งรวมถึงเรืออีก 202 ลำที่สามารถปฏิบัติการนอกชายฝั่ง ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการเติบโตกว่าร้อยละ 350 ในประเภทหลัง

ในแง่ของการปรับปรุงเชิงคุณภาพ ตอนนี้จีนได้เปลี่ยนทดแทนเรือลาดตระเวนรุ่นเก่าที่มีขนาดเทอะทะและมีประสิทธิภาพน้อยกว่า จีนปรับใช้บทเรียนที่ได้จากการพินิจพิเคราะห์ "มาตรฐานสูงสุด" ของกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ และญี่ปุ่น เช่นเดียวกับประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้นของกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนในปฏิบัติการไกลจากชายฝั่งเป็นระยะเวลานานขึ้น คุณสมบัติใหม่ที่ตามมาของเรือประกอบไปด้วยเฮลิคอปเตอร์ เรือสกัดกั้น ป้อมปืนดาดฟ้า ปืนฉีดน้ำความจุสูง และความทนทานต่อทะเลที่เพิ่มขึ้น ด้วยความยาว 165 เมตร คานรับน้ำหนักที่ยาวมากกว่า 20 เมตร และน้ำหนักบรรทุกเต็มมากกว่า 10,000 ตัน เรือชั้นจ้าวโตวทั้งสองลำของจีนจึงเป็นเรือของกองกำลังรักษาชายฝั่งที่ใหญ่ที่สุดในโลก และใหญ่กว่าเรือพิฆาตยุคใหม่ส่วนใหญ่ เรือที่สร้างขึ้นมาใหม่ของกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนส่วนใหญ่มีลานจอดเฮลิคอปเตอร์ บางลำมีโรงเก็บอากาศยาน เรือรุ่นใหม่ของกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนหลายลำมีทางลาดปล่อยเรือเร็วอยู่ที่ด้านท้ายใบพัดเรือ ทำให้สามารถใช้ปล่อยเรือสกัดกั้นได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งรวมถึงเรือสกัดกั้นเร็วที่มีความยาวประมาณ 10 เมตร และมีเครื่องยนต์ด้านนอกแบบคู่ ซึ่งช่วยให้สามารถหน่วยบังคับใช้กฎหมายสามารถทำการสกัด เทียบท่า ค้นหาและจับกุมเรือประมงหรือเรืออื่น ๆ ได้อย่างรวดเร็ว เรือรุ่นใหม่หลายลำติดตั้งปืนขนาด 30 มม. ส่วนเรือลำใหญ่กว่าบางลำบรรทุกปืนหลักขนาด 76 มม. เรือของกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนที่พึ่งสร้างขึ้นใหม่ในปัจจุบันส่วนมากมีปืนฉีดน้ำแรงดันสูงติดตั้งอยู่บนดาดฟ้าเรือ

> “ **กองทัพเรือของกองทัพปลดปล่อยประชาชนเป็นกองทัพเรือที่ใหญ่ที่สุดในเอเชีย มีเรือเหนือผิวน้ำ เรือดำน้ำ เรือสะเทินน้ำสะเทินบก และเรือลาดตระเวนรวมมากกว่า 300 ลำ** ”
>
> - รายงานศักยภาพกองทัพจีนใน พ.ศ. 2560 ของกระทรวงกลาโหมสหรัฐฯ

กองกำลังทางทะเลหน่วยที่สามของจีน ได้แก่ หน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชน ซึ่งเป็นกองกำลังที่จัดตั้ง พัฒนา และควบคุมโดยรัฐ และปฏิบัติการภายใต้สายการบังคับบัญชาทางทหารโดยตรงเพื่อดำเนินภารกิจระดับชาติของจีน กองกำลังนี้ได้รับการสนับสนุนจากท้องถิ่น แต่ขึ้นตรงต่อระบบราชการส่วนกลางสูงสุดของ

เฮลิคอปเตอร์กองทัพเรือไต้หวันบินข้ามเรือกวาดทุ่นระเบิดของกองทัพเรือไต้หวันในระหว่างการซ้อมรบทางทหารนอกเมืองเกาสงในเดือนมกราคม พ.ศ. 2561 ไต้หวันดำเนินปฏิบัติซ้อมรบร่วมสองวันเพื่อแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นที่จะป้องกันตนเองจากภัยคุกคามของจีน ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

จีน ซึ่งก็คือผู้บัญชาการทหารสูงสุด นายสี จิ้นผิง นั่นเอง หน่วยพิเศษเฉพาะกิจนี้มีส่วนร่วมในเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่ประกอบไปด้วยแรงงานอุตสาหกรรมทางทะเล (เช่น ชาวประมง) ที่เกณฑ์เข้าสู่กองทัพจีนโดยตรง ในระหว่างที่ทำงานประจำ แรงงานเหล่านี้ได้รับการจัดตั้งและฝึกอบรมในหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชน ส่วนใหญ่ดำเนินการโดยกองทัพเรือจีน และเข้าประจำการตามคำสั่ง

นับตั้งแต่ พ.ศ. 2558 เริ่มจากเมืองซานซาในหมู่เกาะพาราเซล จีนพัฒนากองกำลังทหารกองหนุนเต็มเวลาซึ่งเป็นหน่วยที่มีความเป็นมืออาชีพมากกว่า มีการจัดกำลังมากกว่า มีเบี้ยเลี้ยงมากกว่า รวมไปถึงการรับสมัครทหารใหม่เพื่อเป็นลูกเรือ 84 ลำที่มีปืนฉีดน้ำ และรางภายนอกสำหรับการฉีดพ่นน้ำและการพุ่งชน

ด้วยความที่ไม่ต้องรับผิดชอบเรื่องการประมง บุคลากรจะได้รับการฝึกเป็นทวีคูณสำหรับเหตุการณ์ฉุกเฉินทั้งในยามสงบและยามสงคราม รวมถึงการฝึกด้วยอาวุธเบา และออกปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอในเขตทะเลจีนใต้ที่เป็นกรณีพิพาทแม้อยู่ในช่วงพักของการประมงก็ตาม

การปฏิบัติการในทะเลไกล เทียบกับทะเลใกล้

กองกำลังทางทะเลหน่วยที่สองและสามของจีน กำลังส่งเสริมการใช้ยุทธศาสตร์ทางทะเลที่มีวิวัฒนาการมาจาก "การป้องกันใกล้ชายฝั่ง" ไปเป็นการผสมผสานของ "การป้องกันทะเลใกล้" และ "การป้องกันทะเลไกล" ท่าทีของกองกำลังทางทะเลของรัฐบาลจีนกำลังเปลี่ยนไปจากกองกำลังทางทะเลสามหน่วยที่ประสานงานกันและมุ่งเน้นน่านน้ำในภูมิภาค ไปเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติการดังกล่าวที่กำลังดำเนินอยู่ด้วยหน่วยทหารแรงงานเพิ่มเติม ซึ่งหน้าที่และภารกิจของหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชนและกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนได้ขยายออกไปเพื่อเติมเต็มเบื้องหลังให้กับกองทัพเรือของกองทัพปลดปล่อยประชาชน ในขณะที่กองทัพเรือของกองทัพปลดปล่อยประชาชนมีการเพิ่มภารกิจและการแสดงตนในต่างประเทศ

พล.ร.อ. แฮรี บี แฮริส จูเนียร์ ผู้บัญชาการกองบัญชาการสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิกในขณะนั้น กล่าวยืนยันในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2561 ต่อหน้าคณะกรรมาธิการกิจการทหารของรัฐสภาสหรัฐฯ ว่า "ตลอดแนวทะเลจีนใต้ กองทัพอากาศ กองทัพเรือ กองกำลังรักษาชายฝั่ง และหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของจีนทั้งหมดยังคงมีท่าทีที่แข็งกร้าว การตรวจลาดตระเวนและการฝึกซ้อมเป็นประจำทำให้รับประกันได้ว่ากองทัพจีนแสดงตนอยู่รอบ ๆ พื้นที่ ไม่ใช่เพียงในพื้นที่ที่จีนครอบครองอยู่ จีนท้าทายการแสดงตนของกองทัพอื่นที่ไม่ใช่กองทัพจีน รวมไปถึงประเทศผู้อ้างสิทธิต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสหรัฐฯ ซึ่งจีนมักจะอ้างอำนาจที่เกินจริงและสั่งให้กองกำลังต่างชาติถอยห่างหรือหรือขอคำอนุญาตจากจีนก่อนดำเนินการ"

ในทะเลใกล้ ประเทศจีนส่งกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนและหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชนเข้าปฏิบัติการในพื้นที่สีเทาเพื่อปะทะกับเรือจากประเทศเพื่อนบ้านทางทะเลและสหรัฐฯ ในระดับที่ออกแบบมาเพื่อต่อกรกับการตอบโต้ที่มีประสิทธิภาพโดยฝ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง

จีนใช้กองกำลังเหล่านี้ในการยกระดับการอ้างสิทธิอธิปไตยที่มีข้อพิพาทในเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในน่านน้ำสากลทั่วทะเลจีนใต้และทะเลจีนตะวันออก ซึ่ง

ยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีนในปัจจุบันประกอบไปด้วย
"การป้องกันทะเลใกล้" และ "การปกป้องทะเลไกล"

ภาพประกอบโดย ฟอรัม

เหลียวหนิง เรือบรรทุกอากาศยานลำแรกของจีน แล่นเข้าสู่ฮ่องกงเพื่อจอดแวะพัก ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

เป็นการทำลายผลประโยชน์ที่สำคัญต่อสหรัฐฯ ในการรักษาสถานะที่เป็นอยู่ในภูมิภาค รวมไปถึงกฎและบรรทัดฐานซึ่งเป็นหลักของสันติภาพและความเจริญรุ่งเรือง

ปัจจุบัน กองกำลังทางทะเลของจีนกำลังปิดล้อมสันดอนแซนดี้เคย์ (ใกล้เกาะทิตู) ที่ฟิลิปปินส์อ้างสิทธิ ซึ่งจีนได้แสดงตนโดยใช้เรือของหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชนอย่างน้อยสองลำตั้งแต่เดือนสิงหาคม พ.ศ. 2560 กองกำลังรักษาชายฝั่งจีนท้าทายการบริหารหมู่เกาะเซ็งกะกุของญี่ปุ่นอยู่เนือง ๆ หน่วยงานรักษากฎหมายทางทะเลของจีน รวมทั้งเรือและบุคลากรของหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชนได้ปฏิบัติการร่วมกันใน พ.ศ. 2557 ในการขับไล่เรือเวียดนามออกจากน่านน้ำที่เป็นกรณีพิพาทซึ่งอยู่ใกล้กับแท่นขุดเจาะน้ำมัน ไห่หยางฉือโหยว 981 ของบริษัทไชน่าเนชันนัล ออฟชอร์ ออยล์ คอร์ปอเรชัน การเข้ายึดสันดอนสกาโบโรห์จากฟิลิปปินส์ใน พ.ศ. 2555 และการคุกคามเรือยูเอสเอ็นเอส อิมเพคเคเบิล ใน พ.ศ. 2552

ในช่วงสองทศวรรษที่ผ่านมา หน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชนได้เข้าร่วมในปฏิบัติการของจีนซึ่งได้แก่การปิดล้อมเรือยูเอสเอส ลาสเซน ใน พ.ศ. 2558 การคุกคามเรือยูเอสเอ็นเอส ฮาเวิร์ด โอ ลอเรนเซน ใน พ.ศ. 2557 การปิดกั้นสันดอนเซคันด์โธมัสใน พ.ศ. 2557 การคุกคามเรือของรัฐบาลเวียดนามและเรือสำรวจของเวียดนามหลายครั้ง และการเข้ายึดครองและพัฒนาแนวประการังมิสชีฟ ส่งผลให้เกิดประเด็นกับกับฟิลิปปินส์ใน พ.ศ. 2538

คำแนะนำ

ดังที่ระบุในยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติสหรัฐฯ พ.ศ. 2560 ว่า จีนมีส่วนร่วมในการแข่งขันอย่างต่อเนื่องกับอเมริกา ซึ่งมองว่าไม่ใช่ทั้งสันติภาพหรือสงครามอย่างเต็มรูปแบบ เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของสหรัฐฯ อย่างต่อเนื่อง และรักษาความเป็นเสรีและเปิดกว้างของอินโดแปซิฟิก กองทัพเรือสหรัฐฯ ต้องเติบโตด้านจำนวนอย่างต่อเนื่อง รักษา

เรือลาดตระเวนชายฝั่งของจีน (ขวา) แล่นผ่านแท่นขุดเจาะน้ำมันของจีนที่ชื่อ ไห่หยางฉือโหยว 981 ในทะเลจีนใต้ เมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2557 เวียดนามอ้างสิทธิเหนือที่ตั้งของแท่นขุดเจาะ โดยกล่าวว่าพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตเศรษฐกิจจำเพาะระยะ 200 ไมล์ของเวียดนาม อีกหลายสัปดาห์ต่อมา จีนย้ายแท่นขุดเจาะเข้าใกล้มณฑลไห่หนาน
รอยเตอร์

ท่าที่อันเข้มแข็ง และร่วมมือกับพันธมิตรและหุ้นส่วนทั้งในประเทศและต่างประเทศในการป้องปรามแม้กระทั่งท่าทีที่แข็งกร้าวมากที่สุดด้วยระบบการโจมตีระยะไกลที่มีจำนวนมากพอ

ตัวเลขมีความหมายอย่างยิ่งในเรื่องการคงไว้ซึ่งการแสดงตนและอิทธิพลในทะเลที่สำคัญ แม้แต่เรือที่ทันสมัยที่สุดก็ไม่อาจปรากฏตัวในสถานที่หลายแห่งได้พร้อม ๆ กัน ประเด็นสำคัญคือการแข่งขันเชิงกลยุทธ์ของสหรัฐฯ และจีนที่กำลังเข้มข้นยิ่งขึ้น ซึ่งรัฐบาลสหรัฐฯ กำลังเดินเกมจากระยะไกล เรือของกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ เน้นปฏิบัติการในน่านน้ำใกล้กับอเมริกา ซึ่งไกลจากเขตข้อพิพาทระหว่างประเทศใด ๆ ในขณะที่กองทัพเรือสหรัฐฯ กระจายตัวอยู่ทั่วโลก โดยเรือหลายลำแยกออกจากน่านน้ำเอเชียตะวันออก โดยแบ่งตามความรับผิดชอบ ภูมิศาสตร์และเวลา ในทางตรงกันข้าม กองกำลังทางทะเลทั้งสามหน่วยของจีนให้ความสำคัญกับทะเลใกล้และบริเวณใกล้เคียงบริเวณที่ใกล้แผ่นดินใหญ่ของจีน ขีปนาวุธภาคพื้นดินที่ครอบคลุมทางอากาศ และเส้นทางลำเลียงสินค้าเป็นอันดับแรก

ในขณะเดียวกัน สหรัฐฯ รวมทั้งพันธมิตรและหุ้นส่วนต้องเพิ่มความพยายามในการต่อต้านการดำเนินการในเขตสีเทาที่สร้างความกัดกร่อนของจีน ซึ่งในปัจจุบันมุ่งเน้นไปที่ความพยายามบังคับใช้กฎหมายแห่งชาติจีนและการอ้างสิทธิอำนาจอธิปไตยที่เป็นข้อพิพาทเหนือภูมิประเทศและพื้นที่ทางทะเลที่ประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมนานาชาติมีสิทธิอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เพื่อช่วยตอบโต้กับการบีบบังคับทางทะเลของจีนตามที่อดีต พล.ร.อ. แฮร์ริสเน้นย้ำไว้อย่างถูกต้องนั้น สหรัฐฯ ควรแสดงความเป็นผู้นำเชิงรุกให้มากขึ้นในภูมิภาคอินโดแปซิฟิกด้วยการแบ่งปันข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกองกำลังทางทะเลทั้งสามหน่วยของจีน ให้ความสำคัญกับลักษณะความร่วมมือของความมั่นคงโดยรวม และส่งเสริมให้พันธมิตรและหุ้นส่วนลงทุนในขีดความสามารถต่าง ๆ เพื่อให้ทัดเทียมกับสหรัฐฯ สำหรับเรื่องที่มีท่าทีสดใสจากการใช้ประโยชน์จากผู้ถือผลประโยชน์ร่วมที่มีความคิดเหมือนกันคือ การดำเนินตามแนวทางการทำงานร่วมกันต่อไปเพื่อสร้างความตระหนักเกี่ยวกับอาณาเขตทางทะเลที่ช่วยในการตรวจสอบน่านน้ำและน่านฟ้าระยะใกล้ และแบ่งปันข้อมูลที่ได้รับมา การช่วยเหลือหุ้นส่วนที่มีความสามารถน้อยกว่าด้วยเครื่องมือและการฝึกอบรมจะช่วยให้ประเทศเหล่านี้ไม่เพียงแต่จะช่วยเหลือตัวเองได้ดีขึ้นและเพิ่มประสิทธิภาพในด้านการสนับสนุนการแสดงตนในสถานการณ์ที่เป็นอยู่ แต่ยังเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานทั่วไป

นอกจากนี้ สหรัฐฯ สามารถใช้ประโยชน์จากจุดอ่อนและข้อจำกัดของจีนอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อจำกัดพฤติกรรมเชิงลบ ในระดับยุทธศาสตร์ สหรัฐฯ สามารถ

ยับยั้งกำลังรบของจีนในพื้นที่สีเทาเพื่อปฏิบัติการโดยไม่มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงและด้วยเหตุผลที่ฟังขึ้นไม่ว่าจะเหลือเชื่อแค่ไหนก็ตาม ด้วยการเผยอุปนิสัยที่แท้จริงของจีนต่อสาธารณะและแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการกำหนดโทษให้กับการกระทำที่ผิดกฎหมาย

- ประการแรก สหรัฐฯ ควรแสดงให้เห็นถึงความตระหนักรู้ที่มากขึ้นเกี่ยวกับการกระทำของจีนเพื่อเปลี่ยนพฤติกรรมของจีน
- ประการที่สอง สหรัฐฯ ควรสื่อสารถึงผลเสียของพฤติกรรมที่ยอมรับไม่ได้
- ประการที่สาม สหรัฐฯ ควรใช้ประโยชน์จากแหล่งที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเพื่อการสื่อสารเชิงยุทธศาสตร์
- ประการที่สี่ สหรัฐฯ ควรจัดการกับกองกำลังทางทะเลของจีนอย่างเป็นองค์รวม รัฐบาลสหรัฐฯ ควรแถลงอย่างชัดเจนว่าคาดหวังให้กองกำลังทั้งสาม รวมถึงหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชนปฏิบัติตามมาตรฐานกฎหมาย หลักปฏิบัติทางเรือและการสื่อสารที่ได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติในรูปแบบเดียวกับที่กองกำลังทางทะเลของสหรัฐฯ ยึดมั่นปฏิบัติตาม รวมถึงข้อกำหนดการปะทะสากลและกฎสากลว่าด้วยการเดินเรือฉบับอื่น ๆ

เพื่อฟื้นฟูโครงการการปฏิบัติการ สหรัฐฯ จะต้องยับยั้งและลงโทษการใช้งานหน่วยทหารกองหนุนทางทะเลของกองทัพประชาชนของจีนในลักษณะที่ไม่เป็นธรรมต่อผลประโยชน์ของสหรัฐฯ เพื่อทำลายข้อได้เปรียบที่ไม่สมดุลของจีนผ่านการเติบโตที่ปรับเปลี่ยนตามที่จำเป็น

- ประการแรก สหรัฐฯ ต้องยอมรับความขัดแย้งบางประการและบีบบังคับให้รัฐบาลจีนเลือกระหว่างการลดการเติบโตขึ้น ซึ่งเป็นผลลัพธ์ที่สหรัฐฯ ต้องการหรือจะล้ำเส้นของสหรัฐฯ ซึ่งจีนต้องการที่จะหลีกเลี่ยงมากกว่า
- ประการที่สอง รัฐบาลสหรัฐฯ ต้องสนับสนุนพันธมิตรและหุ้นส่วนในแนวหน้าของการรักษาความสงบทางทะเลของเอเชียตะวันออกและเปิดกว้างให้ทุกฝ่ายเพื่อช่วยให้ประเทศเหล่านั้นช่วยเหลือตนเองและภูมิภาค
- ประการที่สาม รัฐบาลสหรัฐฯ ควรพิจารณากฎการปะทะที่ผ่านการปรับปรุงและส่งสัญญาณไปยังรัฐบาลจีนอย่างสอดคล้องกัน สหรัฐฯ ไม่ควรเพิกเฉยต่อความพยายามที่จะขัดขวางหรือบั่นทอนต่อความปลอดภัย ความสำเร็จของการปฏิบัติการหรือภารกิจที่เกี่ยวกับเรือของรัฐบาลสหรัฐฯ
- ประการที่สี่ ในการสนับสนุนสิ่งที่กล่าวไปข้างต้น รัฐบาลสหรัฐฯ จะต้องพัฒนาบทลงโทษที่น่าเชื่อถืออย่างกว้างขวาง รวมถึงตัวเลือกของบทลงโทษด้วยวิธีที่รวดเร็วและสร้างสรรค์ที่เป็นผลให้จีนต้องเสียเงินเป็นจำนวนสูงเกินกว่าผลประโยชน์ที่จีนได้รับมาโดยมิชอบ ☐

บุคลากรกองทัพเรือของกองทัพเรือกองทัพปลดปล่อยประชาชนจีน เข้าร่วมการแสดงแสนยานุภาพในทะเลจีนใต้เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 ซึ่งเป็นพื้นที่ที่จีนเพิ่มกิจกรรมเชิงคุกคามอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการสร้างฐานทัพบน "เกาะ" เทียมที่สร้างขึ้นในพื้นที่พิพาทเมื่อไม่นานนี้

