INDO-PACIFIC DEFENSE FORUM

45권, 4호, 2020년

참여 파트너십

안보를 강화하는 전략적 동맹, 다자간 훈련

그리고

태평양 섬 원격의료

특집 기사

10 채무와 전략적 경쟁
코로나19 대유행으로 드러난 다자간 인프라 투자의 필요성

14 코브라 골드 파트너십
제39차 훈련이 제공한 귀중한 군사 및 위기 관리 기술

18 중국 공산당의 글로벌 정치적 팽창
왜 중국 공산당은 책임 있는 이해당사자가 될 수 없는가?

26 글로벌 내러티브 파괴
중국 공산당의 선전 장치가 세계 미디어를 지배하려 한다

34 참여 주둔
인도네시아가 전략지정학적 위치를 이용하여 지역 해양 안보를 개선하는 리더가 된 방법

40 원격 접속
30년 간 태평양 섬 주민에게 도움을 주고 있는 원격의료 프로그램

44 자립으로 가는 여정
개발 원조는 인도 태평양 국가가 자립하는 데 도움을 준다

48 무기화된 랜섬웨어
단순한 몸값 지불의 문제를 넘어서다

52 수중 인식
음향 역량을 구축하기 위해 섬세한 접근법이 필요하다.

기사

4 인도 퍼시픽 뷰

5 기고자

6 지역 뉴스
인도 태평양 뉴스.

8 테러리스트 업데이트
인도네시아, 테러에 대한 경계 유지

58 주요 리더 프로필
뉴질랜드 육군 1급 준위 클라이브 더글라스가 태평양 관점을 공유한다.

62 문화 및 관습
수세기 동안 전해 내려온 일본의 전통, 신토 축제

64 혁신
3대 핵전력이 미국과 동맹국을 지키기 위해 노력하고 있다.

66 세계 지평
미국이 핵무기 협정을 확대하려 노력하는 사이에 인도와 브라질이 안보 관계를 강화하고 있다.

67 파팅샷

표지 소개:
2019년 12월 이스트 자바 수라바야항에서 열린 대테러 모의 훈련 중 인도네시아 해군 해양 순찰대가 기술을 시연하고 있다.

GETTY IMAGES

독자 여러분께

책임 있는 참여를 집중 조명한 *인도 태평양 디펜스 포럼*에 오신 것을 환영합니다.

다양한 인도 태평양 안보 조직 사이의 책임 있는 참여는 신뢰, 자신감, 협력을 구축합니다. 지역 국방 조직은 협력을 통해 군사 역량 및 능력을 강화하여 공통 과제를 극복합니다. 이러한 노력은 국가 주권을 지원하고 국제 규범을 집행하는 데 도움을 줍니다.

태국군과 미국군이 공동 후원하는 연례 코브라 골드 훈련은 세계가 아니더라도 지역 내 다자간 협력 및 책임 있는 참여를 위한 황금률로 남아 있습니다. 이번 호에서는 태국 육군 수차르트 클라이카에우(Suchart Klaikaew) 대위가 코브라 골드 2020에서 배운 통찰을 공유합니다. 코브라 골드 훈련은 군사 및 위기 관리 기술을 개발하고 태국과 미국 사이의 관계를 강화하는 데 초점을 맞추고 있습니다.

이번 호는 태평양 섬 국가의 오지 주민들에게 보건 서비스를 제공하는 것부터 책임 있게 핵억지력을 행사하는 것까지 다양한 관점에서 책임 있는 참여를 소개합니다.

대니얼 K 이노우예 아시아 태평양 안보 연구소의 정치 경제학자 알프레드 오얼러(Alfred Oehler) 박사는 미국, 그 동맹국, 파트너가 어떻게 시급한 채무 문제를 해결하여 중국의 일대일로 인프라 프로젝트의 덫에 걸린 국가를 도울 수 있는지 알아봅니다. 한편 미국 국제개발처의 브루스 맥파랜드(Bruce McFarland)는 궁극적으로 자립을 목표로 하는 개발 지원이 어떻게 인도 태평양에서 궁극적인 안보 도구의 역할을 할 수 있는지 소개합니다.

뉴욕 호바트 앤 윌리엄 스미스 대학교 아시아학 부교수 징하오 저우(Jinghao Zhou) 박사는 중국 공산당이 수용한 가치와 야망 때문에 중국이 지역 내 책임 있는 이해당사자가 될 수 없음을 설명합니다.

스리랑카 해군 로한 조셉(Rohan Joseph) 대령은 인도 태평양에서 해양 안보를 강화하는 데 인도네시아가 어떻게 주도적인 역할을 할 수 있는지 설명합니다. 더불어 전 인도 해군 준장 아르납 다스(Arnab Das) 박사는 해양 전략을 실행하는 데도 중요한 음향 역량을 구축하는 데 수중 영역 인식의 중요성을 살펴봅니다.

이들 기사가 책임 있는 참여에 대한 지역 논의에 활력을 불어넣기를 바랍니다. 독자 여러분의 의견을 환영합니다. 귀하의 의견을 **ipdf@ipdefenseforum.com**으로 포럼 스태프에게 보내주십시오.

감사합니다.

P. S. DAVIDSON
미국 해군 대장
미국 인도 태평양 사령부 사령관

IPD FORUM

책임 있는 참여
45권, 4호, 2020년

USINDOPACOM 리더십

PHILIP S. DAVIDSON
미국 해군 대장
사령관

MICHAEL A. MINIHAN
미국 공군 중장
부사령관

STEPHEN T. KOEHLER
미국 해군 소장
작전본부장

프로그램 책임자

CHRISTIAN C. NICOLAS
미국 소령
IPD 포럼 매니저

연락처

IPD FORUM

Indo-Pacific Defense FORUM
Program Manager,
HQ USINDOPACOM Box 64013
Camp H.M. Smith, HI 96861 USA

ipdefenseforum.com
이메일:
ipdf@ipdefenseforum.com

인도 태평양 디펜스 포럼은 미국 인도 태평양 사령부가 인도 태평양 지역의 군 관계자들에게 국제적인 포럼을 제공하기 위해 분기별로 발행하는 전문 군사 매거진입니다. 본지에 소개된 의견이 반드시 본 사령부나 다른 미국 정부 기관의 정책 혹은 견해를 반영하지는 않습니다. 별도로 명시하지 않은 한 모든 기사는 *포럼* 스태프가 작성했습니다. 국방장관은 국방부에서 요구되는 공공사업을 수행하는 데 본지의 발행이 필요하다고 결정했습니다.

ISSN 2333-1593 (인쇄판)
ISSN 2333-1607 (온라인판)

알프레드 오얼러(ALFRED OEHLER) 박사는 2007년 3월 대니얼 K 이노우예 아시아 태평양 안보 연구소에 합류했다. 이전에는 뉴질랜드 오클랜드 공과대학교에서 부교수로 활동했다. 오스트레일리아 시드니 대학교에서 정치 경제 박사 학위를, 맥쿼리 대학교에서 경제 석사 및 학사 학위를 취득했다. 인도 태평양 지역의 경제 성장 및 개발에 대한 정치 경제를 중심으로 동아시아와 동남아시아의 고속 성장은 물론 태평양 섬 지역과 관련된 다양한 사안에 대해 강의하고 저술했다. 10페이지에 등장

CAPT. 수차르트 클라이카에우(SUCHART KLAIKAEW) 대위는 야전 포병 기본 장교 학교에서 수석으로 졸업하며 2012년 태국 육군 대공 포병 대대에 임관했다. 수코타이 탐마티라앗 개방 대학교와 출라촘클라오 왕립군사학교에서 학사 학위를 받았으며 군사학교를 수석으로 졸업했다. 태국군 해외 장학금을 받고 미국 노스이스턴 대학교를 최우등 졸업했으며 이곳에서 에너지 엔지니어링 석사 학위를 취득했다. 출라촘클라오 왕립군사학교와 수코타이 탐마티라앗 개방 대학교에서 강사로 활동 중이며 군을 국제 사회와 연결하기 위해 태국에서 진행하는 다국적 군사 훈련에서 공보 장교 겸 통역관으로 활동하고 있다. 14페이지에 등장

징하우 저우(JINGHAO ZHOU) 박사는 뉴욕 호바트 앤 윌리엄 스미스 대학교 아시아학 부교수다. 중국의 이념, 정치, 종교와 미중 관계를 중심으로 연구 활동을 펴고 있다. 수십 편의 논문 및 기사와 《중국과 서양 관점 비교: 현대 중국 이해》와 《글로벌 맥락에서 중국의 평화로운 부상: 국내 관점에서 본 중국의 민주화 로드맵》을 비롯한 네 권의 책을 집필했다. 현재 새로운 책 《왜 중국 모델이 힘을 잃고 있는가? 2차 글로벌 경쟁의 도전과 기회》를 집필 중이다. 18페이지에 등장

CAPT. 로한 조셉(ROHAN JOSEPH) 대령은 스리랑카 주력함의 함장이다. 1994년 스리랑카 해군에 입대했으며 코텔라왈라 국방 대학교를 졸업했다. 해군에서 26년 간 복무하며 주요 참모 및 지휘직을 거쳤으며 수많은 학술상과 복무 훈장을 받았다. 스리랑카 해군 장교 중 유일하게 미국 해안경비대 국제 해양 장교 과정에서 명예 졸업생으로 선정됐으며 미국 해군대학교에서 로버트 E 베이트만 국제 에세이 상을 수상했다. 콜롬보 대학교에서 분쟁 및 평화학 석사 학위와 안보와 전략학, 외교 및 국제 문제 분야의 석사 학위를 취득했다. 34페이지에 등장

이네즈 미야모토(INEZ MIYAMOTO) 박사는 2019년 대니얼 K 이노우예 아시아 태평양 안보 연구소에 합류했다. 이전에는 미국 연방수사국에서 특수 요원으로 근무하며 다양한 범죄에 대응하는 사이버 조사팀을 지휘하고 전략 계획, 위험 분석, 규정 준수를 처리했다. 사이버 보안, 국제 범죄, 공급망 보안, 복원력 개발, 지식재산권 분야 전문가다. 미국 연방수사국 아카데미를 졸업했으며 조지 워싱턴 대학교에서 취득한 엔지니어링 경영 박사 학위 외에도 기타 학위를 보유하고 있다. 48페이지에 등장

삐뇨 룽루앵(PINYO RUNGRUENG) (RET.) 아르납 다스(ARNAB DAS) 박사는 20여 년 동안 인도 해군에서 복무하며 준장으로 예편한 연구자, 해양 전략가, 기업가다. 인도 푼에 해양연구소를 설립하고 소장직을 맡으며 수중 영역 인식을 연구하고 있다. 또한 니르드완디 테크놀로지를 운영하며 해양 안보 솔루션과 해양 보전 지원을 위한 컨설팅 및 기타 서비스를 제공하고 있다. 다스 박사는 70여 권의 출판물과 1권의 책을 저술했다. 장교로 복무 중 인도 델리 공과 대학교에서 석사와 박사 학위를 취득했다. 52페이지에 등장

포럼 앱을 다운로드해 언제 어디서나 휴대전화에서 콘텐츠를 즐기십시오!

아이튠즈나 구글 플레이 스토어에서 **"ForumNews"**를 검색하여 무료 앱을 다운로드하십시오.

Download on the App Store

ANDROID APP ON Google play

로이터

난민 아동 대상
교육 확대

방글라데시 당국은 유엔과 협력하여 난민 수용소에서 기초 교육만 받고 있던 무슬림 로힝야족 어린이 수십만 명을 위한 교육 프로그램을 확대했다.

인접한 버마에서 탈출해 가족과 함께 방글라데시 콕스 바자르 지구의 수용소에서 생활 중인 어린이들은 유니세프가 운영하고 기초 교육, 그림 그리기, 기타 재미있는 활동을 제공하는 약 1500개의 학습 센터에 다니고 있다. 유엔은 성명서에서 2020년 4월 시작된 새로운 프로그램에 따라 어린이들이 6학년부터 학년까지 버마 교육 과정을 사용한 정식 교육도 받게 됐다고 밝혔다.

방글라데시의 난민, 구호, 귀국 국장 마흐부브 알람 탈루크데르(Mahbub Alam Talukder)는 정부가 로힝야족 어린이들에게 버마 교육을 제공해야 한다는 유엔의 제안에 원칙적으로 동의했다고 밝혔다.

그는 전화 인터뷰에서 " 어린이들은 버마 언어로 교육을 받고 버마 교육 과정을 따를 것이다. 정식 방글라데시 학교에서 공부하거나 벵갈어로 된 책을 읽을 기회는 없다"며 " 어린이들이 방글라데시에서 오래 머물 가능성은 없다. 그러므로 이러한 접근법을 통해 어린이들이 버마로 돌아갔을 때 사회에 쉽게 적응할 수 있을 것이다"고 말했다.

유엔은 우선 로힝야족 어린이 1만 명이 버마 교육 과정을 사용하는 시범 프로젝트에 등록할 것이며 이를 통해 어린이들이 버마로 돌아갔을 때 불교가 다수를 차지하는 버마의 교육 제도에 적응할 수 있을 것이다고 밝혔다.

이 결정은 인권 단체와 유엔의 찬사를 받았다.

유엔은 "이번 결정은 긍정적인 조치이며 로힝야족 어린이와 청소년에게 학습 기회를 제공하는 것은 물론 미래를 위한 올바른 기술과 능력을 갖추고 상황이 허락할 때 버마로 돌아갈 수 있게 하려는 방글라데시 정부의 의지를 분명히 보여준다" 고 발표했다.

현재 약 40만 명의 로힝야족 어린이가 난민 수용소에 살고 있으며 글로벌 인권 단체는 이들이 공식 교육을 받을 수 있게 해달라고 방글라데시 정부에 요청해 왔다.

버마군이 반군 공격에 대응하여 라킨주에서 이른바 소탕 작전을 시작한 2017년 8월부터 70여 만 명의 로힝야족이 버마에서방글라데시로 탈출했다. 보안군은 대규모 강간과 살상을 저지르고 수천 채의 집을 불태운 혐의를 받고 있다. 현재 방글라데시에는 총 100만 명 이상의 로힝야족 난민이 살고 있다. AP 통신

싱가포르

식량 공급 증가에 도움을 주는 도시 농장

싱가포르가 공공 주택의 주차장 옥상을 도시 농장으로 전환하는 계획을 포함하여 현지 식량 생산을 가속화하기 위한 새로운 조치를 발표했다.

인구 밀도가 높은 도시 국가 싱가포르는 식량 수요의 약 10퍼센트만 생산하고 있지만, 환경 변화와 인구 증가가 글로벌 식량 공급을 위협함에 따라 자체 식량 공급을 늘릴 계획이다.

전 세계에서 코로나19 발병으로 인해 인구 이동이 제한되면서 농업과 식량 공급망에 혼란이 일어났고 광범위한 식량 부족과 가격 상승에 대한 우려가 제기됐다.

싱가포르 당국은 성명서에서 "현지 식량 생산이 수입 의존도를 줄이고 식량 공급망 차질 시 완충제 역할을 할 것이다"고 밝혔다.

당국은 코로나19 발병 중 사재기로 싱가포르가 혼란에 빠지자 국민들에게 식량 보유량이 충분하다며 거듭 보장했다.