รอยเตอร์

จีนกับยุทธศาสตร์ทางทะเล

สหรัฐฯ รวมทั้งประเทศพันธมิตรและหุ้นส่วนควรตอบโต้อย่างไร

นางลิซา โทบิน

หากรัฐบาลจีนต้องการประสบความสำเร็จใน "การฟื้นฟูครั้งยิ่งใหญ่ของชาติจีน" ให้ได้ภายในช่วงกลางศตวรรษที่ 21 จีนต้องกลายเป็น "มหาอำนาจทางทะเล" นายสี จิ้นผิง ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกล่าว เป้าหมายนี้มีความหมายอย่างไรต่อผู้นำจีน และสิ่งใดคือนัยสำคัญของการปฏิรูปทางสถาบันครั้งล่าสุดของรัฐบาลจีนเพื่อให้เป้าหมายดังกล่าวเป็นจริง? พรรคคอมมิวนิสต์จีนมียุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมทุกด้านเพื่อเพิ่มอำนาจทางทะเล ยุทธศาสตร์นี้ประกอบไปด้วยแง่มุมสำคัญต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนา "เศรษฐกิจสีน้ำเงิน" การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทางทะเล การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเล และการปกป้อง "สิทธิและผลประโยชน์" ของจีนในน่านน้ำใกล้เคียงและน่านน้ำที่อยู่ห่างไกล

เป้าหมายในการสร้างให้จีนเป็นมหาอำนาจทางทะเลไม่ใช่เรื่องใหม่ ดังปรากฏในเอกสารของพรรคเผด็จการตั้งแต่ พ.ศ. 2555 แม้ว่าบทบาทของหน่วยงานทางทะเลต่าง ๆ ของจีนจะค่อนข้างคลุมเครือ ตามที่นักวิชาการทางทะเลซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับรัฐบาลจีนได้กล่าวไว้ใน พ.ศ. 2559 ว่าหน่วยงานทางทะเลของจีน "ต่างปฏิบัติหน้าที่ตามแนวทางของตนเอง" ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อความร่วมมือ ความพยายามครั้งล่าสุดของรัฐบาลจีนเพื่อแก้ไขปัญหานี้แสดงให้เห็นถึงแผนการเดินหน้าปฏิรูปจีนให้เป็นมหาอำนาจทางทะเลที่ครอบคลุมและมีบทบาทที่สำคัญยิ่งขึ้นในสถานการณ์โลก

เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 รัฐบาลจีนประกาศความเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญสามประการเกี่ยวกับสถาบันทางทะเล ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการปฏิรูปครั้งใหญ่ของพรรคและสถาบันภาครัฐ สำนักข่าวซินหัวซึ่งเป็นสำนักข่าวทางการของจีนระบุว่าการปฏิรูปดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อ "ปรับปรุงโครงสร้างรัฐบาลให้ดีขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเน้นการบริการยิ่งขึ้น" นอกจากนี้สำนักข่าวซินหัวยังระบุอีกว่า การเปลี่ยนแปลงครั้งนี้แสดงให้เห็นถึงการที่จีนมี "บทบาทโดดเด่นยิ่งขึ้นบนเวทีโลก" คำกล่าวนี้ทำให้นึกย้อนไปถึงคำประกาศของนายสีในการประชุมใหญ่ครั้งที่ 19 ของพรรคคอมมิวนิสต์จีนเมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ. 2560 ว่าจีน "กำลังเข้าใกล้การเป็นจุดศูนย์กลาง" รัฐบาลจีนประกาศท่าทีอย่างเปิดเผยว่าต้องการร่วมเป็นหนึ่งในชาติที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนดธรรมาภิบาลโลกและพื้นที่ในมหาสมุทรแสดงให้เห็นถึงความพยายามของจีนอย่างชัดเจน เส้นทางสายไหมทางทะเลศตวรรษที่ 21 ของจีน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางคือกุญแจสำคัญ โดยมีเป้าหมายในการสร้างความเชื่อมโยงระหว่าง

นายสี จิ้นผิง ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนเข้าร่วมพิธีปิดการประชุมสภาประชาชนแห่งชาติที่ศาลาประชาคมในกรุงปักกิ่งเมื่อวันที่ 20 มีนาคม พ.ศ. 2561 รอยเตอร์

เรือของกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนแล่นตรวจตราใกล้กับเรือประมงฟิลิปปินส์บริเวณหมู่เกาะปะการังสการ์โบโรห์ที่เป็นกรณีพิพาท
รอยเตอร์

จีนและประเทศอื่น ๆ ในแง่ของเศรษฐกิจ การเมือง และความมั่นคงตามความต้องการของจีนในด้านธรรมาภิบาลโลก วิสัยทัศน์เพื่อความร่วมมือทางทะเล พ.ศ. 2560 ของรัฐบาลจีนภายใต้โครงการหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางเป็นสิ่งที่อธิบายเรื่องนี้อย่างชัดเจน

รัฐบาลจีนเคยทำการรวมระบบราชการทางทะเลมาก่อนในอดีต ใน พ.ศ. 2556 จีนรวมหน่วยงานรักษากฎหมายทางทะเลหลายหน่วยงานเข้าด้วยกันภายใต้สำนักงานสำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐ และก่อตั้งกองกำลังรักษาชายฝั่งจีนภายใต้บทกฎหมายของตน ดร.ไรอัน มาร์ตินสัน รองศาสตราจารย์ที่สถาบันศึกษากิจกรรมทางทะเลของประเทศจีนแห่งวิทยาลัยยุทธนาวีสหรัฐฯ ชี้ให้เห็นว่าการปฏิรูปเหล่านี้ได้พัฒนาการประสานงานและเพิ่มความคล่องตัวให้กับการบัญชาการและควบคุมกองกำลังรักษากฎหมายทางทะเล แต่ดร.มาร์ตินสันระบุว่ากระบวนการดังกล่าวยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์

ในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 มีการเปิดเผยแผนการปฏิรูปครั้งนี้ในแผนที่ชื่อว่า "การปฏิรูปเชิงลึกของพรรคและสถาบันภาครัฐ" ซึ่งประกอบไปด้วยการเปลี่ยนแปลงสามประการในระบบราชการทางทะเล ประการที่หนึ่ง การปฏิบัติงานปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ทางทะเล ซึ่งเป็นประเด็นหลักที่ยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีนมุ่งเน้นจะถูกผนวกเข้าอย่างครอบคลุมในแนวทางนโยบายการต่างประเทศโดยรวมของจีนมากขึ้น ประการที่สอง กองกำลังรักษาชายฝั่งของจีนจะไม่ขึ้นตรงต่อสำนักงานสำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐซึ่งเป็นฝ่ายพลเรือน แต่จะขึ้นตรงต่อกองกำลังตำรวจติดอาวุธแห่งประชาชน โดยเมื่อไม่นานนี้กองกำลังตำรวจติดอาวุธแห่งประชาชนเริ่มขึ้นตรงต่อคณะกรรมาธิการทหารส่วนกลางแต่ผู้เดียว ประการที่สาม สำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐถูกกำหนดให้ล้มเลิกการปฏิบัติงาน โดยความรับผิดชอบที่เหลืออยู่จะแบ่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและกระทรวงนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อมที่ก่อตั้งขึ้นใหม่ (แผนการนี้ระบุว่าสำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐจะยังคงอยู่ในรายชื่อผังองค์กรของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ แต่ไม่มีการอธิบายถึงเหตุผล)

การทูตทางทะเลที่เข้มข้นยิ่งขึ้น

การเปลี่ยนแปลงประการแรกสะท้อนให้เห็นถึงการปรับตัวของคณะร่างนโยบายของจีนเพื่อให้สอดคล้องกับความสำคัญที่เพิ่มขึ้นของยุทธศาสตร์ทางทะเลในนโยบายการต่างประเทศของจีน แผนการระบุว่ากลุ่มย่อยแกนนำส่วนกลางเพื่อการปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ทางทะเล (ต่อไปนี้จะเรียกว่ากลุ่มแกนนำทางทะเล) จะถูกยุบ และภาระหน้าที่จะถ่ายโอนไปยังคณะกรรมาธิการกิจการต่างประเทศส่วนกลาง โดยตามแผนการนี้ จุดประสงค์ของการยุบรวมสองหน่วยงานดังกล่าวคือเพื่อพัฒนาความร่วมมือในด้าน "ทรัพยากรและบุคลากรของหน่วยงานทางการทูตและทางทะเล" ในแง่ของสิทธิและผลประโยชน์ทางทะเล คณะกรรมาธิการจะรับผิดชอบในการชี้แนะแนวทางการปฏิบัติตามการตัดสินใจของพรรค จัดระเบียบการรวบรวมและวิเคราะห์ข่าวกรอง ประสานงานการตอบสนองต่อเหตุฉุกเฉิน และกำกับดูแลการวิจัยในประเด็นสำคัญ

ความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ภายนอกประเทศจีนใน พ.ศ. 2554 เมื่อมีการก่อตั้งกลุ่มแกนนำทางทะเลในสมัยที่นายสี จิ้นผิงดำรงตำแหน่งรองประธานาธิบดี ช่วยให้เหตุผลของการปฏิรูปมีความชัดเจนยิ่งขึ้น ใน พ.ศ. 2554 เกิดความตึงเครียดในทะเลจีนใต้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่างจีนและฟิลิปปินส์ในประเด็นเกี่ยวกับการควบคุมหมู่เกาะปะการังสการ์โบโรห์ เงื่อนไขเหล่านี้ช่วยให้รัฐบาลจีนยกประเด็นความเร่งด่วนในการประสานหน่วยงานรักษากฎหมายทางทะเลที่ไม่เป็นระบบระเบียบเพื่อคุ้มครองสิ่งที่จีนเชื่อว่าเป็นสิทธิและผลประโยชน์ของตน ทั้งการก่อตั้งกลุ่มแกนนำทางทะเลและการรวบรวมหน่วยงานหลายหน่วยเข้าไว้ด้วยกันภายใต้สำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐใน พ.ศ. 2556 เป็นสิ่งที่ตอบสนองความต้องการดังกล่าวในช่วงเวลาที่มีการประสานงานภายในดีขึ้น

นายสี จิ้นผิง ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน กล่าวสุนทรพจน์ปิดท้ายการประชุมของสภาประชาชนแห่งชาติในปักกิ่ง รอยเตอร์

หกปีต่อมา จีนแสดงให้เห็นถึงความคืบหน้าครั้งสำคัญในทะเลจีนใต้ โดยรัฐบาลจีนดำเนินการเสริมกำลังโครงสร้างพื้นฐานทางทหาร กำลังพล และยุทโธปกรณ์ครั้งใหญ่เพื่อปกป้องพื้นที่ที่ตนอ้างสิทธิ ซึ่งเป็นความเคลื่อนไหวที่ทางการจีนให้การปกป้องอย่างเปิดเผยซึ่งขัดแย้งกับท่าทีนิ่งเฉยก่อนหน้า ในด้านการทูต รัฐบาลจีนแสดงท่าทีพึงพอใจอยู่บ่อยครั้งต่อสิ่งที่จีนเรียกว่า "การอ้างสิทธิที่เหนือกว่า" ในทะเลจีนใต้ (แม้จีนจะยังคงคัดค้าน "การสร้างความสั่นคลอน" ที่เกิดจากปฏิบัติการทางทหารของสหรัฐฯ ในพื้นที่ดังกล่าว) ตามรายงานของสำนักข่าวซินหัว จีน "ประสบความสำเร็จในการควบคุมบริหารสถานการณ์ในทะเลจีนใต้และรักษาเสถียรภาพโดยรวมในพื้นที่ทางทะเลโดยรอบ" สำนักข่าวซินหัวยังระบุว่าการทูตของจีนต่อฟิลิปปินส์และสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ได้ช่วย "ลดผลกระทบแง่ลบของกรณีพิพาทในทะเลจีนใต้ลงทีละน้อย" (โดยหมายถึงคดีพิพาทใน พ.ศ. 2559 ที่ฟิลิปปินส์ฟ้องร้องการอ้างสิทธิของจีนต่อศาลกฎหมายทะเลระหว่างประเทศ ซึ่งมีการตัดสินให้ฟิลิปปินส์เป็นฝ่ายชนะคดี) แม้จะมีที่มาที่ไปของสถานการณ์เหล่านี้ แต่รัฐบาลจีนก็มีความมุ่งมั่นในการรวบรวมงานทางทะเลให้ทั่วถึงมากยิ่งขึ้นตามการผลักดันของจีนในการเพิ่มบทบาทในระดับสากล

ในอนาคต รัฐบาลสหรัฐฯ และพันธมิตรควรจับตามองอย่างใกล้ชิดถึงการปรับตัวของจีนจากสิ่งที่ได้เรียนรู้ในทะเลจีนใต้ จีนจะนำประสบการณ์ที่ได้เรียนรู้เกี่ยวกับการทูต การทหาร เศรษฐกิจ กฎหมาย และเครื่องมืออื่น ๆ ที่เป็นพลังอำนาจของประเทศมาใช้อย่างไร? จีนจะนำบทเรียนเหล่านี้ไปปรับใช้กับพื้นที่ห่างไกลซึ่งจีนอ้างว่าเป็นสิทธิและผลประโยชน์ของจีนอย่างไร? ตามหลักภูมิศาสตร์ พื้นที่เหล่านี้ครอบคลุมถึงมหาสมุทรอินเดียและแปซิฟิกฝั่งตะวันตก ทั้งยังรวมถึงสถานที่อื่น ๆ ที่เชื่อมโยงกับโครงการหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางของจีน ซึ่งแต่แรกเริ่มมุ่งเน้นที่ยูเรเซียและแอฟริกา แต่ต่อมาได้มีการขยายไปถึงละตินอเมริกาและอาร์กติก ตามหน้าที่แล้ว พื้นที่เหล่านี้ครอบคลุมถึงสิ่งที่แหล่งข่าวของจีนระบุว่าเป็นพื้นที่ "ใหม่" หรือพื้นที่ที่ไม่ใช่พื้นที่ทั่วไป ซึ่งได้แก่ ทะเลลึก เขตขั้วโลก อวกาศส่วนนอก และพื้นที่ไซเบอร์ (ทั้งสองประการแรกเกี่ยวข้องกับประเด็นทางทะเลโดยตรง) เป็นที่แน่ชัดว่ารัฐบาลจีนมีเจตนาที่จะก้าวเข้ามามีบทบาทที่สำคัญยิ่งขึ้นในการกำหนดธรรมาภิบาลโลกในพื้นที่เหล่านี้ทั้งหมด

การรวมศูนย์การควบคุมทางทหารของกองกำลังรักษาชายฝั่ง

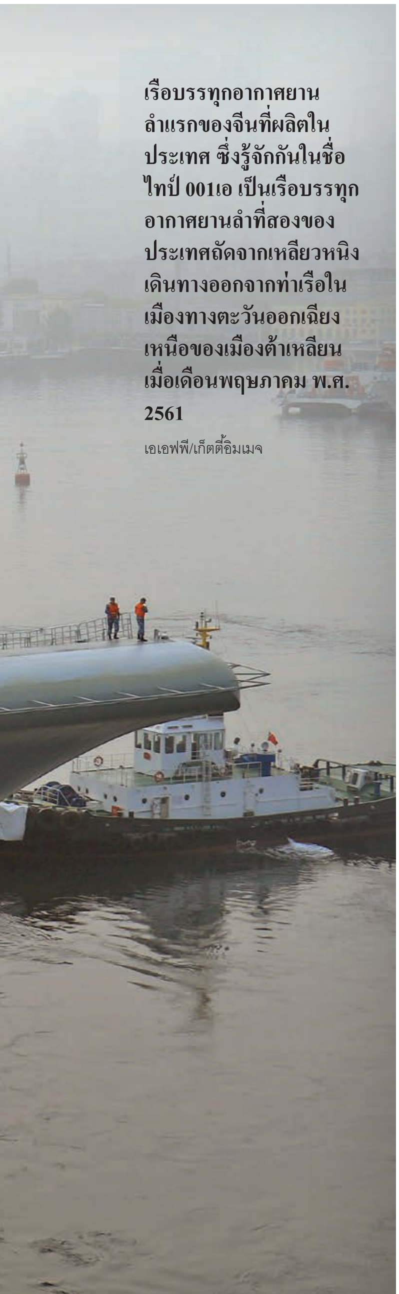
การเปลี่ยนแปลงประการที่สองแสดงให้เห็นถึงความพยายามในการเสริมความแข็งแกร่งของการบัญชาการทางทหารและการควบคุมกองกำลังรักษากฎหมายทางทะเลของจีน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความพยายามที่เพิ่มขึ้นในการเสริมความแข็งแกร่งของอำนาจควบคุมของพรรคคอมมิวนิสต์จีนที่สร้างอิทธิพลระดับชาติในทุก ๆ ด้าน ตามแผนการปฏิรูป กองกำลังรักษาชายฝั่งจะถูกถอดออกจากการควบคุมของฝ่ายพลเรือนภายใต้สำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐ และรวมเข้าสู่กองกำลังตำรวจติดอาวุธแห่งประชาชน ซึ่งขึ้นตรงต่อคณะกรรมาธิการทหารส่วนกลางเท่านั้นตั้งแต่เดือนมกราคม พ.ศ. 2561 ก่อนหน้านี้ สำนักงานนี้มีสายการบังคับบัญชาที่ขึ้นต่อทั้งฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือน ซึ่งขึ้นตรงต่อทั้งคณะกรรมาธิการทหารและคณะรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหมของจีนกล่าวว่าการเปลี่ยนแปลงนี้มีจุดประสงค์เพื่อ "เสริมสร้างความเป็นผู้นำอย่างเบ็ดเสร็จของพรรค" เหนือ

สหรัฐฯ และพันธมิตรควรเฝ้าระวังวิธีการผนวกบทเรียนที่จีนได้รับในทะเลจีนใต้

กองทัพ ตามรายงานของหนังสือพิมพ์ *เซาท์ไชน่ามอร์นิ่งโพสต์* รัฐบาลจีนมีเป้าหมายที่จะจำกัดความสามารถของหน่วยงานท้องถิ่นในการส่งกำลังตำรวจเข้าจัดการกับเหตุภัยพิบัติหรือวิกฤตการณ์ในพื้นที่และความท้าทายที่อาจเกิดขึ้นกับหน่วยงานส่วนกลาง

เนื่องจากการปฏิรูปในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 ปัจจุบันกองกำลังรักษาชายฝั่งมีสายการบังคับบัญชาที่ขึ้นต่อฝ่ายทหารเท่านั้น และไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับหน่วยงานรักษากฎหมายฝ่ายพลเรือน นายมาร์ตินสันชี้ให้เห็นว่ากองกำลังรักษาชายฝั่งใช้ระบบการดำเนินการแบบทหารอยู่ก่อนแล้ว การปฏิรูปมีจุดประสงค์หลักคือยกระดับสถานะทางสถาบันของหน่วยงานนี้ให้สอดคล้องกับหลักความเป็นจริง

ในช่วงต้น ๆ นี้ ท่าทีของรัฐบาลและกองทัพต่างชาติยังไม่แน่ชัดเพราะรายละเอียดต่าง ๆ หลายประการเกี่ยวกับโครงสร้างการสั่งการและควบคุมของกองกำลังรักษาชายฝั่งอาจยังไม่มีได้รับการแก้ไข ในแง่มุมหนึ่งก็มีโอกาสที่เป็นไปได้สำหรับสหรัฐอเมริกา การกำจัดฉากหน้าฝ่ายพลเรือนของกองกำลังรักษาชายฝั่งอาจช่วยสร้างความชัดเจนในการสื่อสารระหว่างกองทัพสหรัฐฯ และจีน (กองกำลังรักษาชายฝั่งและกองทัพเรือ) เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจกรรมทางทะเลร่วมกันที่ปลอดภัยมากขึ้น ผลลัพธ์ขึ้นอยู่กับความสามารถของกองทัพสหรัฐฯ ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลกับกองทัพจีนเกี่ยวกับการปฏิรูปครั้งนี้โดยละเอียด ซึ่งเกิดขึ้นได้ด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลแบบทวิภาคีในระดับการร่วมงานที่มีอยู่แล้ว ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มความปลอดภัยและความเป็นมืออาชีพในการเดินเรือและการบิน รวมถึงข้อตกลงการปรึกษาทางทะเลในแง่การทหาร สหรัฐฯ ควรพยายามหยิบยกประเด็นเกี่ยวกับกองกำลังรักษาชายฝั่งของจีนในการเจรจาดังกล่าวเพื่อขอความชัดเจนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบัญชาการและควบคุมของกองกำลังรักษาชายฝั่ง รวมถึงบทบาทในยามสงบและยามศึก ในทำนองเดียวกัน สหรัฐอเมริกาควรสนับสนุนการเจรจาแบบทวิภาคีที่เกี่ยวกับกองกำลังทางทะเลของจีน ซึ่งเป็นกองกำลังสำรองที่จีนใช้เพื่อยืนยันและปกป้องสิทธิทางทะเลที่จีนอ้างสิทธิ จีนอาจไม่เต็มใจที่จะเจรจาเกี่ยวกับประเด็นเหล่านี้เนื่องจากอุปสรรคทางองค์กรภายในและการปฏิรูปที่ยังไม่ลงตัว อย่างไรก็ตาม ทางการสหรัฐฯ อาจย้ำเตือนตัวแทนเจรจาของจีนเกี่ยวกับคำแถลงการณ์ล่าสุดของนายสี จิ้นผิงที่การประชุมโปลิตบูโร ว่าจีนควรทำการรวบรวมกองกำลังทางทะเลของตนให้มากขึ้น นายสีกล่าวว่ากองกำลัง "ผสมห้าฝ่ายระหว่างพรรค รัฐบาล กองทัพ ตำรวจ พลเรือน" ช่วยให้จีนมี "ข้อได้เปรียบเฉพาะ" ในการป้องชายแดนและชายฝั่ง สหรัฐฯ ควรเรียกร้องว่าต้องการทำความเข้าใจมากขึ้นเกี่ยวกับกองกำลัง "ผสมห้าฝ่าย" เหล่านี้และความเหมาะสมเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจกรรมทางทะเลร่วมกันที่ปลอดภัย



เรือบรรทุกอากาศยานลำแรกของจีนที่ผลิตในประเทศ ซึ่งรู้จักกันในชื่อ ไทป์ 001เอ เป็นเรือบรรทุกอากาศยานลำที่สองของประเทศถัดจากเหลียวหนิง เดินทางออกจากท่าเรือในเมืองทางตะวันออกเฉียงเหนือของเมืองต้าเหลียน เมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2561

เอเอฟพี/เก็ตตี้อิมเมจ

การปฏิรูปครั้งนี้มีท่าทีที่น่าเป็นกังวลสำหรับสหรัฐอเมริกา นายไลล์ มอร์ริส นักวิเคราะห์นโยบายอาวุโสของแรนด์ คอร์ปอเรชั่น กล่าวโต้แย้งเมื่อไม่นานนี้ว่าการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอาจเป็นการเปิดทางให้กองกำลังรักษาชายฝั่งดำเนินปฏิบัติการทางทหารเพิ่มเติม และเพิ่มความยืดหยุ่นให้กองกำลังรักษาชายฝั่งสามารถดำเนินการได้อย่างเด็ดขาดมากขึ้นในน่านน้ำที่เป็นกรณีพิพาทในทะเลจีนตะวันออกและทะเลจีนใต้ ความเป็นไปได้นี้เป็นการเน้นย้ำถึงความสำคัญของการร้องขอความชัดเจนยิ่งขึ้นเกี่ยวกับการปฏิรูปครั้งนี้จากรัฐบาลจีน และการเสริมประสิทธิภาพให้กับกลไกเดิมที่มีอยู่เพื่อจัดการกับการเผชิญหน้าทางทะเลโดยไม่คาดคิดได้อย่างปลอดภัย

การตอกย้ำถึงข้อกังวลเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและทรัพยากร

การเปลี่ยนแปลงประการที่สาม เป็นความพยายามในการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการของสององค์ประกอบหลักในยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีน ซึ่งได้แก่การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทางทะเลและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในมหาสมุทร (พลังงาน สัตว์น้ำ และแร่ธาตุ) ตามแผนการปฏิรูป องค์ประกอบที่เหลืออยู่ของงานในสำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐ จะแบ่งให้กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและกระทรวงนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อมที่ก่อตั้งขึ้นใหม่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติจะเข้ามาแทนที่อดีตองค์กรแม่ของสำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐ ซึ่งก็คือกระทรวงที่ดินและทรัพยากร โดยงานจะขยายตัวเพื่อครอบคลุมถึงงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ก่อนหน้านี้เป็นหน้าที่ของกระทรวงเศรษฐกิจสูงสุดของจีน ได้แก่ คณะกรรมาธิการการพัฒนาและปฏิรูปแห่งชาติ เช่นเดียวกับงานของสำนักงานการรังวัดและแผนที่ที่ถูกยุบไปแล้ว นายหวัง หยง สมาชิกรัฐสภากล่าวว่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติจะ "ทำหน้าที่บริหารภูเขา น้ำ ป่าไม้ ไร่นา ทะเลสาบ และทุ่งหญ้าอย่างครอบคลุม " ในส่วนนี้ กระทรวงนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อมจะทำงานแทนที่กระทรวงสิ่งแวดล้อม และจะ "รวมหน้าที่รับผิดชอบของการปกป้องระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมที่กระจัดกระจาย" ซึ่งก่อนหน้านี้มีการกระจายอยู่ในหลายหน่วยงาน ซึ่งจะรวมถึงการทำหน้าที่เกี่ยวกับการปกป้องสิ่งแวดล้อมที่ก่อนหน้านี้อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐ

ทั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและกระทรวงสิ่งแวดล้อมมีแนวโน้มที่จะรับหน้าที่การรักษากฎหมายพลเรือนบางส่วน ซึ่งชี้ให้เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ที่แม้จะฟังดูเป็นเรื่องซ้ำซากสำหรับคนนอก แต่เป็นสิ่งที่ควรติดตามสำหรับนักวิเคราะห์ที่ตรวจสอบพฤติกรรมของจีนในทะเลจีนตะวันออกและทะเลจีนใต้ นักเขียนชาวจีนคนหนึ่งประเมินว่ากระทรวงสิ่งแวดล้อมอาจต้องทำหน้าที่บริหารการ

ภาพจากมุมสูงแสดงให้เห็นแนวปะการังซูบี ซึ่งจีนเริ่มเข้าครอบครองใน พ.ศ. 2531 ที่นี่เป็นหนึ่งในเจ็ดด่านหน้าในหมู่เกาะสแปรตลีซึ่งจีนจัดกำลังทหารเข้าไปประจำการ

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์และกิจการระหว่างประเทศ/ โครงการเพื่อความโปร่งใสทางทะเลในเอเชีย

รักษากฎหมายในประเด็นเกี่ยวกับการปกป้องสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติอาจบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรและการใช้พื้นที่ และกองกำลังรักษาชายฝั่งอาจรับหน้าที่จัดการกับประเด็นต่าง ๆ เช่น ความมั่นคงทางทะเล การต่อต้านการลักลอบนำเข้า และ "หน้าที่เฉพาะหน้าภายนอก" ที่ไม่ระบุแน่ชัด และจำเป็นต้องมีการขยายความเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม สิ่งที่แน่ชัดคือกระทรวงเหล่านี้จะเป็นกระทรวงเดิมแต่มีขนาดใหญ่ขึ้นและอาจทรงอิทธิพลยิ่งขึ้น ในฐานะกระทรวง เป็นไปได้ว่าหน่วยงานเหล่านี้จะมีอำนาจมากกว่าที่สำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐเคยมี (ในฐานะองค์กรทบวง) ซึ่งอาจช่วยในการพัฒนาและสร้างความสอดคล้องให้กับปัจจัยสองประการที่สำคัญแต่มักจะไม่ลงรอยกัน ได้แก่ การพัฒนาเศรษฐกิจ (ซึ่งขึ้นอยู่กับการใช้ทรัพยากร รวมถึงทรัพยากรจากมหาสมุทร) และการปกป้องสิ่งแวดล้อม

การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้เกิดจากข้อกำหนดที่ใหญ่กว่าในยุทธศาสตร์ชาติจีน การรายงานของนายสีในการประชุมใหญ่ครั้งที่ 19 ของพรรคคอมมิวนิสต์จีนระบุถึงเป้าหมายที่จะสร้าง "ประเทศจีนที่สวยงาม" ภายใน พ.ศ. 2578 "อันมีท้องฟ้าสีคราม แผ่นดินสีเขียว และผืนน้ำใส" ตามที่หนังสือพิมพ์รายวันพีเพิลส์เดลีระบุไว้ว่า ท้องทะเลอันสวยงามคือหนึ่งในส่วนสำคัญของ "ประเทศจีนที่สวยงาม" จากรายงานการประชุมใหญ่ครั้งที่ 19 ของพรรคคอมมิวนิสต์จีน นายสียังเรียกร้องให้มีการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลเพื่อรับหน้าที่ในการสร้าง "ประเทศจีนที่สวยงาม" บริหารทรัพยากรธรรมชาติของรัฐ ตรวจสอบระบบนิเวศธรรมชาติ และพัฒนาระบบการอนุรักษ์ธรรมชาติที่ประกอบไปด้วยอุทยานแห่งชาติเป็นส่วนใหญ่ จีนประสบกับความล้มเหลวอย่างรุนแรงหลายครั้งในการปกป้องสิ่งแวดล้อมของประเทศอย่างทันท่วงทีจนถึงปัจจุบัน ซึ่งบั่นทอนสิ่งแวดล้อมธรรมชาติเพื่อแลกกับการเติบโตทางเศรษฐกิจแบบก้าวกระโดด อย่างน้อยตอนนี้ก็กล่าวได้ว่า รัฐบาลจีนทุ่มสุดตัวในการให้ความสำคัญกับการปกป้องสิ่งแวดล้อม

ขณะนี้ยังเร็วเกินไปที่จะให้คำตอบได้ว่าการเปลี่ยนแปลงระบบราชการด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรครั้งล่าสุดนี้จะประสบความสำเร็จหรือไม่ เพราะความพยายามก่อนหน้านี้ในการใช้วิธีที่มีความยั่งยืนมากขึ้นประสบกับล้มเหลว สิ่งที่สำคัญคือการเพิ่มความตระหนักถึงความสำคัญของมหาสมุทรและทรัพยากรในมหาสมุทรในแนวทางเพื่อผลประโยชน์ด้านการพัฒนาและความมั่นคงโดยรวมของจีน นักวิจัยของสำนักงานบริหารกิจการทางทะเลแห่งรัฐระบุว่า ในอนาคตจีนจะพึ่งพา "การสำรวจ การพัฒนา และการใช้มหาสมุทรในระดับความสูงและความลึกใหม่" นักเขียนชาวจีนอีกรายหนึ่งระบุว่า การแสวงหาเหล่านี้ไม่ได้จำกัดเฉพาะทะเลในเขตอำนาจของจีน แต่ยังรวมไปถึงพื้นที่ทางทะเล "แห่งใหม่" (ทะเลลึกและเขตขั้วโลก) และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในทะเลที่อยู่ภายใต้เขตอำนาจของต่างประเทศ

ท่าทีของสหรัฐฯ

สหรัฐอเมริกาควรตอบโต้อย่างไร? การร้องขอความชัดเจนเพิ่มเติมจากจีนในส่วนของกองกำลังรักษาชายฝั่งและกองกำลังทางทะเลเป็นเพียงส่วนหนึ่งของคำตอบ ยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีนประกอบไปด้วยวัตถุประสงค์ทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม การทูตและการทหาร สหรัฐอเมริกาควรสร้างแนวทางเพื่อให้ทัดเทียม วัตถุประสงค์ทางทะเลระยะยาวของจีนบางเรื่องตรงกับผลประโยชน์ระดับชาติของสหรัฐฯ เช่น การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทางทะเล แต่วัตถุประสงค์อื่น ๆ เป็นสิ่งที่มีความขัดแย้ง ซึ่งรวมถึงความพยายามของจีนเพื่อรักษาสิทธิและผลประโยชน์ทางทะเลในทะเลใกล้เคียงและทั่วโลก การจัดการแง่มุมที่แตกต่างตกเป็นภาระอันหนักอึ้งของกระทรวงกลาโหมสหรัฐฯ แม้จะไม่ใช่ทั้งหมด แต่การดำเนินการจะมีประสิทธิภาพน้อยหากปราศจากความร่วมมือจากภาคส่วนอื่นของรัฐบาล ในการแลกเปลี่ยนซึ่งกันและกัน ความทะเยอทะยานทางทะเลของจีนควรได้รับการจัดการในระดับประเทศต่อประเทศ นอกเหนือจากช่องทางแบบทหารต่อทหาร

จากความท้าทายต่าง ๆ ที่เป็นผลจากยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีน ความพยายามของจีนในแง่ของกฎหมายเป็นสิ่งที่กระตุ้นให้ทาง

สหรัฐฯ หันมาสนใจอย่างเร่งด่วนมากที่สุด รัฐบาลจีนหาลู่ทางกำหนดความต้องการสำหรับธรรมาภิบาลโลกในแง่มุมของกฎหมายทะเลนานาชาติ รัฐบาลสหรัฐฯ และพันธมิตรต้องดำเนินการอย่างเฉียบพลัน หากรัฐบาลจีนทำได้สำเร็จ รัฐบาลจีนต้องการบั่นทอนประสิทธิภาพของพันธมิตรทางทหารของสหรัฐฯ และการแสดงตนและการปฏิบัติการทางทหารของสหรัฐฯ ใกล้กับจีน ส่งผลให้เป็นการบ่อนทำลายความสามารถของสหรัฐอเมริกาในการส่งกำลังและสร้างความมั่นคงในภูมิภาคดังกล่าว จีนยังแสวงหาบทบาทที่แข็งแกร่งยิ่งขึ้นของตนเองในฐานะ "มหาอำนาจ" ในเขตขั้วโลกและทะเลลึก ซึ่งเป็นการกรุยทางให้กับอนาคตที่ผลประโยชน์และค่านิยมของจีนเป็นใหญ่ในพื้นที่ส่วนกลางเหล่านี้ทั่วโลก นอกจากนี้ จีนพยายามสร้างอำนาจข้ามประเทศของศาลทางทะเลภายในประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อเสริมความสามารถของตนเองในการเรียกร้องสิทธิอำนาจอธิปไตยกับประเทศอื่น ๆ

ช่องโหว่ที่สำคัญที่ขัดขวางความพยายามทางกฎหมายของจีนคือการขาด "กฎหมายพื้นฐานทางทะเล" ภายในประเทศจีน นักวิชาการที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับรัฐบาลจีนระบุว่า แม้กฎหมายต่าง ๆ ของจีนจะสามารถแก้ไขปัญหาทางทะเลที่ชัดเจน แต่ยังต้องมีกฎหมายทางทะเลที่เป็นเอกภาพเพื่อทำให้ยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีนมีรากฐานทางกฎหมายที่มั่นคงยิ่งขึ้นและทำให้เป้าหมายของรัฐบาลจีนชัดเจนยิ่งขึ้น กฎหมายดังกล่าวอาจแก้ไขความสมดุลระหว่างข้อกังวลด้านความมั่นคงแห่งชาติและการพัฒนาเศรษฐกิจในยุทธศาสตร์ทางทะเล ในทำนองเดียวกัน กฎหมายนี้จะช่วยสร้างแนวทางการสร้างสมดุลของความสัมพันธ์เชิงบวกกับประเทศเพื่อนบ้านในแง่หนึ่ง และในอีกแง่หนึ่งคือการยืนยันสิทธิอำนาจอธิปไตยทางทะเลของจีน ในทำนองเดียวกัน กฎหมายนี้จะช่วยสร้างความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและการปกป้องสิ่งแวดล้อม ทะเลจีนใต้ซึ่งเหล่าผู้อ้างสิทธิต่างแข่งขันกันในด้านผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การทหารและสิ่งแวดล้อม เป็นตัวอย่างของเป้าหมายทางการแข่งขันเหล่านี้

การตอบสนองแบบองค์รวมของสหรัฐฯ น่าจะใช้ประโยชน์จากช่องโหว่ในยุทธศาสตร์ของจีนและเชื่อมรอยต่อในแนวทางของสหรัฐฯ มีคำแนะนำด้านนโยบายสำหรับสหรัฐฯ อย่างน้อยสามประการที่โดดเด่นในเรื่องนี้ ประการที่หนึ่ง สหรัฐอเมริกาควรให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ความเคลื่อนไหวดังกล่าวจะเป็นสัญญาณสำคัญของความทุ่มเทที่มีมาตลอดของรัฐบาลสหรัฐฯ ต่อความสงบเรียบร้อยตามกฎระเบียบในระดับนานาชาติ ประการที่สอง ยุทธศาสตร์อินโดแปซิฟิกที่มีเสรีและเปิดกว้างของรัฐบาลสหรัฐฯ ซึ่งนำมาปรับใช้ใน พ.ศ. 2560 และยังคงอยู่ระหว่างการปรับปรุง ควรแสดงจุดต่างในเชิงบวกต่อวิสัยทัศน์ของรัฐบาลจีนสำหรับธรรมาภิบาลโลกในพื้นที่ทางทะเล ซึ่งควรส่งเสริมแนวคิดด้านเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม การทูต กฎหมาย และความมั่นคงที่อยู่คู่กับผลประโยชน์ของสหรัฐฯ ของภูมิภาค ของโลก และของจีนมานานหลายทศวรรษ และควรดึงความสนใจมาที่ความพยายามของจีนในการปรับเปลี่ยนแนวคิดนี้ตามความต้องการและค่านิยมของจีนเอง ความพยายามที่เน้นการเจรจาเป็นส่วนใหญ่เหล่านี้ควรสอดคล้องกับการแสดงตนทางทหารของสหรัฐฯ ความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล และการมีส่วนร่วมทางการทูตกับพันธมิตรและหุ้นส่วน ไม่ใช่เฉพาะในอินโดแปซิฟิกเท่านั้น แต่ยังต้องครอบคลุมในระดับโลกในขณะที่ยุทธศาสตร์ทางทะเลของจีนมีการขยายขอบเขต ประการที่สาม สหรัฐฯ ควรเสนอยุทธศาสตร์และกฎหมายทางทะเลให้เป็นหัวข้อสำหรับการเจรจาในระดับสูงของสหรัฐฯ และจีนในอนาคต

การเจรจาด้านการบังคับใช้กฎหมายและความมั่นคงทางไซเบอร์ของสหรัฐฯ และจีนอาจเป็นเวทีที่เป็นไปได้ รัฐบาลสหรัฐฯ ควรใช้การแลกเปลี่ยนเหล่านี้เพื่อทำความเข้าใจในแนวคิดกฎหมายทางทะเลที่รัฐบาลจีนสนับสนุน และเพื่อคัดค้านเมื่อแนวคิดเหล่านี้มีความขัดแย้งกับกฎและบรรทัดฐานสากลที่มีมานาน เป้าหมายของสหรัฐฯ ควรเป็นการปรับเปลี่ยนแนวคิดทางกฎหมายใหม่ ๆ ของจีนก่อนที่แนวคิดเหล่านี้จะถูกนำไปปรับใช้ในกฎหมายทางทะเลพื้นฐานของจีน

น้ำใส ไหลลึก

การเปลี่ยนแปลงทางสถาบันทั้งสามประการล้วนให้ความสำคัญในด้านที่รัฐบาลจีนมองเห็นความจำเป็นในการปรับปรุงการดำเนินการยุทธศาสตร์ทางทะเลเพื่อสวมบทบาทที่ใหญ่ขึ้นบนเวทีโลก หากการปฏิรูปเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลจีน ผู้สังเกตการณ์ควรคาดเดาไว้ว่ายุทธศาสตร์ทางทะเลของจีนจะกลายเป็นองค์ประกอบที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในนโยบายการต่างประเทศของจีน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนของนายสีในเรื่องของ "สังคมที่มนุษยชาติมีอนาคตร่วมกัน" สำหรับนายสี การสร้างสังคมนี้หมายความว่าผลประโยชน์และค่านิยมของพรรคจะมีอิทธิพลมากขึ้นในธรรมาภิบาลโลก ประการที่สอง ผู้สังเกตการณ์ควรทำความเข้าใจมากขึ้นเกี่ยวกับการบัญชาการและควบคุมของกองกำลังบังคับใช้กฎหมายทางทะเลของจีนภายใต้คณะกรรมาธิการทหารส่วนกลาง ในเรื่องการปฏิบัติตามเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ของพรรคในการฟื้นฟูประเทศจีน ประการสุดท้าย ผู้สังเกตการณ์ควรมองหาความสมดุลที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นในเรื่องความต้องการของพรรคในการใช้มหาสมุทรเพื่อทำให้ประเทศจีนร่ำรวยและสวยงาม ความสำเร็จของรัฐบาลจีนในความพยายามเหล่านี้ยังไม่แน่ชัด แต่ที่แน่ชัดคือจุดประสงค์ สหรัฐฯ รวมถึงพันธมิตรและหุ้นส่วนจำเป็นต้องมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนเท่าเทียมกัน □

การตอบสนองของสหรัฐฯ ในแบบองค์รวม คาดว่าจะฉวยประโยชน์จากช่องโหว่ในยุทธศาสตร์ของจีนและประสานรอยต่อในแนวทางของสหรัฐฯ

นางลิซา โทบิน เผยแพร่บทความข้างต้นเป็นครั้งแรกในเว็บไซต์ วอร์ ออน เดอะร็อกส์ ซึ่งเป็นแพลตฟอร์มสำหรับประเด็นด้านนโยบายต่างประเทศและความมั่นคงแห่งชาติ บทความนี้มีการเรียบเรียงเนื้อหาเพื่อให้เหมาะสมกับการนำเสนอของ ฟอรัม

ปัญหาการขุดคลอง ที่คิดไม่ตก

ไทยอาจต้องเสียอำนาจอธิปไตย เพื่อแลกกับผลประโยชน์ที่น่ากังขาจากคลองที่สร้างโดยจีน

เจ้าหน้าที่ ฟอรัม

เรือหลายลำทอดสมอใกล้กับโรงกลั่นบนเกาะบูคอมของสิงคโปร์ การค้าทั่วโลกมากกว่าร้อยละ 30 เดินทางผ่านช่องแคบมะละกาทุกปี รวมถึงน้ำมันของจีนราวร้อยละ 80 ที่มาจากตะวันออกกลางและแอฟริกา รอยเตอร์