농부와 정부는 싱가포르의 농지 부족을 극복하기 위한 방안을 찾고 있다. 싱가포르는 724제곱킬로미터의 국토 면적 중 단 1퍼센트만이 농지이며 생산 비용도 나머지 동남아시아보다 높다.

당국은 미화 2100만 달러의 보조금을 제공하여 계란, 잎줄기채소, 생선 생산을 가능한 한 빠른 시간 내에 지원하고 산업 지역과 공지 같은 대체 농업 공간을 파악하여 현지 식량 생산 속도를 높이려 한다. 로이터

캄보디아

댐 건설 계획 중단

에너지 부족에 시달리는 캄보디아가 정책을 검토하여 석탄, 천연 가스, 태양광에서 에너지를 얻기로 하면서, 2020년 4월 캄보디아의 고위 에너지 담당자는 앞으로 10년 동안 메콩강에 새로 수력발전 댐을 개발하지 않을 것이라고 발표했다.

이번 결정으로 최근 몇 달 동안 메콩강 본류에 새 댐 2개를 개설한 인근 라오스가 6000만 명이 생계를 의지하고 있는 메콩강에 수력발전소를 계획하고 있는 유일한 메콩강 하류 지역 국가가 됐다.

캄보디아 광산 및 에너지부 에너지 단장 빅터 조나(Victor Jona)는 이 결정을 두고 정부가 캄보디아에 다른 에너지원을 조언한 일본 컨설턴트의 연구를 따른 결과라고 밝혔다.

그는 "연구에 따르면 우리는 석탄, 액화천연가스, 태양 에너지를 개발하고 이웃국가로부터 수입을 해야 한다"며 정부 기본 계획에 포함된 상세 내용을 공개할 수 없다고 덧붙였다.

그는 "2020년부터 2030년까지 진행할 10년 계획에는 메콩강 본류에 댐을 개발할 계획이 없다"고 말했다.

환경주의자들은 댐이 2390킬로미터 메콩강 하류의 어업과 농업에 해를 끼칠 것이라고 경고했다. (사진: 메콩강에서 어부가 낚시를 하고 있다.)

메콩강은 중국에서 출발하여 버마, 라오스, 태국, 캄보디아, 베트남을 지나가며 어장과 농장에 양분을 제공한다.

지난 해의 기록적인 가뭄과 낮은 어획량을 두고 일부 다른 관계자들은 환경 변화와 남획 때문이라고 말했다.

과거 캄보디아는 삼보르와 스텅트렝 두 곳에 댐을 건설할 것이라고 발표했으나 모두 유보했다.

라오스의 새로운 돈 사홍 수력발전소는 30년 계약에 따라 2020년 1월부터 국경 너머 캄보디아에 전력을 제공하고 있다.

2019년 캄보디아는 중국 투자에 따른 건설 호황에서 비롯한 수요 급증으로 최악의 정전 사태를 겪었다.

관계자는 다른 강과 메콩강 지류의 수력발전 댐의 수위가 낮은 것도 전기 부족의 원인이 됐다고 밝혔다.

캄보디아 전력 공사에 따르면 캄보디아는 국내 전력 생산의 약 48퍼센트를 수력발전으로 충당한다.

정부 통계에 따르면 수요가 빠르게 성장하면서 캄보디아는 2019년 베트남과 태국을 중심으로 전기의 약 25퍼센트를 수입했다. 로이터

동남아시아

코로나19 대유행으로 인한

야생 동물 거래에 대한 관점의 변화

국세계야생동물기금이 2020년 4월 설문 조사 결과를 발표하며, 코로나19 대유행으로 동남아시아 전역에서 불법 야생 동물 판매 시장을 폐쇄해야 한다는 목소리가 커졌다고 말했다. 동남아시아는 수십억 달러 규모의 불법 야생동물 거래의 중심지다.

2020년 3월 세계야생동물기금이 동남아시아 3개국과 홍콩, 일본에서 5000명을 상대로 설문 조사를 실시한 결과, 응답자의 약 93퍼센트가 비규제 야생 동물 판매 시장을 폐쇄하여 향후 전염병 확산을 막아야 한다고 답했다.

많은 과학자들은 중국 우한의 야생 동물 시장에서 발원한 바이러스로 전 세계 수십억 명의 일상이 파괴되었다고 생각한다. 우한의 야생 동물 시장에는 코로나19를 전파한 것으로 알려진 박쥐, 천산갑(사진), 기타 동물이 악취가 진동하는 상태에 밀집되어 있었다.

세계야생동물기금 아시아 태평양 단장 크리스티 윌리암스(Christy Williams)는 설문 조사를 발표하는 기자 회견에서 "이는 더 이상 야생 동물만의 문제가 아니다. 글로벌 안보, 인간 보건, 경제 문제다"고 말했다.

베트남 응답자 중 3분의 1이 코로나19 위기로 야생 동물 제품을 먹지 않게 됐다고 답했다. 또한 시장 폐쇄에 대한 지지가 가장 큰 지역은 오랫동안 자치 지역에서 야생 동물이 공개적으로 거래됐던 버마였다.

버마 세계야생동물기금의 불법 야생 동물 거래 프로그램 관리자 그레이스 화(Grace Hwa)는 성명서에서 "코로나19가 경종을 울렸다"며 "야생 동물의 만연한 거래는 보건과 경제뿐만 아니라 지역 전체의 안정에도 위험하다"고 말했다.

우한에서 시작되어 전 세계로 확산된 이번 코로나19 대유행 중 중국은 살아있는 야생 동물의 사육과 소비를 단기간 금지했으나 반려 동물과 약재로 사용되는 동물은 포함시키지 않았다. 로이터

인도네시아 테러에 대한 경계 유지

기사: AP 통신 및 AFP 통신
사진: AP 통신

2019년 5월 17일 인도네시아 자카르타에서 열린 기자 회견 중 인도네시아의 제88 특수 파견대 대원이 테러 용의자를 호위 중이다.

인도네시아는 200여 명의 목숨을 앗아간 2002년 발리 폭탄 테러의 배후인 알 카에다 연계 조직의 두 지도자에게 형을 선고했다. 피의자는 시리아에서 싸울 반군을 보낸 것과 관련된 테러 혐의로 유죄 판결을 받았다.

2020년 7월 제마 이슬라미야 지도자 파라 위자얀토(Para Wijayanto)와 부디 트리카르얀토(Budi Trikaryanto)는 각각 7년과 6년 반의 징역형을 받았다.

이스트 자카르타 지방 법원에서 알렉스 아담 파이살(Alex Adam Faisal) 재판장은 "피고인들은 간부들을 시리아로 보낼 준비를 한 것은 물론 임무를 수행하는 동안 재정적으로 지원했다"고 밝혔다.

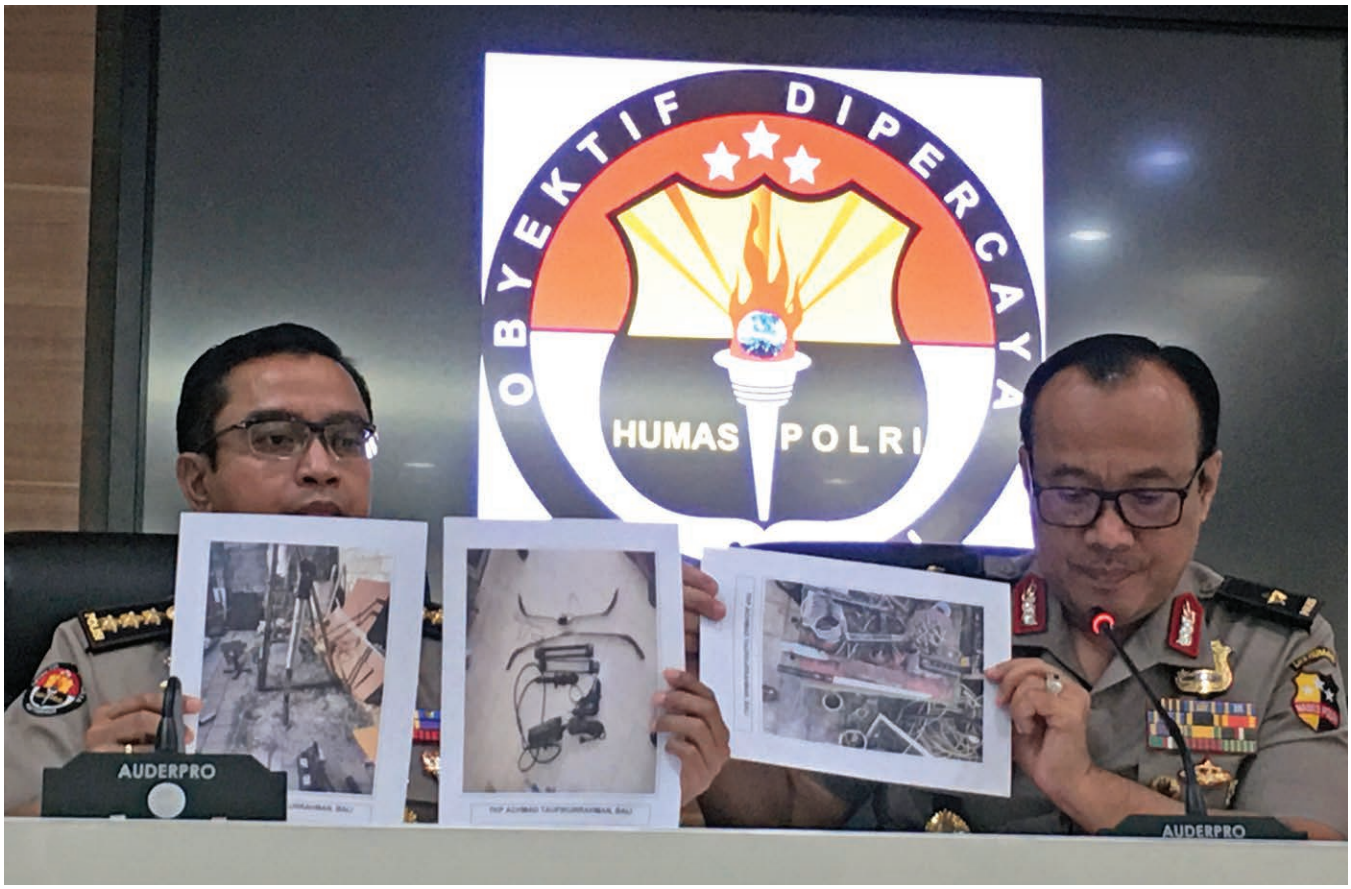
법원은 2009년 제마 이슬라미야의 지도자 자리에 오른 위자얀토(56세)가 인도네시아인을 모집하여 2012년부터 2018년까지 바샤르 알 아사드(Bashar al-Assad) 시리아 대통령을 반대하는 단체와 싸우게 하고 훈련시켰다고 밝혔다.

세계 최대 무슬림 국가 인도네시아는 일련의 극단주의 공격을 겪으면서 2008년 제마 이슬라미야를 불법으로 규정하고 네트워크를 단속했다.

대테러 경찰은 이라크와 시리아에서 싸운 후 귀국한 제마 이슬라미야 대원 용의자 9명을 체포한 후 2019년 7월 위자얀토와 그의 부인을 구속했다. 필리핀 남부 테러리스트 캠프에서 군사 훈련을 받은 토목 기술자 위자얀토는 2003년부터 체포를 피해 도주 생활을 해왔다.

경찰은 위자얀토가 다른 반군 자르카시(Zarkasih)에 이어 제마 이슬라미야의 지도자가 됐다고 밝혔다. 자르카시는 2007년 체포되어 15년 징역형을 받았다.

검찰은 위자얀토가 제마



2019년 기자 회견에서 인도네시아 경찰청 대변인 데디 프라세티요(Dedi Prasetyo) 준장(오른쪽)과 보좌관이 위란토 인도네시아 경찰, 법, 안보 장관에 대한 칼 공격 사건 후 대테러 작전 중에 압수한 물품의 사진을 보여주고 있다.

이슬라미야의 전투 요원을 모집하고 훈련시킨 후, 일부를 시리아로 보내 알 카에다를 추종하는 자브하트 알누스라 단체와 함께 싸우게 했다고 말했다. 그는 9명이 사망한 2004년 오스트레일리아 대사관 폭탄 테러를 비롯한 일련의 공격에 사용된 폭탄을 만드는 데 도움을 주고 인도네시아 술라웨시섬의 이슬람 반군 온상인 포소에서 계파 갈등에 관여했다는 혐의로도 기소됐다.

제마 이슬라미야는 2003년 자카르타 JW 매리어트 호텔에 자동차 폭탄 테러를 일으켜 수십 명의 목숨을 앗아갔지만, 이슬람 국가에 충성하는 반군에 의해 그 죄가 크게 부각되지 않았다. 제마 이슬라미야 지도자 두 명에 대한 판결은 2019년 인도네시아 전 최고 안보 장관 위란토(Wiranto)의 암살에 실패한 이슬람 국가와 연계된 부부가 투옥된 지 몇 주 후에 내려졌다.

2020년 3월 인도네시아 대테러 경찰팀은 자바 섬에서 습격 작전을 실시하여, 용의자 한 명을 사살하고, 두 명을 체포하고, 무기와 폭탄 제조용 화학물질을 압수했다. 당국은 용의자가 칼을 휘두르며 체포에 저항하자 경찰이 총을 발사하여 사살했다고 발표했다.

용의자들은 최근 경찰 공격의 배후인 금지된 반군 조직과 연계되어 있었다. 아르고 유워노(Argo Yuwono) 국립 경찰 대변인은 이 조직이 자마 안쇼루트 다울라로 알려진 현지 이슬람 국가 추종 단체라고 밝혔다.

인도네시아에서 대규모 테러 공격이 가장 최근에 일어난 것은 2018년 5월이었다. 당시 두 가족이 인도네시아 제2의 도시 수라바야의 교회에서 자살 폭탄 테러를 일으켜 수십 명이 사망했으며 테러에 가담한 부모의 두 소녀도 목숨을 잃었다. 경찰은 두 소녀의 아버지가 자마 안쇼루트 다울라의 지도자라고 발표했다.

이 조직을 세운 급진적인 성직자 아만 압두라만(Aman Abdurrahman)은 2016년 자카르타 스타벅스 자살 폭탄 테러를 비롯한 공격을 선동한 혐의로 2018년 사형을 선고받았다.

인도네시아는 발리 폭탄 테러 후 반군과 싸우고 있다. 최근에는 외국인을 노린 공격 대신 이슬람 국가의 해외 테러에 영감을 받고 정부, 경찰, 대테러 부대를 대상으로 한 소규모 공격이 대부분을 차지한다.

인도네시아 보안군은 테러리즘을 소탕하기 위해 노력 중이다. 일례로 AP 통신은 보안군이 2003년부터 2020년 초까지 습격 작전을 통해 수백 명을 체포하고 반군 용의자 179여 명을 사살했다고 보도했다.

온라인 잡지 더 디플로매트는 "인도네시아는 테러 문제를 관리하기 위해 전 이슬람 국가 전사의 입국을 거부하고 이웃 동남아시아 국가와 정보 공유 메커니즘을 발전시키는 것을 비롯하여 다른 방법도 고심하고 있다"고 보도했다.