จีนผลักดันการก่อสร้างคลองฝีมือมนุษย์ที่ตัดผ่านประเทศไทยเพื่อเชื่อมระหว่างทะเลจีนใต้กับทะเลอันดามัน เชื่อมต่อมหาสมุทรอินเดียและมหาสมุทรแปซิฟิก และลดเวลาเดินทางระหว่างมหาสมุทรทั้งสองแห่งได้สองถึงสามวัน โดยยื่นข้อเสนอเกี่ยวกับคลองกระ หรือคลองไทยที่รัฐบาลไทยเปลี่ยนชื่ออย่างเป็นทางการ ซึ่งจะมีความยาวมากกว่า 100 กิโลเมตรข้ามคอคอดกระ และแทนที่เส้นทางการค้าผ่านช่องแคบมะละกาและสิงคโปร์ ผู้เสนอระบุว่าสามารถสร้างคลองดังกล่าวได้ภายใน 5 ถึง 10 ปีเมื่อแผนงานผ่านการอนุมัติ

แนวคิดการสร้างเส้นทางน้ำดังกล่าวเริ่มมีในศตวรรษที่ 17 แต่ขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือโดยเป็นส่วนหนึ่งของโครงการหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางของจีน ซึ่งสร้างความกังวลให้กับเพื่อนบ้านของไทยหลายประเทศ โดยมีแนวโน้มว่าจีนจะสนับสนุนเงินทุนและท้ายที่สุดเข้าควบคุมคลองซึ่งคาดว่าจะต้องใช้เงินสร้างมากกว่า 3 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐฯ (หรือประมาณ 9.9 แสนล้านบาท)

ความหวาดกลัวแผ่กระจายไปทั่วภูมิภาคอินโดแปซิฟิกว่า คลองนี้จะเป็นอีกสิ่งหนึ่งที่แสดงถึงตัวต่ออีกชิ้นในแผนแม่บทของจีนที่หวังเข้าครอบครองภูมิภาค แม้ทางการจีนและไทยจะปฏิเสธว่าไม่มีการพิจารณาโครงการดังกล่าวอย่างจริงจัง นักวิเคราะห์โต้แย้งว่าคลองดังกล่าวจะสร้างความได้เปรียบทางยุทธศาสตร์ทหารให้กับจีนมากยิ่งกว่าการเพิ่มความสามารถในการส่งกองกำลังทางเรือไปในทะเลอันดามันและมหาสมุทรอินเดียฝั่งตะวันออก

รอยเตอร์

เรือขนสินค้าเดินทางถึงท่าเรือสิงคโปร์ในเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2560

"ตามทฤษฎีแล้ว คลองกระ จะเป็นประโยชน์กับอินเดียและภูมิภาคนี้ โดยแบ่งเบาภาระจากช่องแคบมะละกาที่แออัดมากเกินไป" ผู้บัญชาการระดับสูงของกองทัพเรืออินเดียกล่าวกับ *บิสซิเนส สแตนดาร์ด* หนังสือพิมพ์รายวันภาษาอังกฤษของอินเดียเมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 "ในทางปฏิบัติ มีเหตุที่ต้องกังวลว่าการที่จีนมีส่วนเกี่ยวข้องในโครงการนี้จะมีผลอะไรต่อการถ่วงดุลอำนาจในมหาสมุทรอินเดีย"

ราวร้อยละ 33 ของการค้าโลก หรือเรือเกือบ 84,000 ลำเดินทางผ่านช่องแคบมะละกาเป็นประจำทุกปี เช่นเดียวกับน้ำมันของจีนราวร้อยละ 80 ซึ่งมาจากตะวันออกกลางและแอฟริกา ตามที่ระบุในเว็บไซต์ซีเทรด มาริไทม์ นิวส์ เส้นทางเดินเรือใหม่ซึ่งจะกว้าง 450 เมตรและลึก 25 เมตร จะย่นระยะเส้นทางขนส่งระหว่างมหาสมุทรอินเดียและมหาสมุทรแปซิฟิกลงได้ 1,200 กิโลเมตร และอำนวยความสะดวกให้กับเรือขนส่งน้ำมันที่ใหญ่ที่สุดในโลก ธนาคารโลกคาดการณ์ว่าการจราจรในช่องแคบมะละกาจะเกินอัตราการรองรับต่อปีสูงสุดที่ 122,000 ลำใน พ.ศ. 2563

คลองกระ จะเป็นทางออกทางการทหารของจีนตามที่นายหู จิ่นเทา อดีตประธานาธิบดีจีนเรียกว่า "สถานการณ์ลำบากเกี่ยวกับช่องแคบมะละกา" ดังนั้น เส้นทางใหม่นี้จะเป็นอีกทางเลือกหนึ่งนอกจากเส้นทางช่องแคบมะละกา ซึ่งประเทศอำนาจในภูมิภาคอาจอื่น ๆ อาจไม่ให้จีนเข้าถึงหากมีความขัดแย้งเกิดขึ้นในอินโดแปซิฟิก

นอกจากนี้ ผู้บัญชาการระดับสูงของกองทัพเรืออินเดียยังกล่าวกับ *บิสซิเนส สแตนดาร์ด* ว่า คาดการณ์ได้ว่าจีนจะส่งกำลังทหารเข้าไปประจำการที่คลองดังกล่าว ซึ่งจีนได้จัดให้มีกำลังทหารในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานในอินโดแปซิฟิกหลาย ๆ แห่ง แม้จะปฏิเสธอยู่เนือง ๆ ถึงเจตนาและกิจกรรมที่ดำเนินอยู่เพื่อสร้างค่ายทหารและติดตั้งยุทโธปกรณ์ทางการทหารในสถานที่ดังกล่าว ตัวอย่างที่สำคัญ ๆ รวมถึงโครงสร้างประดิษฐ์ที่จีนสร้างในทะเลจีนใต้ช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา ซึ่งได้แก่ฐานทัพเรือและฐานทัพอากาศจำนวนมาก และโครงการท่าเรือใช้ได้สองทางหลายแห่งตั้งแต่กวาดาร์ในปากีสถานไปจนถึงจิบูตี

ในแอฟริกา ซึ่งจีนใช้กับดักหนี้รัฐบาลเพื่อค่อย ๆ ช่วงชิงการควบคุม นักวิเคราะห์การทหารกล่าวว่า โครงการขุดคลองที่เสนอยังเป็นประโยชน์ต่อการทหารของประเทศไทยเช่นเดียวกับจีน โดยช่วยให้กองทัพเรือเดินทางผ่านชายฝั่งด้านตะวันออกและตะวันตกของประเทศไทยได้

การสนับสนุนที่คลุมเครือ

รัฐบาลไทยยังคงกล่าวว่า ไม่มีแผนที่จะสนับสนุนโครงการนี้ "ในพื้นที่นั้นยังคงมีปัญหาอื่น ๆ ซึ่งจะต้องจัดการก่อน" พล.ท. สรรเสริญ แก้วกำเนิด โฆษกรัฐบาลไทยกล่าวเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2560 และยังเสริมว่า พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ยืนยันว่ารัฐบาลไม่มีนโยบายเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว ตามรายงานของ เดอะสเตรตส์ไทมส์ หนังสือพิมพ์รายวันภาษาอังกฤษของสิงคโปร์

อย่างไรก็ตาม หน่วยงานจีนและไทยได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจเมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2558 ให้ดำเนินการโครงการต่อไป ตามข้อมูลในนิตยสารออนไลน์ เดอะดิโพลแมต แม้จะปฏิเสธการมีส่วนเกี่ยวข้องอย่างเป็นทางการของรัฐบาลในขณะนั้น จีนขึ้นชื่อเรื่องการใช้บริษัทเอกชนเป็นข้ออ้างเพื่อดำเนินโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับสนับสนุนเงินทุนจากรัฐบาล บริษัทการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคลองกระ ไทย-จีนที่ตั้งอยู่ในกว่างโจว ประเทศจีน และเอเชียยูเนียนกรุ๊ป ที่นำโดยพล.อ. ชวลิต ยงใจยุทธ อดีตนายกรัฐมนตรี ลงนามในข้อตกลงดังกล่าว นอกจากนี้ ได้มีการจัดทำการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ใน พ.ศ. 2559 และหน่วยงานของจีนได้ทำการสำรวจเส้นทางที่เสนอ ตามการรายงานของสื่อต่าง ๆ

สมาคมคลองไทยเพื่อการศึกษาและพัฒนาเป็นองค์กรซึ่งก่อตั้งขึ้นโดยกลุ่มนายพลที่เกษียณอายุราชการแล้ว และมีพล.อ. พงษ์เทพ เทศประทีป อดีตเสนาธิการทหารบกเป็นประธาน เป็นกลุ่มที่นำการผลักดันโครงการนี้ในประเทศไทย ตามรายงานเมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2560 ในเว็บไซต์นิกเคอิเอเชียนรีวิว ในปลายเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 กลุ่มดังกล่าวเรียกร้องให้คณะกรรมการแห่งชาติศึกษาโครงการดังกล่าวที่มีมูลค่า 3 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐฯ (หรือประมาณ 9.9 แสนล้านบาท) ซึ่งหลัก ๆ แล้วจะได้รับเงินทุนผ่านโครงการหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางของจีน การจัดการประชุมต่อเนื่องในกรุงเทพฯ โดยสมาคมวัฒนธรรมและเศรษฐกิจไทย-จีนซึ่งผูกพันใกล้ชิดกับรัฐบาลจีน รวมถึงการประชุมที่จัดโดยสมาคมการค้ายูโรเปียนเพื่อธุรกิจและการพาณิชย์เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. 2560 และเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2561 ช่วยกระตุ้นความสนใจในคลองดังกล่าว

มีความกังวลในวงกว้างว่าการที่จีนเป็นผู้ควบคุมโครงการนี้อาจกัดกร่อนอำนาจอธิปไตยของไทย แม้วิศวกรจะพิจารณาแล้วว่าโครงการดังกล่าวมีความเป็นไปได้ในทางเทคนิค

"หากมองข้ามผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่น่ากังขาแล้ว ประวัติศาสตร์ของคลองปานามาและคลองสุเอซแสดงให้เห็นแล้วว่าการที่ประเทศหนึ่งสนับสนุนเงินทุนการก่อสร้างในอีกประเทศหนึ่ง มักนำไปสู่การแผ่ขยายอิทธิพลที่เห็นได้ชัดจากประเทศซึ่งสนับสนุนเงินทุน" พล.อ. อิวิกา คินเดอร์ ผู้อำนวยการหน่วยงานความมั่นคงและข่าวกรองทางการทหารของโครเอเชียกล่าวกับ *บิสซิเนส สแตนดาร์ด*

นอกจากนี้ มีการพิสูจน์ให้เห็นจากในอดีตแล้วว่าการบริหารจัดการโครงการโครงสร้างพื้นฐานของจีนนั้นต่ำกว่ามาตรฐานเมื่อเทียบกับสหรัฐฯ ฝรั่งเศส และประเทศประชาธิปไตยอื่น ๆ

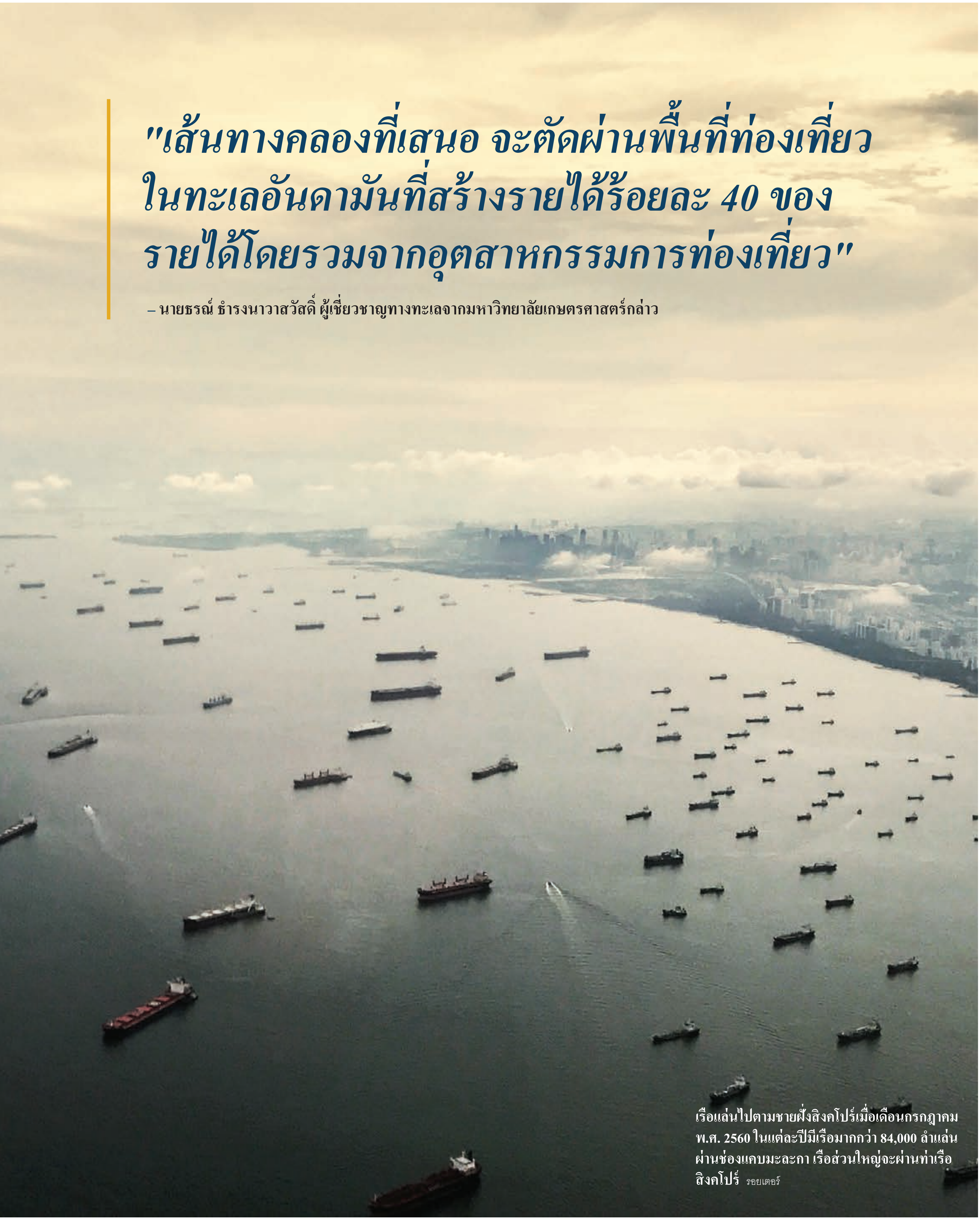
ชาวบ้านศรีลังการวมตัวประท้วงหน้าพิธีเข้ารับตำแหน่งที่เขตอุตสาหกรรมในหมู่บ้านมิริยาวิลล่าในอัมบาลันโตตา ประเทศศรีลังกา เมื่อเดือนมกราคม พ.ศ. 2560 ชาวบ้านวางแผนบุกยึดพื้นที่ส่วนบุคคลสำหรับเขตอุตสาหกรรมที่จีนจะสร้างโรงงานและทำการลงทุนครั้งใหญ่ ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

ประวัติผลงานที่น่ากังขา

จีนพยายามทำโครงการประเภทเดียวกันนี้อีกมากมายทั่วโลก ซึ่งสร้างผลในเชิงลบแก่ชาติที่เข้าร่วม โครงการคลองมูลค่า 4 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐฯ (หรือประมาณ 1.3 ล้านล้านบาท) ที่วางแผนไว้ในนิการากัวซึ่งคาดว่าจะเป็นคู่แข่งกับ

"เส้นทางคลองที่เสนอ จะตัดผ่านพื้นที่ท่องเที่ยวในทะเลอันดามันที่สร้างรายได้ร้อยละ 40 ของรายได้โดยรวมจากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว"

– นายธรณ์ ธำรงนาวาสวัสดิ์ ผู้เชี่ยวชาญทางทะเลจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์กล่าว



เรือแล่นไปตามชายฝั่งสิงคโปร์เมื่อเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2560 ในแต่ละปีมีเรือมากกว่า 84,000 ลำแล่นผ่านช่องแคบมะละกา เรือส่วนใหญ่จะผ่านท่าเรือสิงคโปร์ รอยเตอร์

ภาพประกอบโดย ฟอรัม

คลองปานามาเป็นตัวอย่างที่สำคัญ นิการากัวให้สิทธิ์นายหวัง จิง นักธุรกิจชาวจีนและบริษัทแต่เพียงผู้เดียวเพื่อสร้างคลองเชื่อมมหาสมุทรและโครงการสนับสนุนอื่น ๆ เมื่อ พ.ศ. 2556 ซึ่งจากรายงานของสื่อพบว่าไม่มีสิ่งใดเป็นรูปเป็นร่าง ในข้อตกลงซึ่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายหลาย ๆ คนกล่าวว่าละเมิดอำนาจอธิปไตยชาติของประเทศ นายแดเนียล ออร์เตกา ประธานาธิบดีนิการากัว สั่งสมาชิกสภาผู้ภักดีให้อนุมัติกฎหมายโดยอัตโนมัติ ซึ่งคือการส่งมอบสิทธิเหนือคลองดังกล่าวให้นายหวังเป็นเวลา 50 ปี แต่ไม่มีการเริ่มการก่อสร้างแต่อย่างใด ตามรายงานเมื่อเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2560 ในหนังสือพิมพ์ *เดอะไมอามีเฮรัลด์*

ในทางกลับกัน ผู้สังเกตการณ์ต่างวิตกว่านิการากัวกลายเป็นเหยื่อของแผนการทุจริตครั้งใหญ่ "มีความกลัวว่าในตอนนี้นายหวังอาจใช้สัมปทานระยะเวลา 50 ปีนี้ เพื่อขายสิทธิ์ให้กับท่าเรือ สนามบิน และแหล่งท่องเที่ยว โดยที่ชาวนิการากัวไม่ได้รับผลประโยชน์ใดเลยแม้แต่น้อย ซึ่งจะเป็นตัวอย่างได้เป็นอย่างดีว่าระบอบอำนาจนิยมกลายเป็นระบอบที่ไร้ความสามารถและทุจริตมากที่สุดได้อย่างไร" นายแอนเดรส ออปเพนไฮเมอร์ นักข่าว รายงานใน *เดอะไมอามีเฮรัลด์*

นานาประเทศเพิ่มความระมัดระวังว่าวิธีจัดหาเงินทุนแบบเอารัดเอาเปรียบของจีนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ จะมีผลอย่างไรต่อชาติที่เป็นผู้รับ แม้โครงการนั้นจะได้รับการก่อสร้างก็ตาม ประเทศแล้วประเทศเล่าที่จีนให้กู้ยืมเงินสำหรับโครงการดังกล่าว ซึ่งท้ายที่สุดแล้วจีนกลายเป็นผู้ควบคุมสินทรัพย์ทางธรรมชาติและอำนาจอธิปไตยส่วนใหญ่ของประเทศนั้น ตัวอย่างเช่น จีนให้จิบูตีกู้ยืมเงินหลายพันล้านเหรียญ แล้วใช้เงื่อนไขนี้มาต่อรองเพื่อเช่าที่ดินสำหรับสร้างฐานทัพที่นั่น ในทำนองเดียวกัน การที่จีนหนุนหลังท่าเรือฮัมบันโตตาของศรีลังกากลายเป็นที่ไม่พึงพอใจสำหรับชาติ "พันธมิตร" ศรีลังกาถูกบีบให้มอบอำนาจการควบคุมท่าเรือดังกล่าวให้กับจีนในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2560 แผนการสร้างย่านธุรกิจใหม่ที่ควบคุมโดยคนจีนเพื่อให้บริการแก่ท่าเรือโคลัมโบของศรีลังกาที่อยู่ใกล้เคียง ยังพิสูจน์แล้วด้วยว่าเป็นประโยชน์ต่อจีน โดยที่ดูเหมือนว่าพลเมืองศรีลังกาจะเป็นฝ่ายแบกรับภาระ

หากประสบความสำเร็จ โครงการที่มีขนาดใหญ่เช่นนี้อาจเพิ่มผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของไทยขึ้นอีกร้อยละ 1 ถึง 2 แต่อย่างไรก็ตามจีนจะยังเป็นผู้จัดหาแรงงานส่วนใหญ่ นักวิเคราะห์กล่าวว่า ด้วยเหตุนี้รวมกับการที่ยังไม่มีความชัดเจนว่าจะมีการจัดหาวัสดุของโครงการจากภายในประเทศมากน้อยเพียงใด สร้างความเคลือบแคลงใจในจำนวนกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เป็นผลลัพธ์ที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยโดยตรง

ข้อตกลงดังกล่าวมักเริ่มจากการจัดหาเงินทุนที่ทำให้ชาติที่กู้ยืมเงินไม่สามารถชำระคืนได้โดยการสร้างโครงการหนี้ที่ไม่สามารถจัดการได้

และสร้างผลกำไรเพียงน้อยนิดให้กับพลเมือง เช่น ลาภผลจากการสร้างงานและเศรษฐกิจตามจีนให้คำมั่นไว้ โดยรัฐบาลจีนจะ "กระตุ้นให้มีการพึ่งพาโดยใช้สัญญาที่คลุมเครือ วิธีให้กู้แบบเอารัดเอาเปรียบ และข้อตกลงที่เป็นไปในทางทุจริตซึ่งสร้างหนี้และลดอำนาจอำนาจอธิปไตยของชาติโดยไม่ยอมให้ชาตินั้น ๆ เติบโตด้วยตัวเองอย่างยั่งยืนในระยะยาว" นายเร็กซ์ ทิลเลอร์สัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ ในขณะนั้นอธิบายเมื่อวันที่ 6 มีนาคม พ.ศ. 2561