RAILWAY
CROSSING

중국의 일대일로 프로젝트로 추진된 케냐의 새로운 미화 33억 달러 규모의 고속 철도는 나이로비에서 자동차로 2시간 거리에 있는 키우 같은 마을에서 출발하며 역이나 적절한 서비스가 없다. 로이터

채무와 전략적 경쟁

코로나19 대유행으로 드러난 다자간 인프라 투자의 필요성

알프레드 오얼러(ALFRED OEHLER) 박사/대니얼 K 이노우예 아시아 태평양 안보 연구소

코로나19 대유행으로 인한 경제 위기가 증폭되면서 많은 개발도상국의 채무 부담에 대한 국제 사회의 우려가 커지고 있다. 일례로 최근 국제통화기금과 세계은행은 수출입의 급격한 감소로 막대한 채무를 감당할 능력이 떨어진 국가의 재무 안정성에 대해 주의를 촉구했다. 이들 조직은 2020년 3월 25일자 성명서에서 우려를 표명하고 국제개발협회 국가의 채무에 대한 조치를 촉구했다.

채무불이행 국가는 국제 금융 시스템의 안정성에 위험을 초래한다. 마찬가지로 다양한 국제 인도주의적 조직들도 이미 어려운 상황 가운데 있는 수백만 명 인구에게 영향을 줄 수 있는 위기가 일어날 수 있다고 경고했다. 가진 자와 가지지 못한 자 사이의 간극이 커지고 있다는 경고가 자주 일어나면서 이로 인한 안정, 안보, 취약한 거버넌스 구조에 대한 위험이 강조되고 있다.

그러한 요인들이 나머지 세계에 미칠 위험은 어둡고 현실적이다.

이러한 우려는 채무 문제에 초점을 맞추게 하는 설득력 있는 근거를 제공하지만, 추가로 고려해야 할 차원이 하나 더 있다. 지정학적 전략 경쟁이 진행되고 있는 가운데, 특히 미국과 그와 같은 생각을 가진 국가들이 주도하는 다자간 노력을 통한 채무 처리는 채무국에 대한 중국의 경제 및 정치적 영향력을 약화시키는 매우 효과적인 방법이 될 수 있다. 이 접근법을 잘 실행한다면 국제 규칙 기반 시스템을 무너트리며 채무국에 침투한 중국의 영향력을 다시 내몰수도 있다.

의심할 바 없이 당장의 우려는 채무국이 직면한 채무 부담을 덜어주는 것과 관련이 있다. 국제 논의에서 상환 유예 및 연기부터 채무국이 의무를 수행할 수 있게 하는 긴급 대출까지 다양한 조치가 제안됐다. 일례로 국제통화기금과 세계은행은 모두 양자 및 다자간 채권자에 채무 상환 유예를 시급히 요청했다. 이들은 또한 채무불이행 위험이 가장 큰 국가를 지원하기 위해 사용할 수 있는 특별 대출도 마련했다. 이러한 논의는 채무 부담을 해소하기 위해 통일된 국제 접근을 강조한다. 이러한 다자간 접근법이 세계 대형 채권자 사이에 주목을 받고 있다는 것은 고무적이다.

하지만 문제는 주요 채권국인 중국이 침묵하고 다자주의를 회피하고 있다는 것이다. 채무 외교 정책에 따라 중국은 국제적으로 인정된 금융 규범에 더욱 일관되게 부합하는

다자간 협정에 구속되는 위험보다 개별 채무국과 양자간 합의를 선택했다. 중국은 채무국에 대한 다자간 접근법을 거부하며 차가운 메시지를 보냈다. 채무국은 중국이 채무 면제를 제공하지 않거나 채무 면제를 제공하더라도 부족할 것이며 상황을 더욱 악화시킬 조건이 따를 것이라고 우려하고 있다. 중국의 경제 위기 충격에 대한 심각한 뉴스와 회복 강도에 대해 광범위하게 퍼진 의구심은 중국 정부가 결코 관대하지 않을 것이라는 공포만 키웠다.

이러한 의구심 속에서 더욱 공격적이고 통일된 국제 노력으로 채무국에 긴급 자금을 제공한다면 이는 큰 성공으로 이어질 것이다. 끈질긴 양자간 협상 주장에 대항하여 통일된 다자간 인도주의적 면제 패키지를 추진하면 중국의 약탈적인 관행에 강력한 타격을 주고 중국을 몰아내게 될 것이다. 또한 중국 채무를 상환하기 위한 누출이나 이체를 방지하는 안전 장치가 마련된 다자간 접근법을 신중하게 구성하면 중국의 대출을 고립시키고 채무 악화로 인한 재정 피해를 중국에 바로 안기게 될 것이다. 이러한 방식으로 중국 채무로부터 기타 자산을 재정적으로 분리하면 채무불이행으로 인한 해로운 결과로부터 채무국을 보호할 수 있다. 국제 채권자 동맹에 연계된 생명선 덕분에 중국 채무를 이행하지 않더라도 신용 상태에 대한 영향은 미미할 것이다. 중국이 징벌적인 채무 회수 조치를 통해 상황을 타개하려 한다면 국제 사회가 가하는 신랄한 도덕적인 비난을 피하지 못할 것이다. 결국 중국의 입장에서 이는 "빚의 덫"이 아니라 우연히 빠진 "신용의 덫"이 될 것이다. 즉 채무를 탕감하는 유일한 방법은 전략적 장점을 없애는 것이다.

즉시 채무 면제를 제공하는 것을 넘어, 중단기적으로 채무국의 경제를 안정화하고 회복시키기 위한 막대한 지원도 필요하다. 선진국이 역사적인 규모로 경기 부양책을 추진한 것과 같은 방식으로 채무국의 경제가 붕괴하는 것을 막기 위한 조치가 필요하다. 기존 약정의 구조 조정 및 재융자는 물론, 일부 과거 채무 탕감과 함께 그러한 프로그램을 지원하기 위한 새로운 대출이 필요할 것이다. 분명 중국은 경기 부양과 회복 과정을 지원하기 위한 대출 경쟁에 참여할 것이다. 하지만 앞서 언급한 바와 같이 중국은 국내 경제 문제와 정치적 우선 순위 때문에 심각한 제약을 받을 것이다. 이러한 상황을 고려할 때 다자간 채권자 동맹에 독특한 기회가 있다. 전례 없이 낮은 금리와 중국의 제약을 활용하여 정부의 재정 지원을 적극적으로 추진하면 중국 대출을 몰아내고 다자간 대출자에 유리하게 채무국의 채무 포트폴리오의 균형을 조정하는 데 성공할 수 있다. 주요 대출국으로서 중국이 누려온 헤게모니 경제 및 정치 영향력은 희석되거나 심지어 역전되어 전략적 이점이 더욱 사라질 것이다.

2019년 4월 베이징 포럼에서 중국의 일대일로 인프라 프로젝트를 홍보하는 화면 옆에서 기자들이 일하고 있다. 당시 많은 국가들이 일대일로 프로젝트에서 탈퇴했으며 현재 이들 나라는 코로나19로 인한 경제 영향 때문에 고전하고 있다. AP 통신

경제 위기도 중국의 일대일로 인프라 프로젝트를 크게 약화하는 데 기여했다. 일대일로 프로젝트는 현재 형태를 유지하지 못하고 대폭 변경될 가능성이 매우 높다. 중국의 경제 성장 둔화, 인구통계학적 제약, 미국과의 무역 전쟁, 과도한 차입 경제 때문에 어느 정도 가능성이 있어 보인다. 경제 위기로 이러한 취약성이 증폭되고, 실업률이 높아지고, 기업 도산이 증가하면, 정책 초점이 국내 경제 회복과 정치적 안정으로 전환할 것이다. 일대일로 프로젝트가 대폭 축소되고 프로젝트의 경제적 타당성에 대한 검토가 강화될 것이다. 그에 따른 프로젝트 축소의 결과는 국영 은행이 담당할 것이 분명하다. 이미 보류된 일부 일대일로 프로젝트의 지연을 비롯해, 전 세계에서 피해가 발생할 것이다. 주로 유라시아를 담당하는 실크 로드 펀드로 알려진 국영 투자 기금 등 일대일로와 연계된 다른 프로그램도 축소될 것이다.

이 경우 채무국은 다음과 같은 중요한 질문을 하게

2017년 1월, 스리랑카 정부가 중국에 막대한 채무를 상환하는 대신 중국이 통제하는 합작투자회사에 함반토타 항구 일부를 임대하기로 발표하자 이에 반대하는 시위가 열렸다. 2017년 12월 중국 기업에 미지급 채무를 지급할 수 없게 된 스리랑카는 함반토타 항구를 중국에 99년 간 넘겨주었다. AP 통신

된다. 수많은 비용과 채무 약정이 연계된 프로젝트를 어떻게 할 것인가? 무용지물 프로젝트로 분류되는 일부 프로젝트는 탕감 처리할 수 있다. 경제적으로 실행 가능하고 발전에 기여할 수 있는 다른 프로젝트도 있을 것이다. 국제 채권자 동맹은 가치 있는 프로젝트를 구제하고 건전한 기반에 배치하여 재개하고, 재융자 패키지를 통해 재무적 지속 가능성을 제공할 수 있다. 일대일로 프로젝트 실패가 중국에 충분히 당황스럽지 않은 것처럼 이러한 구제는 전체 일대일로 프로젝트의 어리석음과 파산에 대한 추가 비판이 될 것이다.

혹자는 다음과 같이 질문할 것이다. 이 돈이 어디서 나올 것인가? 이런 엄청난 채무 면제 프로그램이 어떻게 체결될 수 있을까? 너무 위험하지 않은가? 엄청난 규모의 자금이 필요할 것은 분명하다. 미국과 그와 같은 생각을 하는 파트너는 이 노력을 지원하기 위해 막대한 자금을 투입해야 한다. 특히 회복이 탄력을 받으면서 인플레이션을 필두로 한 위험도 있을 것이다. 이렇기에 국가 중심 안정화 전략 논의에서 광범위한 국제 논의로 전환하여, 주요 경제 강국 사이에 협력과 조율을 강조함으로써 이 임무를 수행하고, 위험을 방지하기 위한 자금을 모아야 한다. 글로벌 마셜 플랜과 비슷한 계획으로 국가뿐만 아니라 규칙 기반 시스템 자체를 마련해야 한다. 공산주의 권위주의 지휘 체제와 민주주의 시장중심 체제가 전략적으로 경쟁하는 상황에서 '이를 감당할 수 있는가?' 같은 질문은 금물이다. 대신 다음과 같이 질문해야 한다. 이를 하지 않은 결과를 감당할 수 있는가?

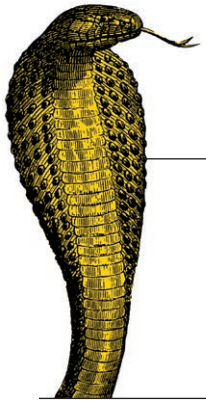
이것은 단순한 말장난이 아니다. 지정학적 경쟁에서 중국의 핵심 목표 중 하나가 국제 다자간 금융 시스템을 약화시키고 이에 대응하는 일대일로 중심의 이른바 베이징 컨센서스를 구축하는 것임을 기억해야 한다. 시급한 채무 문제를 처리하는 것이 국제 규칙 기반 시스템의 주요 조직과 프로세스 내에 있는 경우 특히, 미국과 그와 같은 생각을 가진 파트너가 주도하는 다자간 접근법이 그러한 불안정화 노력에 대한 강력한 해결책이 될 것이다. 브레턴우즈협정을 통해 적대 관계를 종식하기 전에 제2차 세계대전 후 번영을 위한 기반을 마련했던 것처럼, 우리는 중대한 시기를 직면하고 있다. 실수는 용납되지 않는다. 채무 문제에 대해 지금 어떻게 대응하는가에 코로나19 이후 세계의 경제 및 금융 질서 형성의 잠재력이 달려 있기 때문이다. 경제 및 금융 운명을 결정할 수 있는 이 기회를 놓쳐서는 안될 것이다. □

본 기사는 2020년 4월 17일 시큐리티 넥서스에 처음 발표됐다. 시큐리티 넥서스는 대니얼 K 이노우예 아시아 태평양 안보 연구소가 무료로 자유롭게 사용할 수 있도록 제공하는 온라인 국제 발행물로서 동료 검토를 받았으며, 포럼 형식에 맞게 편집됐다.

수차르트 클라이카에우(SUCHART KLAIKAEW) 대위
태국 육군

전략적 파트너십

포럼 일러스트레이션



제39차 훈련이 제공한 귀중한 군사 및 위기 관리 기술

코브라 골드 2020 훈련은 군사 및 위기 관리 기술을 개발하고 태국과 미국 사이의 관계를 강화하는 데 초점을 맞췄다. 올해 훈련의 특별한 점은 태국군과 인도 태평양을 담당하는 미국군뿐만 아니라 지역 내 다른 나라의 군대도 참가했다는 데 있다. 2020년 2월 24일부터 3월 6일까지 진행된 제39차 코브라 골드 훈련에 29개국의 9600여 명이 참가했다.

이번 훈련은 사상 최대 규모로 진행된 것 이외에도 태국 전역에서 2주 동안 개발도상국 장교들에게 특별한 경험을 제공했다. 이러한 이유로 코브라 골드 훈련이 어떻게 태국군을 변화시키고 인도 태평양 지역에 어떤 영향을 주는지에 대해 소개하고자 한다.

권위 있는 경험

코브라 골드 훈련은 무엇보다도 참가국에 합동 문제 해결, 리더십, 협력을 위한 굳건한 야전 기반을 제공한다. 경험은 태국군의 본질이자 기풍으로, 태국군은 코브라 골드 2020과 같은 세계적인 협력 훈련 플랫폼에 참가하여 경험을 쌓는다.

코브라 골드 훈련은 태국군에 건설적인 변화를 장려했다. 코브라 골드 2020 전반에 걸친 트레이닝, 리허설, 교훈은 태국군에 새로운 전술을 소개하고 태국군이 인도 태평양 지역의 복합 과제를 극복하도록 독려했다. 경험은 태국군이 민첩성을 확보하고, 새로운 군사 전략을 복제하고 그에 적응하고, 한계 내에서 다르고 더 우수하게 활동하는 방법을 찾고, 군 능력을 발휘할 때 자신을 재발견하는 데도 도움이 됐다.

코브라 골드 2020 동안 태국 수코타이 반란호이에서 태국군 교관이 미국군에게 생존 기술을 보여주고 있다. 태국군

미국군이 전문성과 세계적인 훈련 접근성을 태국군의 다양한 조직에서 참가한 대원들에게 공유하기 때문에 두 호스트국의 관계는 상호 유익하다. 예를 들어 정찰 작전에서 본인은 부대를 재조직하고, 무기 체계를 현대화하고, 부대 규모만

측정하는 대신 고도로 숙련된 병력을 모집하는 것이 얼마나 중요한지 배웠다. 이러한 통찰을 적용하여 태국군은 민첩한 조직을 구축하고 더욱 효과적인 조직으로 발전하도록 조직을 개편할 수 있었다.

태국군은 코브라 골드 같은 훈련에 참가해야 한다. 여기서 태국군은 미국군이 어떻게 복무하는지 심층적으로 살펴보고, 새로운 아이디어, 접근법, 분석 방법 도구에 노출되고, 현장에서 교훈을 실행할 수 있다.

본인이 통역 장교로 관찰한 바에 따르면 코브라 골드는 미국과 태국 사이의 동맹 협력이 어떻게 다자화될 수 있는지 보여준다. 인도네시아, 일본, 말레이시아, 싱가포르, 한국도 2020년 주요 훈련에 참가했다. 가장 중요한 점은 올해 코브라 골드 훈련에 처음으로 다자간 사이버공간 야전 훈련이 포함되어 미래의 가장 위험한 전역에 대한 준비를 했다는 것이다.

중국과 인도는 인도주의적 민간 지원 훈련에 참가했다. 오스트레일리아, 방글라데시, 캐나다, 피지, 프랑스, 몽골, 네팔, 뉴질랜드, 필리핀, 영국은 다자간 계획 요소에 참가했다. 이외에도 브루나이, 버마, 캄보디아, 독일, 이스라엘, 라오스, 파키스탄, 스웨덴, 스위스, 베트남 등의 10개국이 옵서버로 참가했다.

새로운 시각

코브라 골드는 인도 태평양에서 미국군과 오랜 역사를 갖고 있다. 코브라 골드를 거친 수만 명의 대원들이 태국군과 미국군에서 복무하고 있다. 태국군은 경험을 반영하여 수많은 전용 도구를 가져와 적용하여 훈련의 가치와 이점을 극대화함으로써 조직을 개선하고, 성별, 문화, 다양성의 장벽을 극복했다.

통역 장교로서 본인은 이전 세대 태국군 장교는 누릴 수 없었던 수많은 기회를 받았다는 것을 깨달았다. 훈련 기간 중 미국 여성 장교를 만나 다양한 주제를 논의하는 기회를 가졌다. 그녀는 미국군 내 여성 장교 임명에 큰 진전이 있었다며, 더욱 폭넓게 다양성에 대해 이야기해야 한다고 말했다. 본인은 다양성이 성별뿐만 아니라 인종, 배경, 경험에도 중요하다는 것을 배웠다.

다양성이 미국군을 더 훌륭한 군대로 만드는 것을 목격했다. 더욱 완전하고 보다 광범위하게 다양성에 대해 이야기해야 한다. 모두의 배경이 같다면 단일한 집단 사고만이 가능할 것이다. 다양한 목소리와 만남을 환영하여 반향실처럼 작동하는 것이 아니라 다른 의견을 장려해야 한다. 이렇게 노력해야 새로운 아이디어가 나타나고 확대될 수 있다. 본인이 관찰한 결과, 리더가 훈련의 톤을 설정한다는 것을 발견했다. 리더의 소통 방식에 놀랐다.

코브라 골드 2020 중 태국 핫야오 비치에서 태국군이 상륙 강습 훈련에 참가하고 있다. 로이터

장교 통찰력

여러 동료 장교들도 훈련에서 혜택을 받았고 각자의 교훈을 얻었다. 출라촘클라오 왕립군사학교 강사 겸 통역관 타왓 투아프라콘(Thawat Thuaprakon) 대위는 “인력 구조 개편이 핵심"이라고 말했다. 그는 장교, 부사관, 사병의 불균형을 해소하고, 예비군을 실행하고, 전 계급에서 양성 평등을 개선하면 신규 병력을 확보하면서 태국군의 전투력이 강화될 것이라고 생각한다.

태국 육군 대공포병장교 송클라 파이산수카쿨(Songkla Paisansukhakul) 대위는 “문제 해결을 위해 창의적인 사고가 필요하다"고 덧붙였다.

많은 조직과 마찬가지로 군에서 리더들은 일반적으로 과거 경험과 지식을 사용하여 문제를 해결하므로 군 중심 해법으로 이어질 수 있기 때문이다. 파이산수카쿨 대위는 군 내 다양성이 확대되면 더 나은 해법에 대한 다양한 이해가 촉진되어 비판적인 사고력이 개선될 것이고, 이는 태국군의 발전에 도움이 될 것이라고 말했다.

다음 세대를 위한 개혁

코브라 골드 경험은 태국군이 미국군과 기타 다른 나라의 군대로부터 배워 어떻게 구조적으로 변화할 수 있는지 분명히 보여준다. 본인은 태국군, 미국군과 많은 인터뷰를 거친 후 우리 모두가 21세기 다양한 위협으로부터 새로운 도전에 직면하고 있다는 공통된 견해를 발견했다. 태국군은 기술 중심 구조로 개편하여, 부대와 병력을 줄이고, 국방 시스템을 현대화해야 한다.

태국 육군 제1기갑사단 제13기갑대대 낫타카이트 상파이시(Natthakait Sangpaisi) 대위는 "태국군에 전력 개발 시스템이 필요하다"고 말했다.

코브라 골드에서 관찰한 바에 따르면 훈련은 감시 및 정찰 부문에서 최신 국방 시스템을 강조한다. 훈련은 종종 기술을 채택하는 재래식 방법 대신, 특히 조달 과정에서 투명성과 책임을 바탕으로 로봇과 지능형 기술의 사용을 촉진한다.

태국 육군 제5대공포병대대 작전관 피야왓 차야와츠리쿨(Piyawat Chayawatsrikul) 소령은 "코브라 골드를 통해 다양한 관점에서 복잡한 문제를 해결하고 창의적인 해법을 찾는 도구를 갖추게 됐다"며 "훈련을 마치고 복귀하면 향후 임무에 귀중한 기여를 할 수 있게 될 것이다"라고 말했다.

코브라 골드 2020 중 태국 육군 교관이 생존 기술을 가르치며 도마뱀을 먹고 있다. 로이터

방콕에서 태어난 태국 육군 수차르트 클라이카에우 대위가 코브라 골드 2020 경험에 대해 미국 해병대 커란 보이스(Curran Boyce) 중위와 인터뷰 중이다. 태국군

본인은 지난 10년 간 미국군의 발전을 확인하고 코브라 골드에서 놀라운 경험을 했다. 이번 훈련에서 군 현대화, 부대별 재구성, 병력 구조 조정이라는 중요한 교훈을 배웠으며 태국군은 이를 복제하고 실행할 수 있을 것이다. 이렇게 엄청난 기여 이외에도 미국과 관계를 통해 태국군은 이번 국제 코브라 골드 훈련에 참가한 많은 다른 나라 군대의 관점을 배웠고 이는 미국과 그의 가장 오래된 인도 태평양 지역의 동맹인 태국 사이에 문화적 간극을 좁히는 데 도움이 됐다. □

포럼 일러스트레이션

중국 공산당의

글로벌 정치적 팽창

징하오 저우(JINGHAO ZHOU) 박사

왜 중국 공산당은 책임 있는 이해당사자가 될 수 없는가?

2018년 2월 베이징 천안문 광장 옆에 있는 기념품 상점에 공산당 지도자 고(故) 마오쩌둥의 상 뒤에 시진핑 주석의 그림이 있다. 같은 해, 시 주석의 임기 제한을 철폐하려는 공산당의 움직임을 뒷받침하기 위해 중국의 정치 선전 머신이 작동했다. AFP/GETTY IMAGES

1972년 리처드 닉슨(Richard Nixon) 미국 정부가 중국과 새로운 장을 연 후 미중 관계는 적대적 관계에서 정상화로 그리고 교전에서 치열한 전략적 경쟁 관계로 전환됐다. 현재 미중관계를 어떻게 정의하든, 오늘날 미중 관계가 1979년 정상화 후 바닥을 치고 있는 것이 현실이며 미국의 가장 큰 과제는 중국 공산당이 지배하는 중국이다.

미중 관계가 원점으로 돌아온 이유는 무엇인가? 여러 가지 설명이 있다. 일부 전문가들은 새로운 강대국이 등장할 때 대립은 불가피하다고 말한다. 양국의 국력 차이가 줄어들면서 중국의 부상하는 국력에 미국이 불안감을 느끼고 있기 때문이라는 말이다. 또 다른 전문가들은 이념 및 정치적 차이가 대립을 부추겼고 상호 비판적인 인식이 외교 정책에 영향을 주었다고 주장한다. 관계 악화의 이유에 관계없이 중국을 세계 강대국으로 만들려는 중국 공산당의 의도와 능력에 더 많은 관심을 기울여야 한다.

포괄적인 샤프파워

중국은 일당제 국가다. 중국 공산당의 권력은 공산주의 이념, 체계, 관행이 중국 역사, 전통, 문화와 결합한 것이다. 카를 마르크스(Karl Marx)부터 블라디미르 레닌(Vladimir Lenin), 마오쩌둥(Mao Zedong), 시진핑(Xi Jinping)까지 공산주의 목표는 근본적으로 같다. 즉 공산당이 이끄는 프롤레타리아 계급의 독재를

중국 정부의 외교 정책은 국내 정책의 외적 차원이기 때문에 중국은 일당제를 유지할 뿐만 아니라 인도 태평양 지역에서 미국의 패권을 대체하여 궁극적으로 초강대국이 되려 한다.

통해 경제 우위를 장악하고 생산 수단을 통제하는 것이다.

중국 공산당은 공산주의 이념을 실행하기 위해 중국적 특성을 가진 사회주의 체계를 구현했다. 중국 공산당은 세계 최대 공산당으로서 당원 9000만 명과 공산주의청년단 회원 8000만 명을 보유하고 있다. 중국 헌법과 중국 공산당 강령에 따르면 공산당은 유일한 국가 지도부다. 중국 공산당은 조직, 이념, 강제력을 통해 중국 전체를 통제한다. 중국 공산당은 최대 국가 자본주의 단체면서 시장 메커니즘을 채택하고 있기 때문에 미국과의 경쟁에서 비대칭적 이점을 갖고 있다.

중국 공산당은 2017년 제19차 전국인민대회에서 시진핑 주석이 제안한 "중국몽"을 실현하기 위한 구체적인 계획을 가지고 있다. 중국몽은 "2대 100년 목표", 즉 2021년까지 "전면적인 소강사회"를 건설하고 2049년까지 사회주의 현대화를 완성하는 것을 추진한다. 메이드 인 차이나 2025는 과학 기술 분야에서 미국의 선두 위치를 대체하는 것을 목표로 한다. 중국이 주도하는 아시아인프라투자은행과 기타 지역 다자간 은행은 미국과 일본이 주도하는 다자간 개발 은행과 국제 금융 기관의 패권에 도전하는 중국 공산당의 시도에 속한다. 중국의 일대일로 인프라 계획은 미국 중심에 대응하거나 균형점을 인도 태평양으로 옮기는 것을 추구한다. 중국이 남중국해에 인공섬을 건설하고 아프리카의 뿔 지부티와 중앙아시아 타지키스탄에 군사 기지를 마련한 것은 중국몽을 이루겠다는 중국 공산당의 의지를 보여준다. 이들 군사 기지를 신축한 것과 더불어 파키스탄 과다르 같은 다른 해군 기지에 중국이 자금을 지원하고 공사를 진행한 것을 보면, 해외 군사 기지 수립 노력이 아직 끝나지 않은 것으로 추측된다.

중국 정부의 외교 정책은 국내 정책의 외적 차원이기 때문에 중국은 일당제를 유지할 뿐만 아니라 인도 태평양 지역에서 미국의 패권을 대체하여 궁극적으로 초강대국이 되려 한다. 초강대국이 되기 위한 첫 걸음으로 시 주석은 2014년 상하이 정상 회담에서 새로운 아시아 안보 개념을 제안하며 "이는 아시아인들이 아시아의 일을 수행하고, 아시아 문제를 해결하고, 아시아 안보를 지키기 위한 것이다"라고 말했다.

시 주석의 목적은 아시아에서 미국을 몰아내고 이 지역의 미국 동맹을 와해시키는 것이다. 현재 중국은 세계 곳곳에서 활동 중이다. 중국군은 동아시아 대륙 본토 해안의 제1열도선을 벗어나 제2열도선으로 들어가 중국 공산당의 3대 열도선

2019년 3월 베이징 전국인민대표대회에 참석하기 위해 대표단이 도착하는 가운데 안내원 제복을 입은 군인이 기자들이 인민대회당에 너무 가까이 다가가지 못하게 막고 있다. AP 통신

전략을 이루고 있다. 앞으로 수십 년 동안 양국은 주로 인도 태평양 지역에서 격렬하게 경쟁할 것이다.

같은 목표, 다른 전략

중국 공산당은 중국몽을 끈질기게 추진하고 있지만 시기에 따라 다른 전략을 구사해 왔다. 한국전 후반, 마오쩌둥 중국 공산당 총서기는 중국이 15년 내에 영국을, 20년 내에 미국을 능가하는 것이 목표임을 분명히 했다. 1971년 마오 주석은 중국 공산당의 외교 정책 전략을 미국과의 대립에서 화해로 전환했다. 1980년대 초 덩샤오핑(Deng Xiaoping) 당시 공산당 총서기는 "은밀히 일을 성사시키는" 전략 원칙을 수립하여 해외 투자를 유치하고 국제 무역 체제를 부당하게 이용했으며 결국 이를 통해 중국 경제가 일본 경제를 앞지르게 됐다. 2000년대 초, 중국 공산당은 "중국 위협 이론"에 대응하여 "평화롭게 우뚝선다"는 의미의 새로운 전략, '화평굴기'를 강조하기 시작했다.

2012년 집권한 시 주석은 경제 원조, 군사적 확대, 중국 정치 수출을 통해 글로벌 팽창을 가속하면서 미국과 강대국 관계를 모색하는 새로운 모델을 개발하려 했다. 중국의 이러한 정책은 무역 정책을 중심으로 한 미국의 정책 변화와 함께 도널드 트럼프(Donald Trump) 미국 정부와 충돌하며 미중 관계의 긴장이 높아졌다. 더 월 스트리트 저널 신문에 따르면 2018년 시 주석은 미국 및 유럽 기업인과 만난 자리에서 "서양에는 왼쪽 뺨을 맞으면 오른쪽 뺨을 내밀라는 말이 있지만, 중국에서는 맞받아친다. 이것을 이에는 이, 눈에는 눈이라고 한다"고 했다.

시 주석은 공개적으로 저자세 외교 정책을 포기했고 "이에는 이" 외교 정책을 시행할 준비를 마쳤다. 중국은 전략적 목표를 달성하기 위해 협상 중에 많은 것을 약속할 수 있었지만 동시에 언제라도 약속을 깰 수 있었다. 일례로 시 주석은 2015년 9월 버락 오바마(Barack Obama) 당시 미국 대통령에게 남중국해 산호초 위에 조성한 인공섬을 군사화하지 않겠다고 약속했으나 2016년 말 군사화를 진행했다. 따라서 중국을 대할 때는 중국 공산당의 말보다 행동을 봐야 한다.

2020년 1월 상하이에서 마스크를 착용한 남자가 새로운 중국 공산당 엠블럼 벽화 옆을 지나가고 있다. 로이터

중국 공산당의 생존을 위한 마법의 무기

1921년, 상하이에서 첫 전국인민대회가 열렸을 당시 중국 공산당 대표는 12명에 불과했지만 1934년에는 30만 홍위병을 조직했다. 1935년 쭌이회의에서 마오가 당권을 잡았을 때 홍위병은 국민당 정부와 다섯 차례 전투를 치르고 불과 2만 명밖에 남지 않았다.