"ประสบการณ์เหล่านี้ควรเป็นสัญญาณเตือนว่าโครงการหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทางโดยพื้นฐานแล้วเป็นโครงการจักรวรรดินิยม โดยมีเป้าหมายเพื่อนำพาอาณาจักรกลางในตำนานไปสู่การบรรลุผล ประเทศที่ตกเป็นทาสหนี้ของจีนมีความเสี่ยงต่อการสูญเสียทั้งสินทรัพย์ทางธรรมชาติที่มีค่าและอำนาจอธิปไตยของประเทศ" นายพราหมณ์ เชลลานีย์ ศาสตราจารย์ที่ศูนย์วิจัยนโยบายในนิวเดลี เขียนไว้ในบทความบนเว็บไซต์โปรเจ็กซินดิเคตเมื่อเดือนธันวาคม พ.ศ. 2560

การเอารัดเอาเปรียบของจีนในศรีลังกาจะยิ่งน่าสนใจหากโครงการคลองไทยเดินหน้าต่อไป ท่าเรือศรีลังกาที่ควบคุมโดยคนจีนจะได้รับประโยชน์จากการก่อสร้างคลองดังกล่าว ตามที่นายเดวิด บรูว์สเตอร์ เขียนไว้ในบทความในเว็บไซต์ของสถาบันโลวีเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม พ.ศ. 2560 เนื่องจากศรีลังกา "อยู่คร่อมเส้นทางเดินเรือที่วุ่นวายของมหาสมุทรอินเดียตอนเหนือจึงกลายเป็นทางเลือกสำหรับศูนย์กลางการขนส่งแห่งใหม่อย่างเห็นได้ชัด"

นิกเคอิเอเชียนรีวิว รายงานว่าแผนการสร้างคลองดังกล่าวยังประกอบด้วยการสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษมูลค่า 2.2 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐฯ (หรือประมาณ 7.3 แสนล้านบาท) ที่รวมถึงการสร้างเมืองและเกาะเทียมเพื่อเกื้อหนุนโครงสร้างพื้นฐานของไทยในภูมิภาค จากนั้นไทยจะต้องรับผิดชอบภาระหนี้ที่เพิ่มขึ้นจากของเดิมเป็นเท่าตัวเพื่อทำให้โครงการบรรลุผล

ผู้ประท้วงชาวศรีลังกาปิดกั้นเส้นทางจราจรและตะโกนถ้อยคำประท้วงระหว่างการชุมนุมต่อต้านโครงการเมืองท่าในโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2558 ผู้ประท้วงกล่าวว่าโครงการดังกล่าวบั่นทอนอธิปไตยของประเทศด้วยการเปิดโอกาสให้รัฐบาลจีนควบคุมพื้นที่ขนาดใหญ่ใกล้ท่าเรือ

ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

ความเสี่ยงเพิ่มเติมและอุปสรรค

ประวัติผลงานของจีนด้านการส่งมอบโครงการโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ไม่เป็นที่น่าไว้ใจทั้งในประเทศและต่างประเทศ กว่าครึ่งหนึ่งของโครงการในลักษณะเดียวกันที่จีนเป็นผู้ดำเนินการมีการบริหารจัดการที่ย่ำแย่ ตามที่ระบุในงานวิจัยเมื่อ พ.ศ. 2559 โดยสถาบันบริหารธุรกิจซาอิดของมหาวิทยาลัยออกซ์ฟอร์ด โครงการต่าง ๆ นำมาซึ่งภาวะต้นทุนบานปลาย การขาดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจต่อชุมชม นักลงทุนได้ผลกำไรน้อย และโดยทั่วไปแล้วผลิตสินค้าที่มีคุณภาพต่ำ จากงานวิจัยซึ่งศึกษาโครงการก่อสร้างถนนและรางรถไฟขนาดใหญ่ของจีน 95 โครงการ และเปรียบเทียบกับโครงการโครงสร้างพื้นฐานนับร้อยที่ดำเนินการโดยประเทศประชาธิปไตย

“จากตัวอย่างของเรา มีหลักฐานชี้ว่าการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในจีนกว่าครึ่งที่ทำในช่วงสามทศวรรษที่ผ่านมามีค่าใช้จ่ายมากกว่าผลกำไร ซึ่งหมายความว่าโครงการเหล่านี้ไม่ได้สร้างแต่ทำลายมูลค่าทางเศรษฐกิจ” ดร.อาทิฟ อันซาร์ หัวหน้ากลุ่มผู้เขียนรายงานชื่อ “การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานนำไปสู่การเติบโตทางเศรษฐกิจหรือความเปราะบางทางเศรษฐกิจ หลักฐานจากจีน” ที่เผยแพร่ใน บทวิจารณ์ของ*ออกซ์ฟอร์ดในเรื่องนโยบายเศรษฐกิจ* กล่าว

จีนมักผลักดันข้อตกลงทางการเมืองที่ขาดความโปร่งใสในขั้นตอนการทำสัญญา และให้สิทธิการประมูลพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจของตนเอง ซึ่งนำไปสู่การจัดการที่ไม่ดี ในเคนยา บริษัทจีนส่งมอบรางรถไฟขนาดมาตรฐานที่เป็นเป้าสายตาของสาธารณะชนเพื่อเชื่อมเมืองมอมบาซาซึ่งเป็นเมืองท่าใหญ่ที่สุดของเคนยากับไนโรบีที่เป็นเมืองหลวง ด้วยต้นทุน 5.6 ล้านเหรียญสหรัฐฯ (หรือประมาณ 185 ล้านบาท) ต่อกิโลเมตร ซึ่งคิดเป็นราว ๆ สามเท่าของมาตรฐานสากลและสี่เท่าของการคาดการณ์เดิม ตามรายงานของหน่วยงานวิเคราะห์เศรษฐกิจ

โดยปกติแล้ว จีนจะมุ่งความสนใจไปที่มูลค่าทางภูมิศาสตร์การเมืองของโครงการในต่างประเทศมากกว่ามูลค่าทางเศรษฐกิจ จากรายงานของนิตยสารออนไลน์ เดอะดิโพลแมต เมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2560 โดยนายสเปนเซอร์ ซีฮาน นักข่าวที่ประจำอยู่ในฮ่องกง

“การผลักดันของจีนเพื่อสร้างอิทธิพลทางการเมืองในแอฟริกาและเอเชียผ่านโครงสร้างพื้นฐาน เป็นผลให้มีโรงงานไฟฟ้าที่บกพร่องในบอตสวานาและโครงการรางรถไฟที่ไม่สร้างผลกำไรในลาว” นายซีฮานเขียน

การเลือกและการดำเนินการโครงการที่ไม่ดียังเพิ่มโอกาสที่ประเทศลูกหนี้จะไม่ชำระเงินที่กู้ยืมจากจีน และยอมยกอำนาจการควบคุมสินทรัพย์ให้กับจีน นายชีฮานอธิบาย

งานวิจัยของมหาวิทยาลัยออกซ์ฟอร์ดยังพบอีกว่าการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพขนาดใหญ่ อาจไม่ใช่ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ใช้การได้กับประเทศกำลังพัฒนาตั้งแต่แรก "เป็นเพียงความเชื่อที่ว่าโดยส่วนใหญ่จีนเติบโตได้จากการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้วยเงินจำนวนมาก" นายอันซาร์และเพื่อนร่วมงานสรุป

ยิ่งไปกว่านั้น โดยส่วนใหญ่มักมีเพียงบริษัทจีนที่เข้าร่วมที่ได้รับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากโครงการโครงสร้างพื้นฐานในต่างประเทศ ในกรณีของคลองไทยบริษัทจีนหลายแห่งกำลังวิ่งเต้นให้รัฐบาลไทยสร้างคลอง ผู้นำเสนอแถวหน้าคือ หลงเฮ่า บริษัทที่สร้างเกาะเทียมในทะเลจีนใต้ ตามข้อมูลจาก *บิสซิเนส สแตนดาร์ด* โดยหลงเฮ่าคาดว่าจะนำคนงานจีน 30,000 คนเข้ามาในประเทศไทยเพื่อจัดการงานก่อสร้าง

โครงการจีนทั่วโลกขึ้นชื่อเรื่องการคำนึงถึงสิ่งแวดล้อมเป็นที่สองรองจากจุดมุ่งหมายทางภูมิศาสตร์การเมืองของรัฐบาลจีน นักวิจารณ์บางรายกล่าวว่าโครงการคลองไทยอาจส่งผลเสียต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของไทยและทำลายการประมง "เส้นทางคลองที่เสนอจะตัดผ่านพื้นที่ท่องเที่ยวในทะเลอันดามันซึ่งสร้างรายได้ร้อยละ 40 ของรายได้โดยรวมจากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว" นายธรณ์ ธำรงนาวาสวัสดิ์ ผู้เชี่ยวชาญทางทะเลจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์กล่าว *บิสซิเนส สแตนดาร์ด* รายงาน โดยเส้นทางดังกล่าวจะพาดผ่านเกาะภูเก็ตและกระบี่อันเป็นจุดหมายปลายทางการท่องเที่ยวยอดนิยม จากรายงานของเดอะเนชั่น ซึ่งเป็นเว็บไซต์ข่าวภาษาอังกฤษในประเทศไทย

ผู้เชี่ยวชาญทางการทหารอื่น ๆ กังวลเช่นกันว่าการสร้างคลองอาจแบ่งประเทศออกเป็นสองส่วนเนื่องจากตำแหน่งของคลอง ซึ่งจะเป็นการเพิ่มความตึงเครียดในภาคใต้ของประเทศไทย ทั้งนี้ คลองดังกล่าวอาจทำให้เกิดการแบ่งแยกทางภูมิศาสตร์ระหว่างภูมิภาคพุทธศาสนาและจังหวัดที่เป็นมุสลิมส่วนใหญ่ในภาคใต้ "การก่อสร้างคลองกระ จะทำให้สถานการณ์ในภูมิภาคที่มีการปะทุได้ง่าย เลวร้ายลงและสร้างความแบ่งแยกมากขึ้นภายในประเทศ" นางเรีย เมนอน นักวิจัยที่คาร์เนกีอินเดียเขียนไว้ในเดอะดิโพลแมต ฉบับวันที่ 6 เมษายน พ.ศ. 2561

ผู้ประท้วงชูป้ายที่เขียนว่า "ไม่เอาคลอง" ระหว่างการเดินขบวนเมื่อเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2560 ที่เกาะออมเตเป เพื่อคัดค้านการก่อสร้างคลองเชื่อมมหาสมุทรในนิการากัว

รอยเตอร์

ต้นทุนของโอกาส

หากต้องการรับรองเสถียรภาพในภูมิภาคในอินโดแปซิฟิก ไทยต้องชั่งน้ำหนักระหว่างข้อดีและข้อเสียของโครงการโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวอย่างรอบคอบ นอกจากนี้ นักวิเคราะห์บางรายยังโต้แย้งว่า ผู้เสนอโครงการกล่าวเกินจริงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของคลองดังกล่าว ผู้เชี่ยวชาญทางการทหารในภูมิภาคออกมาเตือนว่า ต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนมากกว่านี้ถึงปัญหาที่เกี่ยวข้องจากโครงการคลองในภาพรวมด้านความมั่นคงที่กว้างขึ้น

จากมุมมองทางเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว โครงการดังกล่าวอาจเพียงช่วยกระจายรายได้และการจราจรในภูมิภาค แต่ไม่ได้เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจโดยรวม นักวิเคราะห์ทางการเงินชั้นนำแย้ง โดยมีข้อเสนอแนะว่าควรจะทำการประเมินอย่างถี่ถ้วนเช่นเดียวกันถึงทางเลือกอื่นที่ประหยัดค่าใช้จ่ายมากกว่า เช่น สะพานทางรถไฟที่พาดผ่านคอคอดกระของประเทศไทย

พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีไทยกล่าวสุนทรพจน์ระหว่างการประชุมอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในกรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561

รอยเตอร์

นอกจากนี้ การก่อสร้างคลองอาจสร้างความเสียหายต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ ของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมถึงอินโดนีเซีย สิงคโปร์ และมาเลเซีย ที่จะเสียธุรกิจขนส่งให้กับประเทศไทย ซึ่งแม้อาจต้องใช้เวลาถึงสิบปีเพื่อสร้างส่วนที่เป็นฐานรองรับ แต่ท้ายที่สุด ยกตัวอย่างเช่นสิงคโปร์ อาจสูญเสียธุรกิจขนส่งระหว่างร้อยละ 30 ถึง 50 ตามการคาดการณ์จำนวนหนึ่ง

"ความคิดที่ว่าจะสูญเสียธุรกิจให้กับคลองกระสร้างความกังวลใจให้กับประเทศตามแนวช่องแคบมะละกา ซึ่งคือมาเลเซีย อินโดนีเซีย และสิงคโปร์ ความสัมพันธ์ของไทยกับประเทศเหล่านี้จะเป็นส่วนสำคัญอย่างเห็นได้ชัดต่อการตัดสินใจว่าจะดำเนินการตามโครงการหรือไม่" จากการวิเคราะห์โดยสแตรตฟอร์ ฉบับเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นสิ่งตีพิมพ์ดิจิทัลที่ให้บริการแพลตฟอร์มการข่าวด้านภูมิศาสตร์การเมือง

ผู้สังเกตการณ์และนักวิเคราะห์เห็นตรงกันว่าจีนจะได้รับประโยชน์มากที่สุดจากคลองดังกล่าวเพราะเป็นทั้งผู้สร้างและผู้ควบคุม โดยสแตรตฟอร์ระบุว่าแม้จีนจะเป็นนักลงทุนรายเดียวที่จะทำโครงการนี้ให้เป็นจริงได้ "แต่จีนได้เก็บงำความสนใจเกี่ยวกับคลองใหม่แห่งนี้อย่างมิดชิดที่สุด เพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงด้านความสัมพันธ์กับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค" □

พลัง แห่ง ความสามัคคี

ทีมงานจากนานาประเทศรวมตัวกันเพื่อ ช่วยนักฟุตบอลเยาวชนที่ติดอยู่ในถ้ำที่ถูกน้ำท่วมในประเทศไทย

น.ท. ภิญโญ รุ่งเรือง

เมื่อหน่วยซีลเดินทางมาถึงถ้ำหลวงขุนน้ำนางนอนในวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2561 ก็ได้เผชิญกับความท้าทายต่าง ๆ นานาในการหาทางช่วยเด็ก 12 คนที่มีอายุระหว่าง 11 ถึง 17 ปี และโค้ชทีมฟุตบอลของเด็ก ๆ เหล่านี้

ฝนเทลงมาไม่ขาดสายทำให้ระดับน้ำสูงขึ้น ในถ้ำมืดเต็มไปด้วยกระแสน้ำเย็นเฉียบที่ไหลเชี่ยวกราก หน่วยซีลต้องผจญกับแนวหินงอกหินย้อยที่อันตราย สายไฟฟ้าและสายโทรศัพท์ พื้นผิวขรุขระ และทางเดินคดเคี้ยวภายในถ้ำที่คับแคบและต่างระดับกัน ไม่มีแผนที่เส้นทางภายในถ้ำ และการปรับตัวเข้ากับสภาพแวดล้อมเหล่านี้ทำให้เสียเวลาอันมีค่าไปไม่น้อย

หน่วยซีลไม่น่าจะถูกเรียกเข้าสู่พื้นที่ได้อย่างรวดเร็วดังที่เป็นอยู่หากไม่ใช่เพราะโชคชะตา

ผู้บัญชาการหน่วยซีลมอบหมายให้ผมไปประจำการที่ส่วนควบคุมปฏิบัติการที่มีหน้าที่ส่งตัวหน่วยซีล 14 นาย ซึ่งเป็นสมาชิกของกรมรบพิเศษที่ 1 ไปยังจังหวัดเชียงราย โดยใช้เครื่องบินของกองทัพเรือ ผมอยู่เบื้องหลังเพื่อคอยประสานงานการปฏิบัติการและสนับสนุนการขนส่งวัสดุจากสนามบินกองทัพเรืออู่ตะเภาไปยังท่าอากาศยานเชียงราย ปฏิบัติการดังกล่าวยังคงสนับสนุนกำลังพลและอุปกรณ์อย่างต่อเนื่องหลังจากมีทีท่าว่าภารกิจอาจไม่สำเร็จ หน่วยงานต่าง ๆ และหน่วยซีลอีก 127 นายได้รับวัสดุอุปกรณ์ที่ส่งกันมา 7 ทอด

การประเมินสถานการณ์

หน่วยกู้ภัยและหน่วยงานช่วยเหลือยังจับต้นชนปลายในสถานการณ์ในพื้นที่ปฏิบัติการไม่ได้ในทันที ในตอนแรกกองบัญชาการกลางกองทัพเรือไทยส่งทีมหน่วยปฏิบัติการพิเศษ 5 นาย เราวางแผนขอความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยปฏิบัติการพิเศษลุ่มแม่น้ำโขง แต่ทางนั้นไม่พร้อม เมื่อเป็นเช่นนี้ หน่วยซีล 14 นายจึงถูกส่งไปที่ถ้ำ และหน่วยซีลเป็นผู้ระบุว่าต้องการบุคลากรและอุปกรณ์เพิ่ม

ตอนแรก ทีมงานขออุปกรณ์ป้องกันและอุปกรณ์ยังชีพ เราปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการหลายรูปแบบในเวลาต่อมา ก่อนมอบหมายหน้าที่ เราต้องประเมินความสามารถของนักประดาน้ำหลายกลุ่มที่อาสาเข้ามาทำหน้าที่ ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยซีล ณ จุดหนึ่ง เราใช้นักประดาน้ำขนถังอากาศภายในถ้ำไปยังโถงสาม ซึ่งเป็นพื้นที่แห้งที่ห่างจากปากทางเข้าประมาณครึ่งกิโลเมตร นักประดาน้ำรับหน้าที่ดังกล่าว และเรารู้ว่านักประดาน้ำกลุ่มนั้นมีทักษะที่เพียงพอต่อการจัดส่งถังอากาศไปยังทางลาดที่เรียกว่าเนินนมสาว ซึ่งอยู่ลึกเข้าไปในถ้ำ 1.6 กิโลเมตร และมีเส้นทางแยกออกไปสามทิศทาง

การระบุตำแหน่งของเด็ก ๆ

หน่วยกู้ภัยพยายามทำการค้นหาด้วยการสนับสนุนจากทีมนักประดาน้ำต่างชาติที่รับหน้าที่โยงสายเชือก 200 เมตรต่อทีมตามแผนของหน่วยซีล มี 3 ทีมหลักที่ออกปฏิบัติการ ได้แก่ หน่วยซีล นักประดาน้ำชาวอังกฤษ และกลุ่มนักดำน้ำอิสระจากยุโรป ในที่สุด หลังจากที่การค้นหาคว้าน้ำเหลวมา 7 วัน ทีมโยงสายเชือกชุดสุดท้ายชาวอังกฤษก็ได้พบเด็ก ๆ ในวันที่ 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2561

จากนั้น ความสนใจก็มุ่งไปที่การหาทางนำเด็ก ๆ ออกมาโดยอาศัยความช่วยเหลือจากนักประดาน้ำภายในประเทศและต่างประเทศ จากข้อมูลของถ้ำที่หน่วยซีลส่งไปให้ศูนย์อำนวยการร่วมค้นหาผู้สูญหาย เราเริ่มพิจารณาวิธีการอื่น ๆ ในการนำเด็ก ๆ ออกมา เนื่องจากการช่วยออกมาด้วยวิธีดำน้ำในถ้ำอาจเป็นเรื่องที่ยากลำบากและอันตรายเป็นอย่างมาก และวันนั้นก็มาถึง ปัจจัยที่สร้างความกดดันต่าง ๆ บีบให้เราตัดสินใจดำเนินการอย่างรวดเร็วและพาทุกคนออกมา

ระดับออกซิเจนภายในถ้ำลดลงอย่างมาก ฝนที่ตกหนักทำให้ระดับน้ำในถ้ำเพิ่มสูงขึ้นภายในสามถึงสี่วันถัดมา

เราวางแผนตามขีดจำกัดและความสามารถของบุคลากรหน่วยซีลและอุปกรณ์ที่มีในขณะนั้น แต่เมื่อประเมินแล้วพบว่ามีความเสี่ยงสูง เราจึงใช้วิธีการอื่นเพื่อยื้อเวลา เช่น ต่อสายออกซิเจนเข้าไปในถ้ำเพื่อเพิ่มระดับออกซิเจน นักประดาน้ำต่างชาติมองว่าเป็นความพยายามที่สูญเปล่า แต่เราก็จำเป็นต้องทำ ซึ่งเป็นสิ่งที่เราทำได้ในเวลานั้น และเราคิดว่ายังดีกว่าไม่ทำอะไรเลย และเรายังคง

เจ้าหน้าที่ทหารไทยเตรียมตัวออกจากจุดทำการในถ้ำ หลังจากที่หน่วยกู้ภัยได้ช่วยเหลือนักฟุตบอลทั้ง 12 คนและโค้ชในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2561 รอยเตอร์

การช่วยเหลือออกจากถ้ำ

ลำดับเหตุการณ์ พ.ศ. 2561

24 มิถุนายน เมื่อได้รับมอบหมายภารกิจแล้ว หน่วยซีลประจำกองทัพเรือไทย 14 นาย ได้เข้ามาในพื้นที่และเริ่มปฏิบัติงานทันทีหลังจากการสรุปงาน

25 มิถุนายน หน่วยกู้ภัยดำเนินการค้นหา ขุดเจาะเส้นทางภายในถ้ำที่ถูกปิดกั้นไว้ก่อนหน้านี้ และนักดำน้ำที่ดำเข้าไป 400 เมตรพบลายนิ้วมือและรอยเท้า