그로부터 10년이 조금 지난 1949년, 중국 공산당은 오랜 전투가 있기 전, 한때 중국을 장악했던 국민당 군대를 물리쳤다. 1950년대부터 1970년대 초까지 중국은 국제 사회로부터 고립되어 있었다. 그런 와중에 중국 공산당은 대부분 정부 실책으로 국민 3000만 명 이상이 사망한 1958년부터 1962년까지 끔찍한 시기를 이겨냈다. 중국 공산당은 마오 총서기가 6000여 만 명의 국민을 핍박했던 1966년부터 1976년까지 격동의 문화대혁명 시기를 넘겨 살아남았다.

1970년대 중국 경제는 붕괴 직전에 있었지만 중국 공산당은 개혁 및 개방 정책을 통해 경제를 되살리고 국제 무대에 복귀할 수 있었다. 2010년 이후 중국은 세계 2위의 경제로 올라섰으며 재빠르게 국제적 입지를 확대해 나갔다. 지난 20년 동안 중국은 국력을 극적으로 확대했다. 2019년 미국 국방부 장관실은 의회에 제출한 보고서에서 중국이 앞으로 수십 년 동안 세계적인 군대를 육성하고, 인도 태평양 지역에서 강대국 지위를 확보하고, 국제적 영향력을 더욱 확대하려 할 거라고 전망했다.

혹자는 미국이 중국을 오판하는 실수를 저질렀기 때문에 중국의 글로벌 야망을 이룰 수 있었다고 말한다. 하지만 그 이유가 중국의 성공을 다 설명하는 것은 아니다. 중국이 전 세계로 팽창할 수 있었던 주요 요인은 중국 공산당의 전통적인 마법의 무기, 즉 국민과 정치 선전을 동원할 수 있는 군중노선이다. 중국 공산당의 군중노선은 마오 총서기가 개발한 정치, 조직, 리더십 방법으로써 대중의 의견을 파악하고, 공산주의 프레임워크 내에서 대중의 제안을 해석하고, 그에 따라 정책을 실행하는 것이다. 여기서 두 무기가 중첩된다. 곧 군중운동은 중국 공산당 정치 선전의 일부이며 중국 공산당은 검열 시스템으로 걸러낸 선택적인 정보를 사용하여 군중운동을 고무하는 것이다.

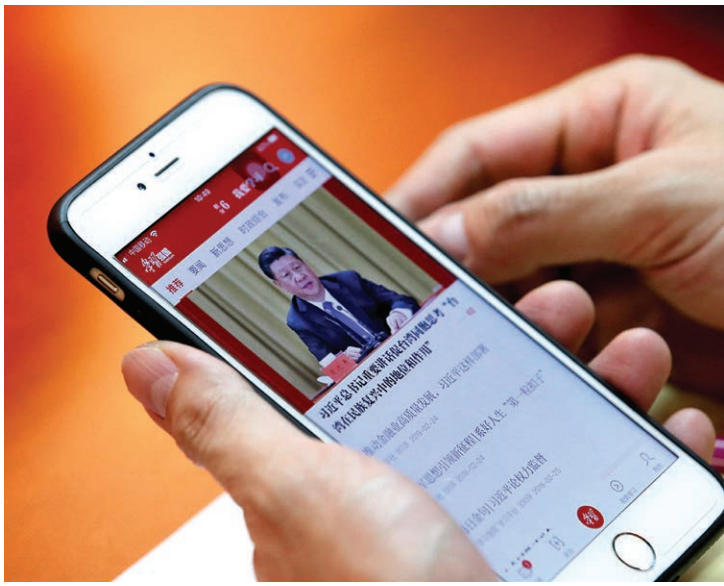
중국 공산당의 글로벌 정치 선전

중국 공산당이 국민을 집결시키는 한 방법은 중국 문화를 정치적으로 선전하는 것이다. 중국 공산당은 중국이 17세기 전에 세계에서 가장 발전된 나라였다는 믿음을 홍보한다. 중국이 세계 최초의 관개 시스템을 발명했고, 나침반, 화약, 목판 인쇄를 비롯한 고대 발명을 이루어냈으며, 한나라(기원전 206년~ 기원후 220년)의 과거제도를 채택해, 세계에서 가장 발전된 민간 정부를 수립했다고 말이다.

하워드 프렌치(Howard French)는 저서 《*천하의 모든 것: 중국이 강대국으로 성장하는 데 과거를 이용한 방법*》에서 중국이 618년 당나라 건국부터 1911년 청나라 멸망까지 1300여 년 동안 위계 질서를 통해 지역을 주기적으로 지배했다고 설명했다. 주변 국가들은 중국의 문화 및 정치적 우월성을 인정하고 중국과 무역하기 위해 중국에 사대했다. 이에 대한 대가로 주변 국가들은 중국으로부터 푸짐한 선물을 받고 중국 황제의 호의를 얻었기 때문에 자국에도 도움이 됐다. 중국 정부는 제1차 아편전쟁 전까지 조공(朝贡) 제도의 이점을 누렸다.

중국 지도자들은 중국몽이 세계 역사에서 중국에 합당한 글로벌 지위를 되찾는 것이라고 생각한다. 작가 리처드 맥그리거(Richard McGregor)는 이것이 중국의 기본적인 생각이자 DNA이며, 이 때문에 중국은 더욱 더 과거 중국 제국처럼 행동하게 될 것이라고 주장했다. 그는 2017년 저서 《*아시아의 생각: 태평양 세기의 중국, 일본 그리고 미국 패권의 운명*》에서 "중국 공산당은 중국 중심의 영광스러운 과거를 잊지 못하고 세계 중심의 자리를 되찾으려 하고 있다"고 지적했다. 중국이 세계 시장을 빠르게 차지하면서 서방 사회는 보편적인 원칙을 지키다가 중국 내 사업을 잃을 것인지, 중국 공산당에 머리를 조아리고 중국으로부터 이익을 취할 것인지의 딜레마에 직면하고 있다. 정치학자 그레이엄 앨리슨(Graham Allison)이 2018년 저서 《*전쟁의 운명: 미국과 중국이 투키디데스의 함정을 벗어날 수 있는가?*》에서 지적한 바와 같이 중국이 필연적인 전쟁을 강요하는 제국을 건설하는 것은 위험하다.

한편 중국 공산당은 글로벌 정치 선전 캠페인을 시작하여, 전 세계인의 세계관에 영향을 주고, 중국의 이미지를 개선하고, 정책 결정자의 생각을 특정 방향으로 형성하려 하고 있다. 중국 공산당은 신화 통신, 중국 중앙전시대, 차이나 라디오 인터내셔널, *차이나 데일리*, *글로벌 타임스* 같은 중국의 국제 언론사에 수십억 달러를 지출했다. 이들 언론사는 300여 개 해외 지사를 설립하고 전 세계에서 직원을 고용하고 있다. 중국 공산당은 베이징에서 정기적으로 워크숍을 열어 해외 기자들에게 좋은 중국 뉴스를 전하는 방법을 교육하고 있다. 또한 중국은 전 세계에 1000여 개의 공자 연구소를 설립하여 중국의 글로벌 문화 영향력을 확대했다. 더불어 중국 공산당은 해외 미디어 플랫폼을 매입하고, 서방 기자들에게 중국 내 중국 정치 과학 및 국제 정책에 대한 기사에 접근을 차단하도록 요구해 글로벌 검열을 시행하고, 외국 정부에 중국 정치와 관련된 국제



한 중국 공산당 당원이 휴대전화를 이용하여 중국 공산당 정치 선전 앱 쉐시창궈의 주간 스터디 그룹에 참석하고 있다. 쉐시창궈는 "학습강국"이란 뜻을 갖고 있다.) 로이터

회의를 금지하도록 요구하는 등 해외 정치 선전을 나날이 강화하고 있다. 더욱 우려스러운 것은 중국 공산당이 유엔 내 많은 조직을 비롯하여 국제 통치 기구에 영향력을 행사하고 강화하여 국제 규범을 재정립하려 한다는 점이다.

반서방 민족주의 선동, 중국 공산당 충성

중국이 국민들을 결집하기 위해 사용하는 또 다른 전략은 반서방 민족주의를 무기화하는 것이다. 중국은 영광스러운 과거를 지녔지만 제1차 아편전쟁에서 패한 후 점차 약해지며 대략 1840년부터 1949년까지 1세기 동안 동안 수모를 겪었다. 아편전쟁 패배의 결과로 청나라는 난징 조약에 서명할 수 밖에 없었고 이에 따라 중국은 외교 면책권을 부여하고, 총 미화 2100만 달러의

배상금을 지불하고, 관세를 수용하고, 영국에 최혜국대우를 제공하고, 무역항 5개를 새로 개방하고, 홍콩을 영국에 150년 동안 할양해야 했다. 난징 조약과 700여 개의 다른 불평등 조약에 따라 중국은 점차 독립국에서 반식민지로 몰락했다. 당시 중국은 자신을 세계의 중심이자 세계에서 유일한 문명으로 생각했지만 아편 전쟁과 그 여파로 중국이 더 이상 효과적인 중앙 정부를 가진 통일 국가가 아니라는 것이 드러났다.

중국 공산당은 서방 정부와 많은 사안을 협상할 때 치욕의 1세기 서사를 협상 카드로 이용했고 미국과 일본을 중심으로 한 서방 사회에 반대하는 민족주의를 선동했다. 지난 30년 동안 중국 공산당은 민족주의를 이용하여 다양한 국제적 사건에 대응했다. 국제 사회 조사 프로그램이 실시한 국가 정체성에 대한 설문 조사에 따르면 중국은 모든 국가와 지역에서 가장 높은 수준의 민족주의를 나타내고 있다. 최근 무역 전쟁과 글로벌 코로나19 대유행 이후 중국 민족주의는 전례 없이 강해졌다. 중국 민족주의는 앞으로도 미중 관계에서 맡은 바 역할을 다할 것이다. 중국 공산당은 서방 정부가 치욕의 1세기 동안 중국을 괴롭혔기 때문에 중국이 원하는 것을 얻어야 한다고 생각한다. 2017년 10월 *더 워싱턴 포스트* 신문이 보도한 바와 같이 시 주석은 2049년까지 중국의 정당한 강대국 지위를 되찾겠다고 약속했다.

중국 공산당은 민족주의를 조작하여 국민의 관심을 국내 문제에서 멀어지게 하면서 중국 전통 문화를 이용하여 위계적 권력을 공고히 하고 있다. 중국의 전통 문화는 세 개 종교와 아홉 개 사상으로 이루어져 있다. 그중에서도 한나라 시대의 유교는 중국 전통 문화 중 가장 우세한 문화다. 중국은 오성(인, 의, 예, 지, 신)과 오륜(군신유의, 부자유친, 부부유별, 장유유서, 붕우유신)을 비롯한 일련의 원칙을 수립했다. 이들 원칙은 모두 위계 사회 질서를 유지하기 위해 인간 관계를 규제하는 내용을 골자로 한다. 공자는 다음과 같이 말했다. "아버지를 아버지답게, 아들을 아들답게, 형을 형답게, 동생을 동생답게, 남편을 남편답게, 아내를 아내답게 하라. 그러면 올바른 가족이 될 것이다. 가족을 이 상태로 만들면 천하의 모든 것이 정립될 것이다." 유교 교리는 아버지 중심이며 유교의 핵심은 충성으로, 집에서는 아버지에게 충성하고 사회에서는 황제에게 충성하라고 가르친다.

중국 공산당은 가족, 사회, 정치적 위계에서 전통적인 유교 이념인 "올바른 관계"를 강조하여 당에 대한 충성을 강화한다. 모든 중국 공산당 지도자들은 국민에게 공산당을 중심으로 단결하여 최고 지도자에게 무조건적으로 복종해야 한다고 요구한다. 시 주석은 권력을 더욱 집중시키고 중국 헌법을 개정하여 종신 집권할 수 있게 만들었다. 시 주석은 중국 공산당이 중국 사회의 모든 것을 이끈다고 거듭 강조하고 있다. 이제 시 주석은 독재자 마오쩌둥의 호칭이었던 "영수"로 불리게 됐다. 중국 공산당은 국민들이 따라야 할 동일한 원칙을 세웠다. "당에 충성하라" 그리고 "당을 무조건 따르라." 많은 사람들이 시 주석을 중국의 21세기 황제라고 부른다.

일당제를 결코 포기하지 않을 중국 공산당

중국 지도자들의 사고 방식은 오랫동안 농업 국가였던 중국의 역사에 큰 영향을 받았다. 중국은 4000년 전 농업 사회로 들어섰고, 13세기 무렵에는 세계에서 가장 정교한 농업 국가였다.

베이징 중국 공산당 중앙당교 역사 박물관의 시진핑 주석 사진 옆에서 관광 가이드가 설명 중이다. AP 통신

1949년 중화인민공화국이 건국됐을 때 농촌 지역은 전체 영토의 88퍼센트를, 1978년 개혁 운동이 시작됐을 때는 82퍼센트를 차지했다. 서양에서 산업 혁명이 일어난 지 약 200년 뒤인 1978년부터 산업 혁명은 중국을 바꾸기 시작했다. 중국은 전통 문화와 현대화 사이에 균형점을 찾고 서구식 사고 방식을 흡수하기 위해 여전히 고전 중이다.

농업 사회는 자연스럽게 가부장적인 사회 질서와 정치 체제를 만들어 냈고, 황제는 권력, 최종 권위, 모든 법률의 유일한 근원이었다. 정부는 확대 가족이고 황제는 국부였다. 정부를 의미하는 중국어 国家는 "나라 가족"을 의미한다. 공산주의 혁명은 주로 중국 농민들에게 의존했다. 중국 농민 봉기의 철학은 누구든 권력을 잡으면 영원히 권력을 유지한다는 것이다. 이러한 가부장적 정치 문화 때문에 중국은 외교 정책에 있어 일당제를 공고히 할 수밖에 없다. 마오쩌둥 이후의 시대인 "붉은 2세대"(红二代)는 중국을 가족 왕조로 보고 붉은 정권을 영원히 유지하고자 한다.

중국 지도자들은 효도와 가족 의무 개념을 국제 관계에 적용한다. 시진핑 정부는 지역 및 국제 질서에 우위를 추구하고 있다. 중국의 글로벌 팽창은 공산주의 "붉은 가족"을 확대하려는 시도다. 2010년 7월 하노이 아세안 장관 회의에서 양제츠(Yang Jiechi) 중국 외교부 장관이 말한 바와 같이 가부장적인 문화에 영향을 받은 중국 공산당은 "중국은 대국이며 다른 나라는 소국이다. 이는 부인할 수 없는 사실이다"라고 믿는다. 중국은 다른 나라를 동등하게 대하지 않고 맏형처럼 행동할 것이다.