การจัดส่งถังอากาศมาถึงหน่วยบัญชาการกู้ภัยในถ้ำของหน่วยซีลราชนาวีไทย เก็ตตี้อิมเมจ

มองหาวิธีการอื่นต่อไป รวมถึงหาช่องบนภูเขาเพื่อเจาะทางเข้าไปหาตัวเด็ก ๆ เพื่อพาออกมาจากทางนั้น

ความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้นของการช่วยเหลือจากใต้น้ำ

เนื่องจากมีความเสี่ยงสูง หน่วยงานระดับสูงจึงสั่งการให้ศูนย์ประสานงานกู้ภัยค้นหาวิธีการที่ไม่เป็นอันตรายต่อชีวิตเด็ก ๆ พวกเราในหน่วยซีลราชนาวีไทยต่างเห็นพ้องว่าวิธีแบบนั้นไม่มีอยู่จริง พวกเราทุกคนที่ศูนย์อำนวยการร่วมค้นหาผู้สูญหายต่างรับแรงกดดันอย่างหนักเนื่องจากความคาดหวังในระดับสูงของประชาชน ทีมนักประดาน้ำต่างชาติยังเรียกร้องให้นำตัวเด็ก ๆ ออกมาโดยเร็วที่สุด แม้จะมีความเป็นไปได้สูงว่าบางคนอาจไม่รอดชีวิต

ในมุมมองของการบริหารความเสี่ยง นี่คือหนทางเดียว แต่ในมุมมองด้านจิตวิทยา เราต้องใช้เวลาที่มีเพื่อหาวิธีที่เป็นไปได้มากที่สุดในการดำเนินการและการลดความเสี่ยง

รัฐบาลไทย นักประดาน้ำอังกฤษ นักประดาน้ำจากกองบัญชาการสหรัฐฯ ประจำภาคพื้นอินโดแปซิฟิก รวมถึงนักประดาน้ำกรมตำรวจออสเตรเลียร่วมมือกันและให้ข้อมูลแก่นักประดาน้ำถ้ำผู้เชี่ยวชาญเพิ่มเติมที่เกณฑ์มา รวมถึง ดร.ริชาร์ด แฮร์ริส ที่เดินทางมาจากออสเตรเลียเพื่อร่วมภารกิจ ซึ่งช่วยให้งานของเรา

2 กรกฎาคม ทีมดำน้ำของหน่วยซีลประจำกองทัพเรือไทย ทีมนักดำน้ำอิสระชาวยุโรป และทีมนักดำน้ำชาวอังกฤษ สับเปลี่ยนกันเข้าไปวางเชือกนำทางจากสามแยก แต่ละทีมวางเชือกเป็นระยะทาง 200 เมตร และเมื่อนักดำน้ำชาวอังกฤษวางเชือกในระยะ 200 เมตรสุดท้าย ก็ต้องใช้เชือกเพิ่มเติมเพื่อยืดระยะนำทางให้ลึกเข้าไปในถ้ำ ที่ซึ่งนักดำน้ำพบกับ 13 คนที่ติดอยู่ภายใน

3 กรกฎาคม มีการให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์ อาหาร น้ำดื่ม และการช่วยเหลือด้านสุขภาพจิต การดำเนินการนี้แบ่งเป็นสองขั้นตอน ขั้นตอนที่ 1: นักดำน้ำสี่คนพร้อมอุปกรณ์ช่วยชีวิตและไฟฉายเข้าไปในถ้ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยและคอยอยู่เป็นเพื่อน พร้อมกับประเมินโครงสร้างภายในถ้ำเพื่อให้แน่ใจว่ามีความปลอดภัย ขั้นตอนที่ 2: นักดำน้ำ 3 คนและแพทย์ 1 คนเข้าทำการช่วยเหลือโดยให้การรักษาทางการแพทย์ มอบอาหารและน้ำ รวมทั้งช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยการฟื้นฟูร่างกายและจิตใจ

ง่ายขึ้นมากและลดความเสี่ยงได้อย่างสำคัญ เพราะตอนนี้เรามีนักประดาน้ำถ้ำ 13 คนที่มีทักษะพร้อมประสบการณ์ขั้นสูง

หน่วยต่าง ๆ ร่วมกันวางแผนและนำเสนอแก่ศูนย์อำนวยการร่วมค้นหาผู้สูญหาย โดยได้รับคำอนุมัติขั้นสุดท้ายจากกระทรวงมหาดไทย เราร่วมกันซักซ้อมแผนการ ซึ่งยังรวมถึงการทดสอบอุปกรณ์ดำน้ำสำหรับเด็ก ๆ

เราเข้าใจความสำคัญของการดำเนินการภารกิจนี้อย่างรัดกุม หากเราเร่งรีบในตอนแรกเพื่อช่วยเด็ก ๆ ออกมา ภารกิจอาจจบไม่สวยหรือจบดั่งปาฏิหารย์ดังที่เป็นอยู่

ปฏิบัติการที่ไม่สำเร็จ

ปฏิบัติการในสภาพการณ์นี้แสดงให้เห็นความท้าทายที่ไม่ธรรมดามากมาย โถงต่าง ๆ เชื่อมต่อกันด้วยโพรงอันคดเคี้ยวระหว่างปากทางเขาถ้ำและบริเวณที่เด็ก ๆ อยู่ ทำให้มีความซับซ้อนมากขึ้น

- แผนขั้นต้นคือวางสายโทรศัพท์จากโถงสามซึ่งหน่วยกู้ภัยได้จัดตั้งกองบัญชาการส่วนหน้าจากทางสามแยกที่เนินนมสาว ซึ่งอยู่ลึกเข้าไปในถ้ำ 1.6 กิโลเมตรจากจุดหมาย และประมาณ 2.5 กิโลเมตรจากปากถ้ำ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากทีมไม่มีชุด

เจ้าหน้าที่ทหารไทยพยายามต่อท่อเพื่อป้องกันน้ำไม่ให้ไหลเข้าไปในถ้ำที่มีเด็ก 12 คน และโค้ชฟุตบอลติดอยู่ ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

7 กรกฎาคม หน่วยบัญชาการและควบคุมกองทัพเรือไทยและนักดำน้ำของสหรัฐอเมริกาทำงานร่วมกันเพื่อพัฒนาแผนการ ทีมช่วยเหลือได้ประกาศแผนการให้กับหน่วยต่าง ๆ และเริ่มซ้อมปฏิบัติการ หน่วยกู้ภัยเตรียมหน้ากากแบบเต็มหน้าและส่งมอบอาหารและสิ่งของที่จำเป็นให้กับเด็ก ๆ โดยได้รับการสนับสนุนจากนักดำน้ำชาวต่างชาติ ซึ่งประกอบไปด้วยทีมดำน้ำจากสหราชอาณาจักร ยุโรป สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลียและจีน

8 กรกฎาคม ตามแผนการช่วยเหลือ นักดำน้ำนำเด็ก 4 คนออกมาได้ในความพยายามครั้งแรก ตามแผนการคือการช่วยเหลือทั้งหมดจะดำเนินการในช่วงระยะเวลาสี่วัน โดยแบ่งออกเป็นสามรอบ แต่ละรอบประกอบไปด้วยสองขั้นตอนคือ 12 ชั่วโมงสำหรับการเตรียมความพร้อมและ 12 ชั่วโมงสำหรับการช่วยเหลือจริง

ประดาน้ำที่มีความหนา 5 มิลลิเมตร และอาจมีความเสี่ยงที่จะมีอาการสูญเสียความร้อน

- การติดตั้งท่อออกซิเจนขนาด 3/8 นิ้วเพื่อเพิ่มระดับออกซิเจนภายในบริเวณถ้ำที่เหยื่อ 13 คนติดอยู่ทำได้ไกลที่สุดแค่โถงสาม ซึ่งอยู่ห่างจากเด็ก ๆ ประมาณ 1.1 กิโลเมตร นักประดาน้ำไม่สามารถลากท่อออกซิเจนผ่านอุปสรรคภายในถ้ำภายใต้เวลาที่จำกัด แต่อย่างน้อยท่อก็ทำให้เห็นว่ามีประโยชน์ในการเพิ่มระดับออกซิเจนในโถงสามอันเป็นสถานที่ดำเนินภารกิจกู้ภัย บุคลากรที่อยู่ภายในจำนวนมากทำให้อัตราการใช้ออกซิเจนเพิ่มขึ้น
- อุปกรณ์และเครื่องมือบางส่วนที่นำเข้าไปยังโถงสามและจุดที่เหยื่อติดถ้ำ 13 คนอยู่เกิดความเสียหายเนื่องจากบรรจุภัณฑ์ไม่ทนต่อแรงดันน้ำระหว่างการนำทางใต้น้ำ นอกจากนี้ยังเกิดความสับสนภายในทีมสนับสนุนที่ทำหน้าที่วางอุปกรณ์ในบางตำแหน่ง
- การเสียชีวิตของอดีตนาวาตรี สมาน กุนัน ทำให้ทีมต้องหยุดปฏิบัติการและทบทวนวิธีการและความปลอดภัยในการดำเนินการใหม่ การสูญเสียครั้งนี้เป็นแรงบันดาลใจให้เราปฏิบัติงานต่อด้วยจิตใจแน่วแน่ ผู้บัญชาการหน่วยและนายทหารระดับสูงของกองทัพเรือให้กำลังใจและแรงบันดาลใจแก่เราด้วยการแสดงความเป็นผู้นำที่เข้มแข็ง บุคลากรของเราส่วนใหญ่ไม่เสียแรงใจและไม่เสียขวัญจากภารกิจ

อุปสรรคและปัญหาต่าง ๆ

ระหว่างการดำเนินการกู้ภัย หน่วยงานบางหน่วยเข้าสู่พื้นที่ปฏิบัติการโดยไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับแผนการและไม่ได้มีอำนาจหน้าที่ ซึ่งทำให้เกิดความสับสนเพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดอันตรายกับผู้ประสบภัย ศูนย์การค้นหาและช่วยเหลือได้สั่งการให้หน่วยซีลควบคุมดูแลการปฏิบัติการ และตั้งศูนย์อำนวยการร่วมค้นหาผู้สูญหายสำหรับการกู้ภัยด้วยความสนับสนุนจากนักประดาน้ำนานาประเทศ เราดำเนินการบรรยายสรุปปฏิบัติการเกี่ยวกับ “การเจาะหิน” เพื่อแจ้งข่าวให้หน่วยต่าง ๆ ทราบ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานบางหน่วยไม่ได้เข้าร่วมฟังบรรยาย จึงเกิดปัญหาในการดำเนินการบางส่วนของปฏิบัติการ

คำร้องขออุปกรณ์จากบุคคลภายนอกไม่ได้ส่งผ่านศูนย์อำนวยการร่วมค้นหาผู้สูญหายของหน่วยซีล ทำให้มีวัสดุและเครื่องมือส่วนเกินและมีพื้นที่จัดเก็บไม่พอ

หน่วยงานบางหน่วยและบุคคลบางกลุ่มเข้าร่วมปฏิบัติการของหน่วยซีล และมีผู้คนที่เดินทางมาเพื่อให้ให้การสนับสนุนที่ขัดต่อมาตรการความปลอดภัยของการปฏิบัติการ ทำให้เกิดผลกระทบเชิงลบต่อปฏิบัติการและทำให้ข่าวรั่วไหล

มีความสับสนเกิดขึ้นกับข้อมูลขององค์กรสื่อที่เป็นคู่แข่งกันที่ต้องการข่าวที่รวดเร็วแทนที่จะเป็นข่าวที่แม่นยำ ปัจจัยนี้ทำให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติการ ซึ่งอาจแก้ไขได้ด้วยการจัดตั้งศูนย์ข่าวที่ศูนย์อำนวยการร่วมค้นหาผู้สูญหายตั้งแต่เริ่มปฏิบัติการไปจนถึงตอนจบภารกิจ

บทเรียนที่ได้รับ

หน่วยต่าง ๆ ของเราขาดประสบการณ์ การฝึกอบรม หรือใบรับรองในการดำน้ำในถ้ำ เราต้องพิจารณาการจัดหลักสูตรดำน้ำในถ้ำเพื่อเตรียมตัวสำหรับเหตุการณ์ทำนองนี้ในอนาคต ทั้งในประเทศและด้วยการสนับสนุนจากชาติพันธมิตร

อุปกรณ์ดำน้ำขั้นพื้นฐานของหน่วยประดาน้ำยังไม่เพียงพอและไม่อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งาน นอกจากนี้ ก่อนหน้านี้เรายังไม่มีอุปกรณ์ดำน้ำ ดังนั้นเราจึงต้องพิจารณาที่จะเสนอการจัดซื้ออุปกรณ์เหล่านี้

9 กรกฎาคม ในรอบที่สองของแผนการช่วยเหลือ นักดำน้ำนำเด็กออกมาเพิ่มได้อีกสี่คน

10 กรกฎาคม ในรอบที่สาม เด็กสี่คนและโค้ชได้รับการช่วยเหลือออกมา เมื่อสมาชิกสี่คนของทีมดำน้ำหน่วยซีลประจำกองทัพเรือไทยออกมาแล้ว ภารกิจกู้ภัยก็เสร็จสมบูรณ์

นายเอกพล จันทะวงษ์ โค้ชฟุตบอลชาวไทยที่ได้รับการช่วยเหลือ (ซ้าย) และสมาชิกทีมฟุตบอลทั้ง 12 คนร่วมแสดงความอาลัยระหว่างงานแถลงข่าวเมื่อเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2561 ในจังหวัดเชียงราย แด่อาสาสมัครและนาวาตรี สมาน กุนัน อดีตนักดำน้ำหน่วยซีลซึ่ง

หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการจัดตั้งศูนย์การบัญชาการ การควบคุม และการสื่อสารบริเวณปากทางเข้าถ้ำโดยใช้จุดตรวจสอบ บุคลากร และอุปกรณ์เพื่อลดความสับสนจากหน่วยภายนอกและจากข้อมูลที่ผิดพลาด (ซึ่งเรียกว่าความสับสนกลางสมรภูมิ) นอกจากนี้ ปัจจัยหนึ่งที่สร้างความสำเร็จให้กับภารกิจคือการใช้ระบบที่เพิ่มความสะดวกให้กับการใช้อุปกรณ์และรักษาการรับรู้สถานการณ์ไว้ได้อย่างต่อเนื่อง (เช่น หลักการโอโอดีเอ ซึ่งได้แก่ สังเกต ปรับตัว ตัดสินใจ และดำเนินการ) เพื่อให้แก้ปัญหาได้ทันท่วงที

ไทยซึ่งเป็นประเทศเจ้าบ้าน เป็นผู้นำในการบริหารจัดการและการวางแผนปฏิบัติการ บางประเทศพยายามสวมบทบาทผู้นำ แต่หน่วยซีลรักษาบทบาทความเป็นผู้นำอย่างต่อเนื่องในการวางแผน การบัญชาการ และการควบคุมตลอดทั้งปฏิบัติการกู้ภัยจนกระทั่งภารกิจสำเร็จลุล่วง

การสนับสนุนจากสหรัฐฯ

นอกจากนี้ ทางสหรัฐอเมริกายังส่งบุคลากรที่มีความสามารถสูงเพื่อช่วยเหลือในการกู้ภัย และยังทุ่มเทอย่างเต็มที่ ซึ่งสร้างความประทับใจให้กับหน่วยซีลราชนาวีไทยเป็นอย่างมาก ทั้งในการมีส่วนร่วมในขั้นการวางแผนและการให้คำแนะนำในขั้นตอนการประสานงาน ซึ่งส่งผลให้ภารกิจสำเร็จลุล่วง เราเห็นเรื่องนี้ได้ตลอดการปฏิบัติภารกิจประจำวัน มีเจ้าหน้าที่ของทางสหรัฐฯ ท่านหนึ่งปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมงที่หน่วยควบคุมปฏิบัติการ เสนอตัวปฏิบัติการภายในถ้ำโดยไม่ลังเลเมื่อมีเหตุจำเป็นตามแผนของศูนย์อำนวยการร่วมค้นหาผู้สูญหาย ซึ่งสร้างความประทับใจให้กับหน่วยซีลราชนาวีไทยและทีมปฏิบัติการทีมอื่น ๆ อย่างมาก

นอกจากนี้ ในช่วงเวลาแห่งวิกฤติการณ์ที่จำเป็นต้องมีการตัดสินใจอย่างเด็ดขาด เจ้าหน้าที่ระดับสูงของสหรัฐฯ ผู้ไม่ประสงค์ออกนามเข้ามาเสนอความคิดเห็นและคำแนะนำ เจ้าหน้าที่ท่านนี้อยู่กับเราตลอดเวลาโดยไม่ออกไปพบสื่อหรือให้สัมภาษณ์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานในถ้ำ ผมประทับใจในเรื่องนี้มาก

จากประสบการณ์ครั้งนี้ทำให้หน่วยซีลราชนาวีไทยอย่างผมได้พบเพื่อนแท้ ในอนาคตหากเพื่อนคนนี้ต้องการความช่วยเหลือใด ๆ จากผม ผมยินดีช่วยเหลือทันที

เด็ก ๆ ที่ได้รับการช่วยเหลือและโค้ช เดินทางมาถึงงานแถลงข่าวที่จังหวัดเชียงรายเมื่อวันที่ 18

บรรยากาศแห่งความเชื่อใจ

ประสบการณ์ครั้งนี้ทำให้หลาย ๆ ทีมมารวมตัวกันทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ เพื่ออาสาเข้ามาปฏิบัติหน้าที่และรับผิดชอบด้วยเหตุผลที่ต่างกันสำหรับหลายคน “การลงทุนหลัก” คือความรู้และความสามารถซึ่งมีมากมายและแตกต่างกันออกไป ผู้ที่มีส่วนร่วมรวมไปถึงกลุ่มอากาศอัด กลุ่มสูบน้ำ กลุ่มขนส่งถังออกซิเจน กลุ่มจัดถังอากาศสำรองเข้าที่ รวมทั้งหน่วยช่วยเหลือและรักษาพยาบาล เด็ก ๆ ในถ้ำ ความพยายามเหล่านี้ยังรวมไปถึงกลุ่มที่พาเด็ก ๆ ออกจากถ้ำและกลุ่มที่คอยดูแลเด็ก ๆ เมื่อออกมาได้ ผมเชื่อว่าบุคลากรในกลุ่มเหล่านี้ใช้ความรู้และความสามารถของตนอย่างเต็มที่ จึงยากที่จะยกความดีความชอบเป็นกรณีพิเศษให้กับบุคคล กลุ่มหรือหน่วยงานใด ๆ ผมเชื่อว่าไม่มีใครเป็นฮีโร่ มีเพียงความร่วมมือครั้งยิ่งใหญ่ของทุกคนในโลกที่หวังให้เด็ก ๆ ปลอดภัย ผู้ที่ไม่ยอมให้มีสิ่งใดมาขวางทาง ไม่ว่าจะชนชาติ ศาสนา หรือความเชื่อใด ๆ เพราะความสุขของพวกเขาและของพวกเราคือการทำให้ผู้อื่นมีความสุข ☐

น.ท. ภิญโญ รุ่งเรือง ปฏิบัติหน้าที่ผู้บัญชาการหน่วยซีลที่ 2 หน่วยสงครามพิเศษทางเรือที่ 1 กองบัญชาการสงครามพิเศษราชนาวีไทย ในฐานะเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการของภารกิจกู้ภัย น.ท. ภิญโญให้ข้อมูลกับ *ฟอรัม* จากประสบการณ์ตรง

การฟอกเงิน การทุจริต และการหลีกเลี่ยงภาษี

ประธานธนาคารพัฒนาเอเชียสรุปวิธีที่องค์กรต่อสู้กับภัยคุกคามการทุจริต

ทาเคฮิโกะ นากาโอะ

ธนาคารพัฒนาเอเชียยังคงเป็นผู้นำในเอเชียและแปซิฟิกในการสนับสนุนความพยายามระดับโลกในการแก้ไขปัญหาการทุจริต การฟอกเงินและการหลีกเลี่ยงภาษี โดยมีการประมาณการว่ามีการสูญเสียเงินกว่า 8 แสนล้านเหรียญสหรัฐฯ (ประมาณ 24 ล้านล้านบาท) ถึง 2 ล้านล้านเหรียญสหรัฐฯ (ประมาณ 66 ล้านล้านบาท) ทั่วโลกทุกปีเนื่องจากกิจกรรมผิดกฎหมายเหล่านี้ ซึ่งเงินจำนวนนี้สามารถนำไปให้กับประเทศที่กำลังพัฒนาให้ใช้เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้

การทุจริต การฟอกเงินและการหลีกเลี่ยงภาษีสร้างความเสียหายต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจตลอดจนความเป็นธรรมในหมู่ประชาชน นอกจากนี้ ยังมีความเห็นพ้องกันว่าการกระทำเหล่านี้เป็นภัยคุกคามต่อโครงสร้างพื้นฐานของสังคม รวมถึงความปลอดภัย ความมั่นคงและเสถียรภาพทางการเมือง ซึ่งความปลอดภัย ความมั่นคงและเสถียรภาพทางการเมืองเป็นเงื่อนไขที่จำเป็นสำหรับธนาคารพัฒนาเอเชียและพันธมิตรอื่น ๆ เพื่อดำเนินการโครงการและแผนงานสำหรับการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