분명한 것은 중국이 국내에서 일당제를 유지하면서 대외적으로는 세계 초강대국이 되려 한다는 것이다. 중국 공산당의 성격에 따라, 중국은 중국 공산당이 권력을 유지하는 한 미국이 주도하는 국제 질서에서 책임 있는 이해관계자가 되지 않을 것이다. 중국몽이 "미국 우선주의"와 만나면 양국 간 대결은 불가피하다. 미국은 가치와 주권을 지키기 위해 무역과 첨단 기술을 중심으로 많은 부문에서 중국 공산당과 단호하게 경쟁하면서 인도 태평양 지역에서 중국을 상대로 장기적인 이념 전쟁과 잠재적인 군사 충돌에 대비해야 한다. 공산주의 중국과 두 번째 글로벌 경쟁에서 승리하기 위해서는 중국 공산당의 본질을 이해해야 한다. □

징하오 저우 박사는 뉴욕 호바트 앤 윌리엄 스미스 대학교 아시아학 부교수다.

중국 옌안에서 한 중국 공산당 당원의 손에 공산당 강령이 들려있다. 로이터

글로벌 내러티브 전복

중국 공산당의 선전 장치가 세계 미디어를 지배하려 한다

포럼 스태프

글로벌 스토리 라인을 장악하려는 중국 공산당의 노력에 정치 선전 머신이 전면 사용되고 있다.

분석가들에 따르면 지난 10여 년 동안 중국 공산당은 세계 미디어를 체계적으로 장악하여 전 세계에서 민주주의, 표현의 자유, 인권을 짓밟으려는 의제를 실행하기 위한 노력을 대폭 강화해왔다. 중국 공산당은 강압적인 메시지를 전파하기 위해 국제 방송 역량 강화부터 해외 언론을 무너트리기 위한 폭넓은 광고 캠페인까지 다양한 전략과 전술을 이용하고 있다.

많은 전문가들은 중국 공산당 정치 선전 조직과 전반적인 전략의 규모, 범위, 성격이 전 세계 시민지향 거버넌스의 기반을 훼손할 수 있다고 우려한다. 미국 의회로부터 자금 지원을 받는 비정부기구 프리덤 하우스가 2019년 12월 발표한 "베이징의 글로벌 메가폰" 보고서에 따르면 "중국 공산당의 노력 중 일부는 전통적인 공공 외교와 일치하지만 많은 부분은 은밀하고, 강압적이고, 부패할 가능성이 있다."

프리덤 하우스의 선임 연구 분석가 사라 쿡(Sarah Cook)은 보고서에서 "중국 공산당과 그의 대리 기관은 경제적 영향력을 이용하여 중국 국내 사건뿐만 아니라 중국의 해외 활동에 대한 비판적인 보도를 무력화하고 억압하는 데 주저하지 않는다. 중국이 정치 선전과 허위 정보로 민주주의 국가 유권자들에게 영향을 미쳤다는 증거가 다수 존재한다. 한편 교육, 예술, 문학, 엔터테인먼트 산업 등 본 보고서의 범위를 벗어난 분야에도 동일한 전술이 많이 적용되고 있다"고 설명했다.

전문가들은 중국 공산당이 해외 언론 조직에 침투하여 전 세계 국가의 권력 기반에 대한 비판적인 감시자 겸 균형자 역할을 하는 합법적인 저널리즘을 손상시키고 있다고 주장한다. 국경 없는 기자회 동아시아국 국장 세드릭 알비아니(Cedric Alviani)는 2019년 3월 *타임*지와 인터뷰에서 "중국 당국이 정치 선전을 확산시키려 한다는 것도 위험하지만, 우리가 알고 있는 저널리즘도 위험하다"고 말했다.

국경 없는 기자회의 2019년 보고서 "중국의 새로운 세계 미디어 질서 추구"에 따르면 중국 공산당은 국내 언론의 자유를 제한할 뿐만 아니라 "대규모 공갈, 협박, 괴롭힘"을 비롯하여 국내 반대 의견을 묵살하기 위해 사용하는 것과 유사한 전술을 이용하여 해외 기자도 억압하고 있다. 알비아니는 타임과 인터뷰에서 "일례로 중국 대사는 통상적인 외교관 역할에서 벗어난 역할을 한다. 중국 정치 선전에 맞지 않는 기사가 발표되면 해당 기자를 폄하한다"고 말했다.

쿡은 프리덤 하우스 보고서에서 "현재 중국 공산당 캠페인의 효과는 제한적이지만 중국 공산당과 그의 국제 제휴 기관이 개발 도상국의 정보 인프라 요직에 대한 영향력을 확대함에 따라 공산당이 추구하는 전략은 장기적인 의미를 갖는다"며 "중국의 관행이 미래에 끼칠 수 있는 잠재적인 영향을 과소평가해서는 안 된다"고 결론 지었다.

영향력 네트워크 구축

중국 공산당과 다양한 중국 정부 관련 조직은 어떻게 여기에 이르렀을까? 세계 지도자들이 중동의 안보 및 경제 위협에 집중하는 사이, 중국 공산당은 기타 지역에서 영향력 네트워크를 꾸준히 구축했다. *더 가디언* 신문에 따르면 2002년 중국 공산당은 인민해방군 교리를 개정하고, 외국 정부와 국민에 영향력을 행사하여 공산당에 대한 우호적인 시각을 심는 미디어전 사용을 포함시켰다. 이후 중국은 정보는 물론 해당 정보가 흐르는 터널을 장악하는 자가 이념전을 이긴다고 인식하고 인터넷을 전장으로 받아들였다.

이러한 정보전을 치르기 위해 중국은 엄청난 자금을 투입하고 있다. *더 가디언*은 중국이 세계 미디어에 대한 영향력을 강화하기 위해 2015년 한 해에만 미화 70억 달러에서 100억 달러를 사용했다고 보도했다. 뉴질랜드 캔터베리 대학교 정치학 교수 앤마리 브래디(Anne-Marie Brady) 교수에 따르면 중국 정부는 공공 기업에 정치 선전세를 부과하여 이러한 활동을 위한 대부분의 자금을 조달한다. 지난 10년간 소셜 미디어의 부상으로 중국 공산당의 글로벌 미디어 인프라에 대한 재정적 이해관계의 폭과 깊이에 대한 인식이 혼란스러워지면서 중국 공산당의 미디어 팽창주의에 도움이 됐다.

돈 이외에도 3대 전략 덕분에 중국 공산당의 전략이 효과를 발휘하고 있다. 첫째, 중국은 장기전에 집중하고 있다. 전문가들은 장기전이야말로 국민의 이념적 기반을 잠식하는 유일한 방법이라고 주장한다. 일반적으로 다른 나라들은 단기적인 승리와 효과를 추구하지만 이것은 행동을 영구적으로 바꾸지는 못한다. 중국 공산당은 지속적인 행동 변화가 장기적으로 천천히 진행되는 과정이라는 것을 이해하고 있다. 많은 제 1세계 국가와 군은 이러한 요건을 인정하지 않는다. 전문가들에 따르면 이를 인정하는 국가가 있다 하더라도 종종 인내심이나 정치적 수단이 부족하여 장기 전략을 실행하지 못한다.

둘째, 중국 공산당은 활동하는 모든 국가에서 국영 기업을 자산으로 활용하여 공산당의 정치 선전을 수집하거나, 배포하거나, 영향력을 행사하거나, 자금을 지원한다. 이렇게 중국 공산당은 외국에서 "배를 빌리고" 국영 기업을 입찰에 참여시킨다. 중국 공산당이 통제하는 국영 라디오 회사는 *차선출해(借船出海)*, 즉 "배를 빌려 바다로 나간다"는 전략을 도입하여 해외 라디오 방송국과 그 프로그램 내용의 재정적 통제를 추진했다. 중국 공산당이 통제하는 기업은 또한 호스트 국가의 법과 자유를 호스트 국가에 불리하게 사용하는데, 이러한 전술은 민주주의 국가들이 일반적으로 활용하려 하지 않는 것이다.

셋째, 중국 공산당은 중앙집중식 이념을 정보를 확산할 수 있는 모든 노드에 전파한다. 조직이 중국 공산당이 원하는 메시지를 전파하는 데 어떠한 인증, 허가, 법적 장애물도 없다.

2019년 10월 1일 홍콩에서 시위대들이 시진핑 주석의 사진을 밟고 걷고 있다.)

AP 통신

중국 공산당의 정치 선전 머신에 대응하기 위한 정책 제안

민주 국가의 정책 결정자들은 중국 공산당이 추진하는 해외 미디어 영향력 캠페인의 부정적인 영향에 대응하기 위해 협력해야 한다. 비정부기구 프리덤 하우스는 다음과 같이 조언한다.

- **투명성을 높인다.** 정부는 자국 내 중국의 미디어 영향력 활동에 대해 공개적으로 사용할 수 있는 정보를 강화하는 정책을 채택하거나 실행해야 한다. 여기에는 언론사의 유료 광고 지출, 소유권 구조, 중국 국가 행위자와 기타 경제적 관계에 대한 신고 요건이 포함될 수 있다.

- **중국 관계자의 위반 행위를 처벌한다.** 중국 외교관과 보안 요원이 한계를 넘어 다른 나라의 언론 보도에 개입하려 하면 호스트 정부는 엄중히 항의하고 그러한 행동이 외교 의례에 위배될 수 있음을 경고해야 한다. 해당 행동이 반복되거나 특히 심각한 경우 호스트 정부는 위반자에 대해 페르소나 논 그라타를 선언하는 것을 고려해야 한다.

- **중국 국영 기업의 국제 검열과 감시를 면밀히 검토한다.** 민주주의 국가의 국회 의원들은 텐센트의 위챗 플랫폼, 바이트댄스의 틱톡, 중국산 휴대 전화 브라우저에 대한 정치화 검열 및 감시의 범위, 특성, 영향을 더 잘 이해하기 위해 청문회를 개최하고, 해당 기업이 사용자의 표현의 자유와 개인 정보를 보호하도록 압박하는 방법을 모색해야 한다. 위챗, 틱톡 또는 기타 중국 정부가 소유하거나 통제하는 플랫폼을 이용하여 주민과 소통하려는 정치인은 메시지를 면밀히 검토하여 조작을 찾아내고, 가능하면 계정을 국제 전화 번호로 등록하고, 상응하는 국제 소셜 미디어 플랫폼에 메시지를 재게시해야 한다.

- **방송 규제를 강화하고 실행한다.** 미디어 규제 당국은 방송 규칙을 개정하거나 실행을 강화하여 양심수의 강제 자백을 방송하거나 기업이 지분을 확보한 미디어 유통 인프라를 조작하는 것 같은 중국 국영 언론과 관련 기업의 악의적인 관행을 차단해야 한다. 규제 당국은 잠재적 위반 사항을 조사하고 인수 합병에 조건을 부과하여 이해 상충을 피해야 한다.

중국 공산당은 *베이징완바오* 신문을 운영한다. 2019년 6월호에 시진핑 주석과 북한 지도자 김정은의 평양 사진이 실려있다. 로이터

- **독립적인 중국어 미디어를 지원한다.** 미디어 개발 자금 제공자는 망명 및 집단 이주 미디어를 프로젝트에 포함시켜 중국어 미디어에 자금, 교육, 기타 지원 기회를 제공해야 한다. 정부는 이러한 미디어에 적극적으로 관여하여 이들을 소외시키려는 중국 외교관의 압박에 저항하면서 인터뷰를 제공하고 기타 잠재적인 파트너십을 모색해야 한다. 자금 제공자는 기술 및 재정 지원을 제공하여 독립적인 중국어 언론의 사이버 보안을 강화해야 한다.

- **민주주의 파트너와 대응을 논의한다.** 외교관, 미디어 규제 당국, 국회 의원, 기타 주체들은 민주주의 정부 간 양자 및 다자간 회의의 의제로 중국 공산당의 해외 미디어 영향력 전술 및 모범 대응을 정기적으로 논의해야 한다. 이 문제를 완화하기 위한 프로그램에 참여하는 정부와 기타 주체가 늘면서 새로운 교훈을 얻고 더욱 효과적인 도구를 개발할 가능성이 높다. 이러한 조치를 통해 얻은 지식을 조직적으로 공유하면 영향이 확대되고, 목적에 부합하고 민주적인 가치에 부응하는 관행의 채택이 장려될 것이다.

출처: 《중국의 글로벌 메가폰》, 프리덤 하우스, 2019년 12월

글로벌 침투

중국 공산당의 영향력과 정치 선전은 전 세계적으로 진행되고 있다. 중국 공산당과 중국은 매년 미화 13억 달러를 투자하여 중국 미디어의 입지를 늘리고 있다. 이러한 자금으로 중국 국영 TV와 라디오는 국제 활동 범위를 대폭 넓혔다. 국경 없는 기자회의 2019년 보고서에 따르면 차이나 글로벌 텔레비전 네트워크는 현재 140 개국에서 방송 중이다. 보고서는 이 네트워크가 런던, 워싱턴 DC, 케냐 나이로비에서 정치 선전 제작 센터도 운영하여 유럽, 아프리카, 미국에 중국 공산당의 영향력을 전파하고 있다고 전했다.

중국 공산당은 자금을 이용하여 글로벌 방송사도 매입하고 있다. 로이터에 따르면 65개 언어로 방송하는 국영 차이나 라디오 인터내셔널은 핀란드와 네팔부터 오스트레일리아와 미국까지 70여 개 방송국을 운영하고 있고, 차이나 라디오 인터내셔널은 궈광 센츄리 미디어 컨설턴시도 완전 소유하고 있으며, 이 기업은 또한 GB 타임스, 글로벌 CAMG 미디어 그룹, G&E 스튜디오 등의 세 개 자회사에 대한 지분 60퍼센트를 보유하고 있다. *더 가디언*은 국경 없는 기자회를 인용하여 대표적으로 글로벌 CAMG 미디어 그룹은 70개 해외 라디오 방송국을 운영하고 있으며 이 중 11개가 오스트레일리아에 있다고 보도했다. 호스트 국가 정부는 대부분의 경우 중국이 담보 없이 AM 라디오 방송국을 구매하고 임대할 수 있게 허용했다. 로이터에 따르면 중국이 60퍼센트 소유한 WCRW AM 라디오 방송국의 경우 미국 수도 워싱턴 DC에 방송을 송출한다. insideradio.com에 따르면 XEWW AM은 멕시코에서 중국의 정치 선전을 캘리포니아 남부로 방송한다.

중국 공산당은 가공할 숫자의 신문뉴스 포트폴리오도 운영하고 있다. 공산당 기관지이자 중국 최대 신문인 *인민일보*의 발행 부수는 300만부이며, 그 파생 매체인

글로벌 미디어 영향력을 위한 중국 공산당의 도구

출처: https://freedomhouse.org | 포럼 일러스트레이션

2020년 8월 27일 브라질에서 열린 코로나19 관련 시위 중 시위대들이 곰 의상을 입고 시 주석을 비난하는 플래카드를 들고 있다. 로이터

2019년 6월 홍콩에서 있었던 범죄인 인도법안에 반대하는 시위에서 시 주석을 비롯한 중국 공산당 지도자를 비판하는 플래카드가 등장했다. 로이터

극우 성향의 국영 타블로이드 *글로벌 타임스*의 발행 부수는 100만 부다. 2009년 출시된 영문판의 경우 발행 부수는 10만 부다. 10개 언어로 제작되는 글로벌 타임스의 웹사이트는 하루 150만 명이 방문한다. 영어로만 발행되는 *차이나 데일리*는 중국 공산당이 완전 소유하고 있는 정치 선전 조직으로서 비중국인, 영어를 구사하는 중국인, 다른 나라에 거주하는 중국인을 대상으로 한다. 발행 부수는 90만 부이며 인쇄 버전 독자와 온라인 버전 독자를 모두 합하여 1억5000명의 독자를 보유하고 있다. *휴먼 이벤츠* 신문의 2019년 6월 기사에 따르면 차이나 데일리는 2017년부터 2019년까지 영향력 활동에 미국에서만 미화 2000만 달러 이상을 사용했다. 중국 공산당은 최소 30개의 해외 및 미국 신문과 계약을 체결하고 4~8페이지의 정치 선전 인서트 "차이나 워치"를 싣고 있다. 차이나 워치의 추정 발행 부수는 500만 부에 달한다.