การทุจริตคือภัยคุกคามต่อความปลอดภัยและความมั่นคง

องค์กรเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และองค์การตำรวจอาชญากรรมระหว่างประเทศหรืออินเตอร์โพล ระบุว่าการทุจริตเป็นสิ่งบ่มเพาะองค์กรอาชญากรรมและการก่อการร้าย บุคคลที่ทุจริตและผู้ก่อการร้ายใช้ประโยชน์จากพื้นที่สีเทาและช่องโหว่ในระบบกฎหมายและการเงิน พื้นที่สีเทาและช่องโหว่เหล่านี้เปิดช่องทางสำหรับการฟอกเงิน การหนีภาษี และการเคลื่อนย้ายเงินอย่างผิดกฎหมาย ทำให้อาชญากรและองค์กรก่อการร้ายมีช่องทางดำเนินการได้

คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติมีมติหลายข้อที่ระบุว่ากลุ่มผู้ก่อการร้ายปฏิบัติงานเช่นเดียวกับกลุ่มอาชญากรระหว่างประเทศในแง่ของการสร้างเงินทุนและการใช้การฟอกเงิน การทุจริต การฟอกเงิน และการหลีกเลี่ยงภาษีเกิดขึ้นข้ามพรมแดนและส่งผลกระทบแม้กระทั่งกับประเทศที่พัฒนามากที่สุด อย่างไรก็ตาม สิ่งเหล่านี้เป็นภัยอันตรายมากที่สุดต่อประเทศที่กำลังพัฒนา และมีความเสียหายอย่างยิ่งต่อประเทศที่ถือว่าเปราะบางและได้รับผลกระ

เรือบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์เทียบท่าที่ท่าเรือหยางซานในกรุงเซี่ยงไฮ้ ธนาคารพัฒนาเอเชียได้ดำเนินการโครงการต่อต้านการทุจริตและต่อต้านการฟอกเงิน ควบคู่ไปกับการป้องปรามการหลีกเลี่ยงภาษี เพื่อรับประกันเศรษฐกิจอินโดแปซิฟิกที่เจริญก้าวหน้า ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

ทบจากความขัดแย้ง ซึ่งหลายแห่งอยู่ในเอเชียและแปซิฟิก

หากการทุจริต การฟอกเงิน และการหลีกเลี่ยงภาษีถูกปล่อยให้ฝังรากลึก แน่นอนว่าเราจะอยู่ในโลกที่ปลอดภัยและมั่นคงน้อยลง

ความมุ่งมั่นและบทบาทของธนาคารพัฒนาเอเชีย

ธนาคารพัฒนาเอเชียสนับสนุนประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาภัยคุกคามของการทุจริต การฟอกเงิน และการหลีกเลี่ยงภาษีอย่างไร

ประการแรก ธนาคารพัฒนาเอเชียได้ปฏิบัติตามนโยบาย การไม่ทนต่อการทุจริตเพื่อป้องกันการกระทำทุจริตที่ส่งผลกระทบเชิงลบต่อการส่งมอบโครงการและแผนงานในประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาของเรา เมื่อเร็ว ๆ นี้ใน พ.ศ. 2558 ในการปฏิบัติการในรัฐเอกราช เราได้นำเสนอกฎใหม่ ๆ เพื่อให้แน่ใจว่าจะมีการดำเนินการตรวจสอบวิเคราะห์สถานะด้านความซื่อสัตย์ในผู้เข้าร่วมภาคเอกชนทั้งหมด เช่น ผู้รับเหมาและผู้ร่วมลงทุนเชิงพาณิชย์ ในการปฏิบัติการภายในปีเดียวในรัฐที่ไม่เป็นเอกราช เราได้ทำการแก้ไขกฎเพื่อกวดขันการควบคุมในการต่อสู้กับการทุจริต การฟอกเงิน และการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย ผมขอให้เจ้าหน้าที่ธนาคารพัฒนาเอเชียทุกคนดำเนินการต่ออย่างเคร่งครัดและใช้กฎที่สำคัญเหล่านี้อย่างจริงจัง

ประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย นายทาเคฮิโกะ นากาโอะ

รอยเตอร์

ประการที่สอง การต่อสู้กับการทุจริต การฟอกเงิน การหนีภาษี และการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้ายไม่สามารถทำโดยสถาบันเดียว ทุกประเทศต้องให้ความร่วมมือเพื่อปิดช่องโหว่และพื้นที่สีเทาที่กิจกรรมผิดกฎหมายสามารถเติบโตและขยายตัว ด้วยความเข้าใจนี้ ธนาคารพัฒนาเอเชียทำงานอย่างใกล้ชิดกับองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ในประเด็นเหล่านี้ นอกเหนือจากการเป็นผู้สังเกตการณ์ของคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงินเกี่ยวกับการฟอกเงินแล้ว ธนาคารพัฒนาเอเชียยังเป็นผู้สังเกตการณ์ของกลุ่มต่อต้านการฟอกเงินแห่งเอเชีย/แปซิฟิก และกลุ่มต่อต้านการฟอกเงินและการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายแห่งยูเรเชีย ธนาคารพัฒนาเอเชียยังกระตือรือร้นในการสนับสนุนการประชุมเวทีโลกด้านความโปร่งใสและการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อวัตถุประสงค์ด้านภาษี และช่วยให้ประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาของเราเข้าร่วมการประชุมนี้และได้รับประโยชน์จากการแลกเปลี่ยนข้อมูลภาษีอัตโนมัติระหว่างประเทศ

ประการที่สาม คณะกรรมการของธนาคารพัฒนาเอเชียอนุมัติการปรับปรุงนโยบายต่อต้านการทุจริตใน พ.ศ. 2559 เพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาของเราเพิ่มเติมในเรื่องความโปร่งใสและความซื่อสัตย์ด้านภาษี นโยบายนี้ขยายอาณัติของธนาคารพัฒนาเอเชียเพื่อให้ครอบคลุมถึงการป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีข้ามพรมแดน (นอกเหนือจากการต่อต้านการทุจริตและการฟอกเงิน) จากนโยบายฉบับปรับปรุงนี้ เรากำลังเพิ่มความช่วยเหลือทางเทคนิคให้กับประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาเพื่อความโปร่งใสและความซื่อสัตย์ด้านภาษี ตัวอย่างคือ เราอนุมัติเงินให้เปล่าเพื่อช่วยเหลือทางเทคนิคระดับภูมิภาคเป็นจำนวน 2 ล้านเหรียญสหรัฐฯ (ประมาณ 66 ล้านบาท) ซึ่งจะเพิ่มความสามารถของประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลสำหรับความโปร่งใสด้านภาษี การตอบโต้การหลีกเลี่ยงภาษี และการปกป้องตนเองจากการวางแผนภาษีเชิงรุก โดยจะมีความร่วมมือกับองค์กรเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ และศูนย์ช่วยเหลือด้านเทคนิคทางการเงินแปซิฟิก รวมถึงกลุ่มอื่น ๆ เพื่อส่งมอบความช่วยเหลือทางเทคนิคนี้

ประการที่สี่ เราเริ่มต้นโครงการใหม่เพื่อระดมทรัพยากรมากขึ้นสำหรับความพยายามในการเสริมสร้างขีดความสามารถโดยประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาของเรา ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2560 ธนาคารพัฒนาเอเชียได้ก่อตั้งกองทุนระดมทรัพยากรภายในประเทศ ซึ่งจะสนับสนุนธนาคารพัฒนาเอเชียด้านการปิดช่องโหว่ทางภาษีในภาคการเงิน เพิ่มการปฏิบัติตามกฎระเบียบด้านภาษี และพัฒนาการบริหารภาษีที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ กองทุนดังกล่าวได้รับการสนับสนุนโดยรัฐบาลญี่ปุ่น เรากำลังส่งเสริมให้หุ้นส่วนทั้งทวิภาคีและพหุภาคีอื่น ๆ มีส่วนร่วมในกองทุนนี้

ประการที่ห้า ธนาคารพัฒนาเอเชียกำลังพิจารณากลยุทธ์ระยะยาวใหม่ประจำ พ.ศ. 2573 ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างการสนับสนุนในด้านการทุจริต การฟอกเงินและการหลีกเลี่ยงภาษี จุดมุ่งหมายของกลยุทธ์ใหม่นี้คือการสนับสนุนประเทศสมาชิกที่กำลังพัฒนาในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน อย่างที่คุณทราบ เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนเป็นเรื่องของการลดความยากจน สุขภาพ การศึกษา เพศ และสภาพแวดล้อม เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนยังครอบคลุมถึงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลด้วย เป้าหมายที่ 16 ของเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนเรียกร้องให้มีการส่งเสริมสังคมที่สงบสุขและครอบคลุมทุกฝ่าย ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการพัฒนาอย่างยั่งยืน เป้าหมายที่ 17 คือการช่วยเหลือประเทศที่กำลังพัฒนาเพื่อเสริมสร้างการระดมทรัพยากรภายในประเทศ ธนาคารพัฒนาเอเชียจะเพิ่มการสนับสนุนในส่วนนี้

โดยสรุปแล้ว เรามีพันธะทางวิชาชีพในการต่อสู้กับการทุจริต การฟอกเงิน และกิจกรรมผิดกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งการต่อสู้ครั้งนี้จำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในเอเชียและแปซิฟิก รวมถึงเพื่อส่งเสริมความยุติธรรมในสังคม นอกจากนี้ยังมีสิ่งที่สำคัญกับพวกเรายิ่งกว่าปัจจัยพื้นฐาน นั่นคือ ความมั่นคงและความปลอดภัย

ผมขอให้เจ้าหน้าที่ธนาคารพัฒนาเอเชียทุกคนเป็นผู้ชนะเลิศในการต่อสู้ครั้งนี้ ผมขอให้รองประธาน ผู้อำนวยการทั่วไป และผู้อำนวยการระดับประเทศ มีส่วนร่วมในเรื่องนี้อย่างแข็งขันและเต็มที่ การกระทำของพวกเราแต่ละคนและพวกเราทุกคนเพื่อต่อสู้กับการทุจริต การฟอกเงิน และกิจกรรมผิดกฎหมายอื่น ๆ คือจุดยืนของการรณรงค์ต่อต้านการทุจริตของเรา

นายทาเคฮิโกะ นากาโอะ ประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย ให้ข้อคิดเห็นนี้ในการเฉลิมฉลองวันต่อต้านการทุจริตสากลเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม พ.ศ. 2560 ที่สำนักงานใหญ่ธนาคารพัฒนาเอเชียที่กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ คำปราศรัยนี้มีการเรียบเรียงเนื้อหาเพื่อให้เหมาะสมกับรูปแบบของ *ฟอรัม*

แอฟริกา

ไอน์สไตน์แห่งอนาคต

นางวิเน็ต โคเอ็ทซี นักพันธุศาสตร์ชาวแอฟริกาใต้ถือเครื่องสแกนเนอร์สำหรับวินิจฉัยโรคมาลาเรียที่เธอกล่าวว่าสามารถพัฒนาให้ใช้ในพื้นที่ชนบทของแอฟริกาโดยไม่จำเป็นต้องใช้ตัวอย่างเลือดหรือการทดสอบในห้องปฏิบัติการ

"เครื่องนี้สามารถตรวจได้อย่างรวดเร็ว ราคาถูก และเชื้อโรคไม่แพร่กระจาย" นางโคเอ็ทซีกล่าว "ซึ่งสามารถลดความไม่เท่าเทียมกันด้านสุขภาพและทำให้เราเข้าใกล้โลกที่ปราศจากมาลาเรียได้อีกหนึ่งก้าว"

ต้นแบบนี้เป็นหนึ่งในโครงการวิจัยที่เป็นจุดสนใจในการประชุมแสดงความคิดเห็นเน็กซ์ไอน์สไตน์ที่ประเทศรวันดาในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 เพื่อส่งเสริมการพัฒนานักวิทยาศาสตร์รุ่นใหม่ทั่วทั้งทวีปแอฟริกา โดยผู้จัดเรียกการประชุมนี้ว่าเป็นการรวมตัวของนักวิทยาศาสตร์ที่ยิ่งใหญ่ที่สุดในทวีปแอฟริกา

"เราสามารถก้าวจากกาฬทวีปไปสู่ทวีปที่เรืองรอง" นายปีเตอร์ ยี ศาสตราจารย์เคมีชาวไนจีเรียกล่าว โดยนายยีเป็นผู้อธิบายวิธีการที่ตนวางแผนที่จะใช้นาโนเทคโนโลยีเพื่อเก็บพลังงานแสงอาทิตย์อย่างมีประสิทธิภาพลงในแบตเตอรี่ไฮโดรเจน

นายพอล คากาเม ประธานาธิบดีรวันดา (ภาพ) ซึ่งเป็นประธานสหภาพแอฟริกา เปิดการประชุมโดยเชื่อมโยงความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์เข้ากับการพัฒนาของทวีปแอฟริกาในภาพรวม

"เศรษฐกิจความรู้เป็นเศรษฐกิจที่เจริญรุ่งเรือง" นายคากาเมกล่าว "ในปัจจุบัน ความสามารถทางคณิตศาสตร์และวิทยาศาสตร์ที่เพียงพอ เป็นสิ่งจำเป็นมากกว่าที่ผ่านมาสำหรับประเทศที่จะบรรลุสถานะรายได้สูงและได้รับประโยชน์ด้านสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีไปพร้อมกัน"

> **"เศรษฐกิจความรู้ เป็นเศรษฐกิจที่เจริญรุ่งเรือง"**
>
> ~ นายพอล คากาเม ประธานาธิบดีรวันดา

นายคากาเมกล่าวเพิ่มเติมว่า "แอฟริกาได้ปล่อยให้ตัวเองถูกทิ้งไว้ข้างหลังมานานเกินไป" ในขณะที่แอฟริกากำลังก้าวไปข้างหน้าก็ไม่สามารถที่จะทิ้งผู้หญิงและเด็กผู้หญิงไว้เบื้องหลัง นายคากาเมกล่าว โดยกระตุ้นให้ชาวแอฟริกันยอมรับว่าช่องว่างทางเพศทั่วโลกด้านวิทยาศาสตร์เป็นสิ่งที่อาจหลีกเลี่ยงได้ ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

ดีแอลอาร์

แอนตาร์กติกา

พืชผักเมืองหนาว

นักวิทยาศาสตร์ในทวีปแอนตาร์กติกาได้เก็บเกี่ยวพืชผักที่เติบโตโดยปราศจากดิน แสงอาทิตย์ หรือยากำจัดศัตรูพืชเป็นครั้งแรก โดยเป็นส่วนหนึ่งของโครงการที่ได้รับการออกแบบเพื่อช่วยให้นักบินอวกาศเพาะปลูกอาหารสดบนดาวเคราะห์ดวงอื่น

นักวิจัยที่สถานีนิวเมเยอร์ 3 ของเยอรมนีกล่าวว่าได้เก็บเกี่ยวผักสลัด 3.6 กิโลกรัม แตงกวา 18 ลูก และหัวผักกาด 70 หัวที่ปลูกภายในเรือนกระจกเทคโนโลยีสูงเมื่ออุณหภูมิภายนอกอาคารลดลงต่ำกว่าลบ 20 องศาเซลเซียส

ศูนย์อวกาศเยอรมันซึ่งเป็นผู้ประสานงานโครงการกล่าวว่า นักวิทยาศาสตร์หวังว่าจะเก็บเกี่ยวผลไม้และผัก 4 ถึง 5 กิโลกรัมต่อสัปดาห์

ในขณะที่องค์การบริหารการบินและอวกาศแห่งชาติได้ประสบความสำเร็จในการปลูกผักบนสถานีอวกาศนานาชาติ นายแดเนียล ชูเบิร์ตแห่งศูนย์อวกาศเยอรมันกล่าวว่า โครงการในขั้วโลกใต้มีวัตถุประสงค์เพื่อผลิตผักหลากชนิดซึ่งในวันหนึ่งอาจนำไปปลูกบนดาวอังคารหรือบนดวงจันทร์ ดิเอสโซซิเอทเต็ด เพรส

เอสโตเนีย

การทดสอบดีเอ็นเอฟรี

เอสโตเนียกำลังเสนอการรวบรวมข้อมูลทางพันธุกรรมแก่ประชาชนฟรีในการทดลองทั่วประเทศที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อลดความเสี่ยงต่อโรคทั่วไปและส่งเสริมวิถีชีวิตที่มีสุขภาพดียิ่งขึ้นผ่านรายงานข้อมูลแบบเป็นส่วนตัว

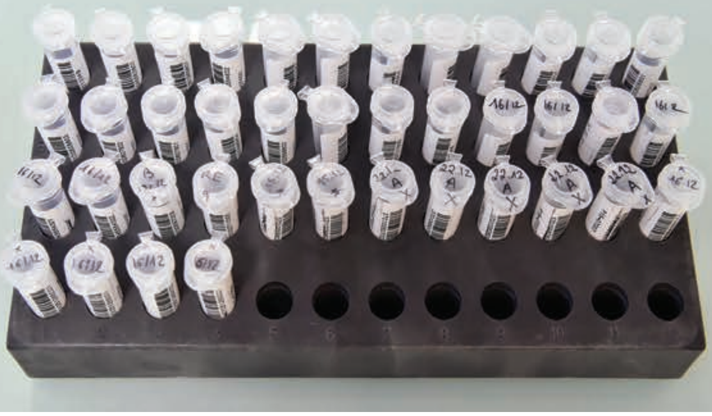
นางลิลลี่ มิลานี นักวิจัยแห่งศูนย์จีโนมเอสโตเนียนที่มหาวิทยาลัยทาร์ทูกล่าวว่า โครงการนี้ได้เริ่มต้นในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 และในขั้นต้นจะครอบคลุมอาสาสมัคร 100,000 คนในรัฐบอลติกที่มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 1.3 ล้านคน ผู้เข้าร่วมโครงการจะต้องบริจาคตัวอย่างดีเอ็นเอจากเลือดและยินยอมที่จะเก็บข้อมูลของตนในธนาคารชีวภาพเอสโตเนียนซึ่งได้รวบรวมบันทึกข้อมูลด้านสุขภาพและตัวอย่างชีวภาพของชาวเอสโตเนียตั้งแต่ พ.ศ. 2543

"โรคหัวใจและหลอดเลือดเป็นฆาตกรหมายเลข 1 ในเอสโตเนีย" นางมิลานีกล่าวและเสริมว่า เจ้าหน้าที่และนักวิทยาศาสตร์หวังว่าข้อมูลการตรวจคัดกรองพันธุกรรมจะสามารถตอบคำถามเกี่ยวกับพฤติกรรมการใช้ชีวิตและอาหารเพื่อการดูแลสุขภาพที่ดีขึ้น

"รูปแบบการดำเนินชีวิตมีความสำคัญมากกว่ายีนเสมอ" นางมิลานีกล่าว

ตัวอย่างดีเอ็นเอจะถูกวิเคราะห์สำหรับการแปรผันทางพันธุกรรมมากกว่า 600,000 ชนิดที่เชื่อมโยงกับโรคทั่วไป เช่น โรคหัวใจ โรคเบาหวานและมะเร็ง จากนั้น แพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวจะแจ้งให้ผู้เข้าร่วมโครงการทราบเกี่ยวกับผลลัพธ์ที่ได้ อย่างไรก็ตาม ผู้เข้าร่วมโครงการสามารถเลือกล่วงหน้าว่าต้องการรับข้อมูลมากน้อยเพียงใดเพื่อหลีกเลี่ยงความกังวลที่ไม่จำเป็น

รัฐบาลเอสโตเนียได้จัดสรรเงิน 5 ล้านยูโร (ประมาณ 204 ล้านบาท) สำหรับโครงการใน พ.ศ. 2561 ดิเอสโซซิเอทเต็ด เพรส



'การทำเหมืองในเมือง' ในเกาหลีใต้ช่วยเก็บรักษาวัสดุแบตเตอรี่หายาก

คนงานในโรงงานแถบชนบทของเกาหลีใต้ในเมืองกันชานกำลังยุ่งอยู่กับการสกัดโลหะซึ่งเป็นที่ต้องการมากที่สุดในโลกชนิดหนึ่งซึ่งใช้ในแบตเตอรี่ที่ให้พลังงานแก่รถยนต์ไฟฟ้า แต่คนงานเหล่านี้ไม่ได้ขุดลงในพื้นดินหรือทำแร่ให้บริสุทธิ์ แต่กำลังทำการคัดแยกจากกองแบตเตอรี่ลิเทียมไอออนจากโทรศัพท์มือถือและแล็ปท็อปเก่า

ในขณะที่จีนทำการค้นหาโคบอลต์และลิเทียมอย่างแข็งขันในต่างประเทศสำหรับยานยนต์ไฟฟ้า ซึ่งเป็นการผลักดันราคาโลหะดังกล่าวให้สูงขึ้นและเป็นสาเหตุให้โลหะสำคัญดังกล่าวขาดแคลนไปทั่วโลก เกาหลีใต้กำลังเปลี่ยนไปสู่ "การทำเหมืองในเมือง" เพื่อกู้คืนโคบอลต์ ลิเทียม และโลหะหายากอื่น ๆ จากขยะอิเล็กทรอนิกส์

ใน พ.ศ. 2559 ซึ่งเป็นปีล่าสุดซึ่งมีข้อมูล โลหะมูลค่า 19.6 ล้านล้านวอน (ประมาณ 6 แสนล้านบาท) ได้รับการสกัดจากวัสดุรีไซเคิล หรือประมาณร้อยละ 22 ของความต้องการโลหะทั้งหมดของประเทศ จากรายงานของสถาบันเทคโนโลยีอุตสาหกรรมเกาหลี