중국 공산당은 전 세계 신문의 주요 지분을 확보하고 내용을 은밀히 검열하고 있다. 일례로 중국과 연계된 기업들이 남아프리카에서 두 번째로 큰 미디어 그룹인 인디펜던트 미디어의 지분 20퍼센트를 보유하고 있다. 국경 없는 기자회에 따르면 2018년 한 남아프리카 기자 겸 칼럼니스트가 중국 공산당의 무슬림 소수 민족 위구르족에 대한 인권 침해를 밝힌 기사를 인디펜던트 온라인에 게시하자 그의 연계 칼럼 "세계의 끝에서"가 취소됐다.

한편 2018년 미국 국방부 보고서 "미국 방위에 대한 중국의 글로벌 접근 확대의 의미 평가"에 따르면 중국 공산당의 국영 통신사 신화 통신은 2017년 기준으로 162개 해외 지사를 세웠으며 2020년까지 최소 220개 지사를 확보할 것으로 예상된다.

중국 공산당은 또한 국가 통제 미디어를 합법적으로 보이게 노력하고 있다. 2019년 포린 폴리시 잡지는 태국에서 신화 통신이 태국 *카오솟* 신문의 모기업인 마티촌 그룹과 *카오솟*이 신화 통신의 뉴스를 무료로 게시할 수 있도록 양해 각서를 체결했다고 보도했다. 이를 통해 신화 통신은 합법적인 신문으로 위장하여 *카오솟*의 1300만 페이스북 팔로워와 90만 일일 독자에게 접근할 수 있게 됐다. *카오솟 잉글리시* 뉴스 본부장은 양해 각서 연락자 역할을 했으며 "차이나 워치" 인서트의 기고가이기도 하다. 신화 통신은 비슷한 협정을 통해 라오스의 *비엔티안 타임스*, 캄보디아의 *크메르 타임스* 및 *캄보디아 데일리*, 필리핀의 *마닐라 불리틴*에도 기사를 제공한다.

미디어 무기 활용

중국 공산당은 미디어 무기를 확보한 후 교활하게 사용하고 있다. 예를 들어 국경 없는 기자회에 따르면 지난 5년 동안 중국 공산당은 캄보디아에서 프레시 뉴스, *피플스 데일리*, *프놈펜 포스트* 신문, NICE TV에 대한 영향력을 확보했다. 훈 센(Hun Sen) 총리는 중국의 도움을 받고 2018년 캄보디아 의회 선거에서 승리했다. *더 월 스트리트 저널* 신문은 캄보디아 정부가 후에 보이스 오브 아메리카와 라디오 프리 아시아는 물론 정부를 비판한 인권 감시 단체, 중국 정부의 시아누크빌 토지 확보나 캄보디아 헌법을 위반하고 중국이 시아누크빌주의 림 해군 기지를 건설하고 사용하게 허용한 밀약을 보도한 기자를 포함하여 모든 기자를 체포하거나, 사살하거나, 추방했다고 보도했다. 중국 공산당은 해외 미디어를 사용하여 캄보디아 정치에 외부적으로 영향을 끼치고 국민들에게 피해를 주었다.

중국 공산당은 이와 비슷하게 미디어 무기를 사용하여 환경 내러티브를 통제한다. 클라이밋 액션 트래커 웹사이트가 기록한 바에 따르면 중국은 세계에서 온실 가스를 가장 많이 배출하고 석탄을 가장 많이 소비하는 나라다. 하지만 다양한 미디어 플랫폼은 중국의 이른바

녹색 숲 도시와 기타 녹색 활동에 대한 정치 선전을 홍보하고 있다. *타이베이 타임스* 신문은 2019년 기사에서 뉴델리 정책 연구소 전략학 교수 브라마 첼라니(Brahma Chellaney) 박사의 설명을 인용하여 중국이 메콩 지역에서 발생한 인도 태평양 최악의 환경 피해에 관련되어 있으며 이곳에서는 메콩강을 따라 건설된 댐이 전체 생태계와 주민들의 생계를 파괴하고 메콩 국가의 주권을 위협하고 있다고 보도했다. 이들 댐으로 인해 메콩강 유역 국가들은 사실상 메콩강의 흐름을 통제하는 중국과 중국 공산당에 휘둘리게 될 것이다. 중국은 각 메콩강 국가를 설득하고 중국 공산당 정치 선전 머신으로 부추겨서 건설 허가를 받은 댐으로 메콩강 국가의 주권을 침해할 가능성이 있다.

50센트군은 중국 공산당이 온라인 팔로워를 흔들기 위해 사용하는 또 다른 정치 선전 도구다. 2004년 중국은 50세트당이라고도 불리는 50센트군을 출범했다. 약 200만 명으로 이루어져 있는 이 군은 동원 및 집단 행동을 방해하고, 비판을 회피하고 희석하고, 중국 공산당의 긍정적인 내러티브를 온라인에서 홍보하는 데 동원되고 있다. 중국 정부는 이들을 주로 중국 국내 플랫폼 내에서 사용하여 국민을 통제하고 감시하지만 외부 세계를 대상으로 한 정치 선전 노력을 지원하는 데도 사용 중이다. 2008년 베이징 올림픽 기간 중 중국 공산당 조직원들은 중국 선수를 이긴 외국 선수를 온라인에서 공격했다. 언론 보도에 따르면 중국 공산당은 또한 2020년 타이완 선거 준비 기간과 홍콩 시위 중 댓글 부대를 동원하여 의제를 전파하고, 위구르족 "재교육" 캠프의 인권 유린과 장기 적출을 은폐했다. 전문가들은 중국이 국내 및 글로벌 집단 행동과 중국 공산당에 반대하는 운동이나 이념을 가장 두려워한다고 설명한다.

이 때문에 중국 공산당 정치 선전의 대부분은 재외 중국인과 비중국인 외국인을 대상으로 한다. 중국 공산당은 오랫동안 미국을 비롯한 해외 미디어의 내용을 통제하기 위해 정치적 영향력을 행사했다. 예를 들어 NPR은 2013년 블룸버그 뉴스 임원이 중국 정부의 반발을 두려워하여 중국 공산당 고위 당원들이 축적한 부에 대한 조사를 취소했다고 보도했다. 해당 기자와 그의 아내가

중국 국영 언론의 허위 태그라인

중국 국영 언론은 중국에서 차단된 페이스북, 트위터, 유튜브, 인스타그램 같은 글로벌 소셜 미디어 플랫폼에서 활발히 활동 중이다. 부분적으로 광고와 위장술로 국영 언론임을 숨겼기 때문에 많은 팔로워를 거느리고 있다.

언론사	페이스북 내 자체 소개	실제 정체	페이스북 팔로워(주 계정, 2019년 12월)
人民网 people.cn *인민일보*	"중국 최대 신문"	중국 공산당 공식 기관지	7200만
新華社 XINHUA NEWS AGENCY *신화통신*	"중국과 세계의 최신 및 독점 뉴스를 최초 보도하는 통신사"	공식 중국 국영 통신사	7000만
CGTN *차이나 글로벌 텔레비전 네트워크*	"중국의 대표적인 24시간 뉴스 채널"	국영 방송사 중국 중앙전시대의 국제 계열사	9000만
CHINADAILY 中国日报 *차이나 데일리*	"중국의 대표적인 영자 뉴스 기관"	중국 국영 영자 신문	8400만

출처: https://freedomhouse.org | 포럼 일러스트레이션

2019년 11월 홍콩 시위대가 중국 공산당이 통제하는 신화통신 사무실의 유리창을 깬 후 소방관들이 신화통신 사무실 밖에 서있다. AP 통신

2020년 3월 베이징 거주지 밖에서 한 여성이 "착용"이란 단어가 적힌 정치 선전 포스터 옆을 지나고 있다. 중국 공산당 정치 선전은 중국 사회의 모든 측면에 침투해 있다. AP 통신

살해 위협을 받은 후, 블룸버그는 중국에 대한 접근 권한을 잃을 가능성을 우려했다. NPR은 2013년 10월 블룸버그의 설립 편집장 매튜 윙클러(Matthew Winkler)가 "이는 공산당에게 블룸버그를 완전히 폐쇄하고 쫓아내라고 종용하는 것과 같다"며 "그런 위험을 감수할 만큼 중요한 기사가 아니라고 생각한다"고 말했다고 보도했다.

중국 공산당이 해외 언론을 통제하기 위해 지속적으로 압박한 것을 고려하면 블룸버그의 우려는 타당한 것으로 보인다. 예를 들어 2020년 3월 중국 공산당은 공산당에 대한 비판적인 보도를 했다는 이유로 *더 뉴욕 타임스*, *더 워싱턴 포스트*, *더 월스트리트 저널*, *타임*, 보이스 오브 아메리카 기자를 추방했다.

하지만 중국 공산당의 정치 선전 캠페인은 주로 "외교적 호전성" 때문에 종종 역효과를 낳는다. 당에 대한 절대적인 충성 요구는 다른 나라 국민에게 불쾌감을 준다. 일례로 *더 스트레이츠 타임스* 신문은 코로나19 대유행 기간 중 필리핀을 돕는 중국의 노력을 홍보하기 위한 뮤직 비디오는 필리핀 국민에게 "중국이 남중국해 전체에 대한 영유권 주장을 강화하기 위한 위장된 시도"로 해석되면서 광범위한 분노를 일으켰다고 보도했다. 뮤직 비디오가 발표된 지 며칠 지나지 않아 필리핀은 필리핀이 영유권을 주장하는 영토를 포함하여 남중국해의 섬을 관리하기 위해 중국이 국제적인 인정을 받지 못한 새로운 구역 두 개를 신설한 것에 대해 중국에 외교 항의서를 제출했다.

조 김(Jo Kim) 기자는 2020년 4월 말 *더 저팬 타임스* 신문에 기고한 논평에서 "모든 측면에서 내러티브 전면전은 중국 국내의 민족주의를 강화할 수 있지만 호전성은 중국이 구축하려는 '책임 있는 강대국' 이라는 이미지에 정면으로 배치되며 '인류 공통 미래를 위한 사회 구축'이라는 시 주석의 비전을 훼손한다"고 설명했다.

새로운 대응 방안

중국은 중국 공산당의 영속성을 보장하려 다른 나라 국민의 생각을 조작하기 위해 해외 기자를 모집하고 교육하고, 언론사를 매입하고, 주요 방송 시간을 임대하고, 언론사에 영향을 끼칠 수 있는 지분을 보유하는 등의 다양한 방법을 사용하고 있다. 기본적으로 중국 공산당은 공산당의 자금을 받는 언론사를 통해 정치 선전을 진행한다.

중국 공산당의 이러한 활동이 전 세계에 정치 선전을 확산시킬 뿐만 아니라 민주주의의 균열을 악용하고, 정부를 분열시키고, 호스트국의 법, 관료제, 정책, 표현의 자유를 이용하여 호스트국의 국익을 훼손한다는 세계 지도자들의 우려가 커지고 있다. 중국이 외교 영향력을 심화하여 글로벌 지배력과 지역 헤게모니를 차지하려한다는 것을 깨닫는 국가, 정부, 군, 시민 사회 주체가 늘고 있다. 이에 따라 중국 공산당 정치 선전 머신의 악영향으로부터 언론의 자유와 민주 체제를 보호하기 위한 방법을 모색하고 있지만 이를 실제로 구현하기 위해서는 많은 노력이 필요하다.

프리덤 하우스는 "투명성을 늘리고, 교차 소유를 제한하고, 중국 관계자의 강압적인 부패 행위를 처벌하고, 금융 지속 가능성에 대한 위협으로부터 독립적인 미디어를 보호하기 위한 정책과 법률을 확인하는 노력은 중국의 침투에 대응할 뿐만 아니라 다른 국내 및 국제 위협에 맞서 민주적인 제도와 독립적인 미디어를 강화할 것이다"며 "언론의 자유와 공정한 경쟁을 장기적으로 지키기 위한 특정 조치를 중국이 반대하고, 단기적으로 중국의 투자가 저해될 수 있기 때문에 이러한 조치에 상당한 정치적 의지가 필요할 수 있다. 하지만 중국 공산당 미디어 영향력 캠페인의 독재적인 차원을 억제하지 않고 방치하면 대가가 따를 것이라는 것이 점점 더 분명해지고 있다"고 주장했다. □

참여 주둔

인도네시아가 전략지정학적 위치를 이용하여 지역 해양 안보를 개선하는 리더가 된 방법

로한 조셉(ROHAN JOSEPH) 대령/스리랑카 해군

지난 10년 동안 세계의 이목은 그 어느 때보다 인도 태평양 지역에 집중됐다. 이 지역에 걸쳐 있는 해양교통로의 안전은 미국이 인도 태평양에서 자유롭고 개방적인 해양 영역을 보장하는 데 매우 중요하다. 해양 복잡성 때문에 안보 문제에 포괄적으로 접근해야 한다. 이 지역 내 미군의 주둔은 미국의 전략적 해양 이해를 전 세계적으로 보호하는 데 중요한 역할을 한다.

미국은 인도 태평양에서 자유롭고 개방적인 해역을 보장하는 데 많은 어려움에 직면하고 있다. 이 지역의 방대한 영토는 물론 치열한 경쟁을 고려할 때 미국은 목표 달성을 위해 다른 나라와 협력해야 한다. 인도네시아는 전략적 장점을 가지고 있기 때문에 인도네시아와 파트너십은 미국이 지역 내 나머지 지역과 연결하는 데 중요한 연결 거점을 제공한다. 미국이 인도 태평양 전략 목표를 실현하기 위해, 파트너십 구축을 통한 적극적인 주둔과 참여는 여전히 중요하다. 이러한 노력에서 인도네시아의 전략적 장점은 미국이 인도 태평양에서 해양 안보 우려를 해소하는 데 매우 필요한 접근성을 제공한다.

인도 태평양의 중요성이 커짐에 따라 해양 안보 문제를 해결하여 자유로운 물류 흐름과 항행의 자유를 보장해야 한다. 현재 인도 태평양은 패권 경쟁의 장이 되었다. 비전통적인 위협과 별도로, 경쟁과 라이벌 관계를 신중히 처리하여 해양 무역에 부정적인 영향을 끼칠 수 있는 안보 문제에 지역이 굴복하지 않게 해야 한다.