ความขาดแคลนดังกล่าวไม่มีแนวโน้มว่าจะลดลงในเวลาอันใกล้ เนื่องจากจีนซึ่งเป็นผู้ใช้โลหะที่ใหญ่ที่สุดในโลกซื้อทรัพยากรแร่ธาตุในประเทศต่าง ๆ เช่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโกและชิลี นายปาร์ก ไจ-คู ผู้เชี่ยวชาญการทำเหมืองในเมืองแห่งมหาวิทยาลัยฮันยางในกรุงโซลกล่าวว่า การรีไซเคิลของเสียอิเล็กทรอนิกส์สามารถช่วยทุเลาราคาที่สูงและจำกัดการพึ่งพาทรัพยากรภายนอกสำหรับโลหะหายาก "เกาหลีใต้จำเป็นต้องหาทรัพยากร แต่ส่วนใหญ่จะนำเข้าทั้งหมด" นายปาร์กกล่าว "การทำเหมืองในเมืองมีแนวโน้มที่จะเป็นทางออก" รอยเตอร์

นักลงทุนในเวียดนาม

เรียนรู้ที่จะใช้ชีวิตอยู่กับการปราบปรามการทุจริต

การปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มงวดในเวียดนามเมื่อ พ.ศ. 2560 ทำให้นักลงทุนต่างชาติบางส่วนขวัญเสีย แต่ขณะนี้นักลงทุนเต็มไปด้วยความหวังมากขึ้น นักลงทุนบางส่วนถึงกับกล่าวว่าบรรยากาศทางธุรกิจกำลังดีขึ้นด้วยเหตุนี้ ในขณะที่การรณรงค์ของรัฐบาลของนายเหงียน ฟู่ จ่อง เลขาธิการใหญ่ของพรรคคอมมิวนิสต์ได้ชะลอการทำข้อตกลงบางอย่างในประเทศซึ่งได้รับผลกระทบจากระบบราชการในยุคโซเวียต แต่ก็ไม่ได้ยับยั้งนักลงทุนต่างชาติจากการลงทุนในเวียดนาม

เศรษฐกิจของเวียดนามเติบโตร้อยละ 6.8 ใน พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นอัตราการเติบโตที่แข็งแกร่งที่สุดนับแต่ พ.ศ. 2553 ในขณะที่เงินไหลเข้าโดยตรงจากต่างประเทศสูงสุดเป็นประวัติการณ์สองปีติดต่อกันโดยสูงถึง 1.75 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 5.77 แสนล้านบาท) ใน พ.ศ. 2560 การปราบปรามการทุจริตเป็นสิ่งน่าจะเกิดขึ้นมานานแล้วสำหรับนักลงทุนต่างชาติบางส่วน เกือบสองในสามของประชากรเวียดนามต้องจ่ายสินบนเพื่อเข้าถึงบริการสาธารณะ องค์กรนานาชาติเพื่อความโปร่งใสระบุในรายงานฉบับ พ.ศ. 2560 โดยจาก 16 ประเทศในเอเชียที่ได้รับการสำรวจ มีเพียงอินเดียที่เลวร้ายยิ่งกว่า

การต่อต้านการทุจริตเป็นสัญญาณที่ดีสำหรับนักลงทุนต่างชาติจำนวนมาก นางสมหทัย พานิชชีวะ ประธานเจ้าหน้าที่บริหาร บริษัท อมตะ วีเอ็น จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของบริษัทอมตะที่ดำเนินธุรกิจนิคมอุตสาหกรรมชั้นนำของไทยกล่าว โดยประกาศการลงทุนครั้งใหญ่ในเวียดนามเมื่อเดือน มกราคม พ.ศ. 2561 "เราคิดว่ารัฐบาลจริงจังเกี่ยวกับการแสดงให้สาธารณชนเห็นว่าการลงทุนในเวียดนามไม่ใช่เพียงการ "รู้จักคน" อีกต่อไป แต่เกี่ยวกับการ "รู้วิธี" มากกว่า" นางสมหทัยกล่าว

สิ่งนี้ไม่ได้หมายความว่าเงื่อนไขทางธุรกิจเป็นเรื่องง่ายสำหรับนักลงทุนต่างชาติ ผู้บริหารระดับต้นต้องค้นหาอุปสรรคของความท้าทายใหม่ ๆ นายอดัม ซิทคอฟฟ์ ผู้อำนวยการบริหารของหอการค้าอเมริกันในกรุงฮานอยกล่าว อย่างไรก็ตาม มันยังช่วยให้เห็นถึงการติดสินบนที่หยั่งรากลึก การจัดการที่ผิดพลาด และการเล่นพรรคเล่นพวกภายในรัฐวิสาหกิจในประเทศ ในขณะที่การผลักดันการแปรรูปรัฐวิสาหกิจซึ่งล่าช้ามานานกำลังเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว

เวียดนามล้มเหลวในการบรรลุเป้าหมายการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในปีที่ผ่านมา แต่มีแผนการเสนอขายหุ้นที่ออกใหม่ต่อประชาชนมากกว่า 100 รายการ รวมทั้งการขายหุ้นบางส่วนในประมาณ 400 บริษัทภายใน พ.ศ. 2563 "ดูเหมือนว่าผู้จัดการรัฐวิสาหกิจ อย่างน้อยผู้ที่สำคัญที่สุดมีความระมัดระวังในกิจกรรมของตนมากขึ้นในขณะนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในบางส่วน การเลิกกิจการ และอื่น ๆ" หอการค้ายุโรปกล่าวในแถลงการณ์ รอยเตอร์

เมืองต่าง ๆ ในเอเชียส่งเสริมให้สร้างความสมดุลระหว่างการพัฒนา กับความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม

เขาอาจไม่เคยเดินทางไปยังเมืองนิวคลาร์ก แต่นายเอ็ดการ์ด ลาบิแทก คนขับรถแท็กซี่หวังว่ามหานครสีเขียว ยืดหยุ่นต่อภัยพิบัติ และมีเทคโนโลยีสูงแห่งแรกของฟิลิปปินส์จะช่วยลดความตึงเครียดในกรุงมะนิลา ซึ่งหมายความว่าจะเสียเวลากับรถติดบนท้องถนนน้อยลงและมีเวลาอยู่กับลูก ๆ มากขึ้น ในช่วงบ่ายวันอาทิตย์ที่ร้อนอบอ้าว นายลาบิแทกในวัย 42 ปีที่ขับรถอยู่โอดครวญกับอีกกะหนึ่งของการทำงานที่หมดไปกับการค่อย ๆ ขยับไปข้างหน้าทีละนิดบนถนนที่มีชื่อเสียงด้านการจราจรที่คับคั่งในเมืองหลวงที่มีประชากร 13 ล้านคน "ความแออัด มลพิษ และการจราจร เป็นสิ่งที่ผู้คนพูดเกี่ยวกับกรุงมะนิลา" นายลาบิแทกกล่าวในขณะที่ชี้ให้ดูการจราจรที่ติดขัด "แต่โชคดีที่รัฐบาลมีแผนการ และประธานาธิบดีดูเตอร์เตก็เป็นคนที่จะแก้ไขปัญหานี้ได้"

แผนการดังกล่าวคือเมืองนิวคลาร์กที่มีขนาด 9,450 เฮกตาร์ เจ้าหน้าที่รัฐกล่าวว่าเมื่อเสร็จสมบูรณ์ในอีก 25-30 ปีข้างหน้าจะมีขนาดทางกายภาพใหญ่กว่าเมืองแมนฮัตตันของรัฐนิวยอร์ก และคาดว่าจะมีจำนวนประชากรมากกว่า 1.2 ล้านคน เป้าหมายคือการสร้างเมืองที่ติดตั้งอุปกรณ์ในการรับมือกับสภาพอากาศรุนแรงในภูมิภาคที่ได้รับผลกระทบจากพายุไซโคลนมากที่สุดแห่งหนึ่งของโลก และเพื่อส่งเสริมการดำรงชีวิตอย่างมีสุขภาพดี เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และยั่งยืนโดยการมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับธรรมชาติในการพัฒนา ผู้เชี่ยวชาญเขตเมืองกล่าว

เมืองนิวคลาร์กสะท้อนแนวโน้มที่เพิ่มสูงขึ้นจากญี่ปุ่นและอินเดียไปจนถึงสหรัฐอเมริกา โดยพยายามที่จะท้าทายการวางผังเมืองตามแบบที่เป็นที่รวมตัวของรัฐบาล นักพัฒนา ธุรกิจและสาธารณะ เพื่อพิสูจน์ให้เห็นว่าเมืองที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและมีความยืดหยุ่นสามารถประหยัดค่าใช้จ่าย "วัตถุประสงค์ไม่ใช่เพียงแค่สร้างเมืองที่ยืดหยุ่นต่อภัยพิบัติ แต่เป็นเมืองที่ประสบความสำเร็จ สร้างนวัตกรรมและมีความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ และยังมีความยืดหยุ่นต่อภัยพิบัติด้วย" นายเบนจามิน เพรสตัน นักวิจัยที่แรนด์ คอร์ปอเรชัน ซึ่งเป็นคณะวิจัยระดับโลกกล่าว

เมืองนิวคลาร์กยังคงอยู่ในขั้นเริ่มต้น แต่เจ้าหน้าที่กล่าวว่านายดูเตอร์เตกำลังเร่งติดตามโครงการนี้ในฐานะที่ฟิลิปปินส์เป็นเมืองที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเร็วที่สุดแห่งหนึ่งในเอเชียใน พ.ศ. 2560 โดยได้พยายามที่จะกระตุ้นการใช้จ่ายในด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสร้างงานและดึงดูดบริษัทต่างชาติเพิ่มมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม แม้ว่ารัฐบาลจะเร่งสร้างเมืองนิวคลาร์กและจัดการกับจำนวนประชากร ความหนาแน่น และความแออัดที่เพิ่มสูงขึ้นของกรุงมะนิลา แต่รัฐบาลก็ต้องวางผังเมืองใหม่ด้วยความระมัดระวังและหลีกเลี่ยงความผิดพลาดในอดีต องค์การเปลี่ยนแปลงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดำเนินการโดยรัฐบาลกล่าว

"เราต้องสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาอย่างรวดเร็วซึ่งเพิ่มคุณค่าสูงสุดให้กับภาคเอกชนและปกป้องพื้นที่เปิด และทำให้เป็นเมืองที่สามารถเดินเท้าได้ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสามารถฟื้นฟูได้เร็ว" นายวินซ์ ไดซัน ประธานองค์การเปลี่ยนแปลงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานซึ่งดูแลโครงการนี้กล่าว

แม้จะมีโครงสร้างพื้นฐานที่วางแผนไว้มากมาย แต่หนึ่งในสามของพื้นที่เมืองมูลค่า 1.4 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 4.62 แสนล้านบาท) เท่านั้นที่จะได้รับการพัฒนา โดยที่ดินสองในสามจะสงวนไว้สำหรับเป็นพื้นที่สีเขียวและพื้นที่การเกษตร รัฐบาลกล่าว โดยได้รับแรงบันดาลใจจากเมืองฮิวสตัน รัฐเท็กซัสในสหรัฐฯ และสิงคโปร์ที่อยู่ใกล้เคียงเกี่ยวกับวิธีการวางผังเมืองในลักษณะบูรณาการซึ่งการจัดการน้ำและพื้นที่สีเขียวได้รับการเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับระบบเมือง นายแมทธิจิส บูว์ สถาปนิกชาวเนเธอร์แลนด์กล่าว

ตัวอย่างเช่นการมุ่งเน้นไปที่ธรรมชาติและจัดสรรพื้นที่เปิดโล่งมากมายตามแนวแม่น้ำ จะทำให้เมืองนิวคลาร์กสามารถได้รับประโยชน์นอกเหนือจากการปกป้องตัวเองจากน้ำท่วม นายบูว์ซึ่งทำงานในเรื่องการวางแผนแม่บทสำหรับเมืองร่วมกับรัฐบาลกล่าว

"การกำหนดพื้นที่สีเขียวในกำหนดการไม่เพียงแต่ช่วยในด้านการเก็บรักษาน้ำและการระบายน้ำ แต่สร้างพื้นที่ชุมชนและแนวทางการออกแบบถนนในลักษณะที่เป็นประโยชน์กับคนเดินเท้าและผู้ขี่จักรยาน ดังนั้น ความยืดหยุ่นทางสังคมจึงแข็งแกร่งขึ้นด้วย" นายบูว์กล่าว

นักเศรษฐศาสตร์ที่แรนด์ คอร์ปอเรชัน กำลังพยายามที่จะแสดงให้เห็นถึงประโยชน์ทางสังคม สิ่งแวดล้อม และเศรษฐกิจจากการสร้างความยืดหยุ่น และกำลังพัฒนากรณีทางธุรกิจเพื่อพิสูจน์ว่าการวางผังเมืองที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมไม่ได้เป็นเพียงตัวเลือกสำหรับเศรษฐกิจที่มั่งคั่งเท่านั้น "เรากำลังมองเห็นประเทศที่มีรายได้ปานกลางจำนวนเพิ่มมากขึ้นที่ตระหนักว่า การวางแผนและการลงทุนในพื้นที่สีเขียวในเมืองเป็นสิ่งสำคัญยิ่งสำหรับการพัฒนาและประหยัดค่าใช้จ่าย" นางโอเอชา ทักโคเออดินแห่งธนาคารพัฒนาเอเชียซึ่งสนับสนุนโครงการเมืองนิวคลาร์กกล่าว

ผู้เชี่ยวชาญเขตเมืองกล่าวว่า เมืองนิวคลาร์กไม่เพียงแต่เป็นตัวอย่างที่สดใสสำหรับเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในแง่ของการปรับสมดุลการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วด้วยนโยบายสังคมและสิ่งแวดล้อม แต่ยังอาจนับเป็นจุดเปลี่ยนที่ใกล้ตัวมากขึ้น

เมืองนิวคลาร์ก "มีศักยภาพในการปลดปล่อยแรงกดดันออกจากกรุงมะนิลา เพื่อให้มะนิลายังสามารถลงทุนในการสร้างอนาคตที่ยืดหยุ่นมากขึ้น" นางลอเรน ซอร์คิน ผู้อำนวยการโครงการ 100 รีซิลเลียนต์ซิตี้ในเอเชียแปซิฟิก ซึ่งเป็นเครือข่ายที่ได้รับการสนับสนุนโดยมูลนิธิร็อกเกอะเฟลเลอร์กล่าว

กรุงมะนิลาเป็นหนึ่งในเมืองที่แออัดที่สุดในโลก โดยมีประชากร 14,500 คนต่อตารางกิโลเมตรซึ่งคิดเป็นจำนวนเกือบสามเท่าของกรุงลอนดอน ข้อมูลขององค์การสหประชาชาติระบุ โดยการศึกษาของรัฐบาลญี่ปุ่นพบว่า การจราจรที่คับคั่งอาจทำให้กรุงมะนิลาสูญเสียผลผลิตมูลค่า 155 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ 5.1 พันล้านบาท) ต่อวันภายใน พ.ศ. 2573 รอยเตอร์

โอ้ กวางที่รัก!

เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่ได้รับบาดเจ็บจากกวางกัดคนเพิ่มสูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของสวนสาธารณะนาระในเมืองนาระ ประเทศญี่ปุ่นได้ออกคำแนะนำในการให้อาหารสัตว์หลายร้อยตัวที่ช่วยดึงดูดผู้มาเยือนมากกว่า 13 ล้านคนต่อปีจากทั่วโลก สวนสาธารณะที่งดงามในเมืองโบราณแห่งนี้เป็นที่อยู่อาศัยของกวางซีกา 1,200 ตัวซึ่งได้รับการคุ้มครองในฐานะสมบัติของชาติ นอกจากนี้ยังสามารถพบกวางเหล่านี้เดินไปตามถนนเพื่อค้นหาขนมปังกรอบรสชาติดีที่นักท่องเที่ยวป้อนให้

ท่าทางที่น่ารักและสงบของกวางเหล่านี้อาจเป็นสิ่งลวงตา และนักท่องเที่ยวที่มีขนมปังกรอบสามารถพบว่าตัวเองถูกล้อมรอบด้วยสัตว์ที่ก้าวร้าว ป้ายติดตั้งที่ร้านค้าที่ขายขนมปังกรอบแสดงคำแนะนำเป็นภาษาจีน อังกฤษ และญี่ปุ่นว่า "คำขอร้องที่สุภาพจากกวางเมื่อให้อาหารกวาง" เด็กเล็กควรมีผู้ใหญ่อยู่ด้วยและควรใช้ "ภาษาใบ้สำหรับกวาง" ที่แสดงให้กวางเห็นมือทั้งสองข้างเมื่อหมดเวลาให้อาหาร

"เนื่องจากกวางเป็นสัตว์ป่า มันจะโกรธถ้าคนล้อมันเล่น" นายยูอิจิโร คิตาบาตะ เจ้าหน้าที่สวนสาธารณะนาระกล่าว "เช่น ถ้าคุณปล่อยให้กวางรอเวลาให้อาหาร มันอาจกัดคุณได้ แต่นักท่องเที่ยวอาจไม่รู้ว่ากวางดุร้าย และคิดว่ากวางเหล่านี้ถูกเลี้ยงในสวนสาธารณะ" นายคิตาบาตะกล่าวเพิ่มเติม

ด้วยจำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เพิ่มมากขึ้น จำนวนของผู้ที่ได้รับบาดเจ็บจากกวางก็เพิ่มสูงขึ้นเป็นประวัติการณ์ที่ 180 คนในปีงบประมาณล่าสุดซึ่งสิ้นสุดในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2561 จาก 118 คนในปีที่ผ่านมา นายคิตาบาตะกล่าว เอเจนซ์ ฟรานซ์-เพรส

ชายชาวญี่ปุ่นอายุมากที่สุดในโลก 112

ชายชาวญี่ปุ่นอายุ 112 ปี ซึ่งเกิดหลายเดือนก่อนที่อัลเบิร์ต ไอน์สไตน์จะตีพิมพ์ทฤษฎีสัมพัทธภาพพิเศษ ได้รับการยอมรับในเดือนเมษายน พ.ศ. 2561 ว่าเป็นผู้ชายที่มีอายุมากที่สุดในโลก

นายมาซาโสะ โนนากะเกิดเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2448 ได้รับการยอมรับว่าเป็นผู้ชายที่มีอายุมากที่สุดในโลกหลังจากนายยูเนช โอลิวาราชาวสเปนเสียชีวิตเมื่ออายุ 113 ปี บันทึกสถิติโลกกินเนสส์ระบุ ในวัยหนุ่มนายโนนากะเป็นชาวไร่และช่างตัดไม้ ต่อมาดำเนินกิจการโรงแรมน้ำพุร้อนที่บ้านเกิดในเมืองอะโชโระบนเกาะฮอกไกโดซึ่งตั้งอยู่ห่างออกไป 900 กิโลเมตรทางตอนเหนือของกรุงโตเกียว โดยมีลูกชายสองคนและลูกสาวสามคน

นายโนนากะชอบแช่ตัวในบ่อน้ำแร่และชอบรับประทานของหวาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสปันจ์เค้กสตรอเบอร์รี ญาติและเจ้าหน้าที่กินเนสส์เข้าร่วมในพิธีมอบรางวัลของนายโนนากะ รอยเตอร์

ความเป็นหุ้นส่วนที่น่าภาคภูมิใจ

ทหารของสาธารณรัฐเกาหลีเล็งปืนไรเฟิลบนหาดยาวในจังหวัดชลบุรีซึ่งตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกของประเทศไทยในระหว่างการฝึกคอบร้าโกลด์ 18 การฝึกทางทหารนานาชาติที่ใหญ่ที่สุดในอินโดแปซิฟิกครั้งที่ 37 นี้ มีประเทศไทยและสหรัฐอเมริกาเป็นเจ้าภาพร่วมกัน และมีเจ้าหน้าที่จาก 29 ประเทศมายังประเทศไทย เจ็ดประเทศที่เข้าร่วมการฝึกอย่างเต็มรูปแบบโดยการจัดหาบุคลากรและยุทโธปกรณ์ให้กับการฝึกครั้งนี้ ได้แก่ อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น มาเลเซีย สิงคโปร์ เกาหลีใต้ ไทย และสหรัฐฯ "เราเป็นหุ้นส่วนที่ภาคภูมิใจของไทยมาเกือบ 40 ปีในการฝึกคอบร้าโกลด์“ นายปีเตอร์ เอ็ม. เฮย์มอนด์ รองหัวหน้าคณะผู้แทนของสถานทูตสหรัฐฯ ในกรุงเทพฯ ประเทศไทยกล่าว

ภาพโดย: **นายศักดิ์ชัย ลาลิต** | ดิแอสโซซิเอทเต็ด เพรส

อ่านบทความ ที่เกี่ยวข้อง
ฉบับออนไลน์ได้ที่

www.ipdefenseforum.com

อัพเดท
เนื้อหา
ใหม่ ๆ
ทุกวัน

สมัครเป็นสมาชิกนิตยสารฟรี

อินโดแปซิฟิก ดีเฟนส์ ฟอรัม เป็นนิตยสารทางการทหารที่แจกจ่ายให้ฟรีแก่บุคคลต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับความมั่นคงในภูมิภาคอินโดแปซิฟิก

บอกรับการเป็นสมาชิกฟรี ติดต่อได้ที่:

www.ipdefenseforum.com/th/สมัครสมาชิก

หรือเขียนถึง: IPD FORUM Program Manager
HQ USPACOM, Box 64013
Camp H.M. Smith, HI
96861-4013 USA

กรุณาระบุ:

- ชื่อ
- อาชีพ
- คำนำหน้านามหรือยศ
- ที่อยู่
- อีเมล (หากมี)

ติดตามเราได้
ทางเฟซบุ๊ค