2017년 베트남에서 열린 아시아 태평양 경제 협력 정상 회담에서 도널드 트럼프(Donald Trump) 미국 대통령은 "미국은 최근 몇 년 동안 경제 안보가 단순히 국가 안보와 관련된 데 그치지 않는다는 것을 계속 깨닫고 있다. 경제 안보는 곧 국가 안보다. 경제 안보는 국력에 매우 중요하다"고 선언하며 미국 경제와 국가 안보를 연결했다.

2019년 8월 인도네시아 바뉴왕기에서 열린 해상 합동 훈련 중 인도네시아 해병대 제5해병 보병 대대 대원들이 정글 순찰 전, 안전 브리핑을 받고 있다.

저스틴 하프티(JUSTIN HUFFTY) 상병 데스티니 뎀프시(DESTINY DEMPSEY) 상병/미국 해병대

2018년 샹그릴라 대화에서 당시 미국 국방부 장관 짐 매티스(Jim Mattis)는 인도 태평양 국가가 단결하여 지역의 미래를 만들어야 한다고 주장하면서 여러 측면 중 해양 공간을 강조했다. 매티스 전 장관은 "해양 공동체는 세계적인 선(善)이며 해양 통신선은 경제 활력에 중요한 동맥이다. 안보 협력을 통해 군과 경제 사이에 더욱 긴밀한 관계를 구축하고 있다"고 말했다.

이러한 미국의 이해를 바탕으로, 인도 태평양의 해양 안보는 미국의 전략적 관심사가 됐다. 본 분석은 인도 태평양을 연결하는 데 있어 인도네시아의 지리적 중심성에 의존하는 기존의 미국 인도네시아 파트너십을 확대하여 인도 태평양에서 주둔과 참여를 강화할 수 있는 방법을 알아본다. 더불어 미국이 해양에 있어 인도네시아에 집중하고 있는 것과 지역 주체들이 인도네시아를 전략적 파트너로서 수용하는 문제를 다룬다.

이런 배경 아래, 인도네시아가 해양 안보 문제에 대응하고 자체 해양 비전을 달성할 때 직면한 과제는 물론, 인도네시아와 지역 파트너가 미국이 참여한 가운데 외부 영향에 대응하는 방법도 집중적으로 알아본다.

외교 관계

미국 인도네시아 관계는 1949년 수교 후 발전해왔다. 지난 70년 동안 양국 관계는 부침을 겪었지만 1998년 이후 인도네시아는 일련의 개혁을 통해 정치적 안정을 찾고 미국과 교류를 증대할 길을 열었다. 콘돌리자 라이스(Condoleezza Rice) 전 미국 국무부 장관은 2006년 3월 인도네시아 방문 시 "전략적 파트너십"이란 용어를 강조하며 미국이 인도네시아와 협력하여 인도 태평양 안정을 증진하려 한다는 것을 알렸다. 2009년 11월 버락 오바마(Barack Obama) 당시 미국 대통령과 수실로 밤방 유도요노(Susilo Bambang Yudhoyono) 당시 인도네시아 대통령은 양국 간 포괄적인 파트너십을 출범했다. 이 파트너십의 초점은 협력을 증진하고 안보를 포함한 양국, 지역, 글로벌 현안에 대한 전략적 논의를 진전하는 데 있었다.

2015년 미국 정부는 유대 강화를 바탕으로 2010년 종합 파트너십을 보다 광범위한 전략적 파트너십으로 확대했다. 미국이 인도네시아를 전략적 파트너로 선언한 것은 미국이 인도네시아와 지역을 중요하게 여긴다는 것을 보여준다.

2017년 8월 미국 인도네시아 사회 및 상공회의소에서 당시 미국 인도 태평양 사령부 사령관 해리 B 해리스(Harry B. Harris) 대장은 "미국 인도네시아 전략적 파트너십은 양국의 국익에 중요하며 앞으로 더욱 성장할 것이다"고 말했다.

그의 발언에 미국 인도 태평양 사령부가 확대된 전략적 협력을 통해 지역 내 참여를 확대할 것이라는 기대도 커졌다. 미국 인도네시아 군사 관계는 여러 단계에서 차질이 있었지만 계속 발전했다. 9/11 테러로 미국 인도네시아 관계는 새로운 국면을 맞았다. 미국이 이끄는 테러와의 글로벌 전쟁으로 인해 정책 우선순위가 동남아시아 국가로 조정되었고, 이에 따라 9/11 테러 이후 미국 인도네시아 국방 관계가 발전한 것이다. 가장 중요한 점은 무슬림 세계에서 인도네시아의 위치일 것이다. 더불어 인도네시아는 테러 대응 경험이 있어 테러와의 전쟁에서 중요한 파트너가 됐다.

2018년 1월 매티스 전 장관은 인도네시아 방문 시 "군대군 참여 면에서 미국은 전 세계 어느 나라보다 인도네시아군과 많이 협력할 것이다"라고 말했다.

매티스 전 장관은 인도양과 태평양을 연결하는 인도네시아의 독특한 해양 환경에서 해양 협력의 필요성도 강조했다. 인도네시아군은 앞으로도 다른 지역 파트너, 미국과 함께 미국 인도 태평양 사령부의 해상 합동 훈련 같은 다양한 훈련 임무에 참여할 것이다. 양국은 매년 약 170 차례 양국 군사 훈련을 진행하고 있다.

인도 태평양으로 향하는 관문

인도네시아는 글로벌 해양 영역의 중심에 전략적으로 위치하는 동남아시아의 중심 국가다. 인도네시아는 지리적으로 중앙에 위치하고 인도양과 태평양을 연결하는

2019년 5월 인도네시아 자카르타 탄중프리오크항에 미국 해군 USS 블루리지호가 정박할 준비를 하는 가운데 인도네시아 해군이 경례하고 있다.

2020년 1월 인도네시아 나투나제도 셀랏람파항에서 조코 위도도 인도네시아 대통령(중앙)이 인도네시아 해군 KRI 우스만 하룬호를 방문하고 부대를 점검하고 있다.

AP 통신

가장 중요한 해양 무역 고속도로에 인접하고 있어 인도 태평양으로 향하는 관문이라는 데 이론의 여지가 없다. 말라카 해협은 이곳을 통한 해양 무역이 성장하면서 남중국해에 대한 접근성을 가진 전략적으로 가장 중요한 요충지가 됐다. 매년 미화 약 5조3000억 달러 규모의 물류가 이곳을 통과하며 여기에는 미화 1조2000억 달러 상당의 대미국 교역량이 포함되어 있다. 말라카 해협을 통과하는 선박의 수는 매년 5만~6만 척으로 추정된다. 지역 및 글로벌 경제의 말라카 해협에 대한 의존도가 크기 때문에 이곳의 안전과 안보는 물론 해양교통로의 연속성이 중요한 전략적 고려사항이 되었다. 말라카 해협에 대한 접근성을 보장하는 책임은 대부분 인도네시아에 있다.

지역 활동 강화로 해협 내 해적이 감소해, 2018년 일어난 경미한 공격이 2015년 12월 이후 첫 해적 공격으로 기록됐다. 인도네시아는 위치를 활용하여 해협 내 합동 해적 방지 활동을 주도하고 있다.

인도네시아의 지리적 위치는 지역 내 해양 안보 문제를 해결하는 데 많은 장점이 있다. 1967년 아세안 창설 이후 아세안의 형성과 지속적인 발전 단계에서 인도네시아가 적극적인 역할을 한 것은 인도네시아의 외교 정책과 밀접한 관계가 있다. 2018년 인도네시아 외교부는 동남아시아 국가의 인도 태평양 협력 메커니즘을 선포하고 국제 규범 존중 및 대화를 통한 해결책 모색, 주요 안보 문제 해결, 인도양과 남태평양에 경제 허브 구축 등의 3대 요소를 강조했다.

전략적 파트너십

인도네시아의 외교 정책은 아세안을 중심으로 하며 여기서 인도네시아는 사실상 리더 지위를 갖고 있어 회원국과 미국을 비롯한 기타 지역 주체와 협력하는 데 유리한 위치를 점유하고 있다. 미국이 추진하는 인도 태평양 전략의 성공은 아세안의 중심성에 달려 있다. 더불어 이 지역 안팎의 파트너는 인도네시아의 글로벌 해양 목표 달성에 중요하다.

인도네시아는 외교 정책을 통해 파트너와 적극적으로 대화할 수 있으며, 이는 인도네시아가 비동맹 운동의 최전선에 있는 이유를 설명해준다. 이러한 외교 정책 입장은 글로벌 파트너와 긴밀한 협력을 유지하면서 오스트레일리아, 인도, 일본 같은 국가와 강력한 관계를 수립하는 데 장점으로 작용했다. 예를 들어 오스트레일리아 정부의 2017년 외교 정책 백서는

경제 및 국방 같은 분야에서 인도네시아와 관계를 강화해야 한다고 강조했다.

중국의 부상과 더불어 인도 태평양의 전략적 상황 때문에 오스트레일리아는 인도네시아와 양자 간 관계를 강화해야 한다.

2019년 발표된 "아세안 인도 태평양 전망"은 국제 규칙 기반 질서를 지키겠다는 아세안의 강력한 의지를 보여준다. 오스트레일리아의 백서는 국제 규범, 투명성, 포용성 준수의 중요성도 밝혔다.

남아시아에서 인도네시아는 수년간 인도와 관계를 발전시켜왔으며, 인도네시아 정부는 지역 역학 때문에 양국이 긴밀히 협력하여 해양 강국으로 발전하고 외부 영향을 처리해야 한다고 강조했다. 인도는 인도네시아와의 협력을 통해, 많은 부문 중에서도 경제 역학과 해양 잠재력을 발전시키려 한다. 2019년 회의 중 양국 외교부 장관은 2025년까지 양국의 교역을 미화 500억 달러까지 3배로 늘리기로 약속했다. 엔지니어링, 제약, 생명공학, 자동차 산업, 정보 기술 서비스, 팜유, 석탄 및 천연 자원은 양국에 도움이 될 수 있는 협력 기회를 제공하는 대표적인 분야다.

정책 전문가들은 동방 정책, 아시아 아프리카 성장 회랑, 자유롭고 개방적이고 포용적인 인도 태평양, 지역 내 모두를 위한 안보 및 성장 등 전략적 프로그램이 인도의 광범위한 인도 태평양 전략 목표를 뒷받침하는 기둥이 될 것으로 본다.

2018년 출범한 인도-인도네시아 해양 협력 공통 비전은 양국의 전략 및 정책 목표를 달성하기 위해 인도 태평양의 해양 안보를 보장해야 한다고 강조한다. 인도에게는 이러한 전략적 프로그램을 실행할 안정적인 기반을 제공할 수 있는 중립적인 인도 태평양 파트너가 필요하다. 인도네시아와의 파트너십은 그러한 방향으로 향하는 중요한 단계가 될 것이며 인도가 글로벌 해양 강국이 되기 위한 경제적 잠재력과 야심에 전략적 이점도 제공한다.

북아시아 연결

인도네시아와 일본의 관계는 1958년 수교 후 계속 성장해왔다. 1977년 후쿠다 독트린으로 경제 관계에 여러 변화가 일어났고, 일본도 인도네시아가 핵심적인 역할을 하고 있는 아세안과의 교류가 중요하다는 것을 인식했다. 2019년 양국은 인도네시아 일본 경제 파트너십 협정 종합 검토에 대한 논의를 가속하기로 약속했다. 신흥 동남아시아 경제 주체로서 인도네시아는 일본과 강력한 경제 관계를 맺고 있다. 비록 인도는 탈퇴했지만 2019년, 일본과 중국을 비롯한 14개국이 지역 종합 경제 파트너십에 합의했다.

지역 종합 경제 파트너십은 세계 최대 무역 협정이 될 잠재력을 보유하고 있다. 인도네시아 일본 경제 파트너십 협정 종합 검토와 지역 종합 경제 파트너십은 모두 일본이 인도네시아와 긴밀히 협력할 수 있는 탁월한 기회를 제공한다. 미국의 동맹국인 일본에게도 인도 태평양의 복잡한 문제를 해결할 때 필수적인 건전한 발판을 제공할 수 있는 전략적 해양 파트너가 필요하다. 오스트레일리아와 마찬가지로 일본도, 중립적이지만 생각이 같은 파트너와 협력과 조율이 필요한 문제를 처리할 때 인도네시아와의 파트너십이 중요하게 작용할 것이다. 일본의 인도 태평양 전략은 동아프리카 해안부터 미국 서해안까지 아우르는 폭넓은 시각을 갖고 있지만 일본은 인도양으로 진출하는 옵션을 제공할 수 있는 전략적 거점을 필요로 한다.

북아시아 기타 지역에서 인도네시아는 인도네시아-한국 포괄적 경제 동반자 협정을 통해 한국과 유대를 강화했다. 로이터에 따르면 양국은 2019년 11월 확정된 이 협정을 통해 관세 장벽을 제거하여 2022년까지 양국의 무역 규모를 미화 300억 달러 이상으로 확대할 계획이다.

로이터는 유명희 한국 산업통상자원부 장관이 "지난 몇 년 동안 보호주의 물결이 일어나며 세계 경제의 불확실성이 커지고 있다"며 "자유 무역의 최대 수혜국 중 하나인 한국과 아세안의 리더인 인도네시아는 매우 어려운 시기에 자유롭고, 개방적이고, 규칙에 기반한 무역을 진심으로 지지한다는 것을 전 세계에 보여주고 있다"고 말했다고 보도했다.

동남아시아의 중요성

스리랑카처럼 작은 국가도 인도네시아와의 기존 관계를 강화하여 혜택을 볼 수 있다. 스리랑카와 인도네시아의 관계는 힌두교와 불교가 도래한 5세기로 거슬러 올라간다. 양국은 1952년 수교 후 점차 관계를 확대했다. 2018년 조코 위도도(Joko Widodo) 인도네시아 대통령의 스리랑카 방문 중 양국 정상은 무역, 경제, 역량 구축 부문에서 협력을 확대하기로 합의했다.

남아시아에는 남아시아가 인도양의 이점을 십분 활용하게 지원할 수 있는 강력한 지역 조직이 부족하다. 스리랑카와 인도네시아는 환인도양연합의 회원국이며 스리랑카는 이를 통해 인도네시아와 긴밀히 협력하여 혜택을 누릴 수 있다.

인도네시아와 해양 협력을 강화하면 스리랑카처럼 작은 나라도 전례 없는 성과를 달성하게 될 것이다. 스리랑카는 인도양에 지리전략적으로 위치하고 있으며 해양 영역을 중심으로 전략적 파트너십을 구축하는 데 주요 국가들이 관심이 있기 때문에 스리랑카와 인도네시아는 서로에게 이상적인 파트너다.

마찬가지로 미국에게도 인도네시아와의 파트너십은 여전히 중요하다. 미국은 인도네시아와 더욱 강력한 전략적 파트너십을 구축하여 지역에 대한 미국의 의지를 의심하는 시각을 해소할 수 있다. 인도네시아의

2019년 12월 이스트 자바 수라바야항에서 열린 대테러 모의 훈련 중 인도네시아 해군 해양 순찰대가 기술을 시연하고 있다. GETTY IMAGES

중립성은 미국에게 이득을 안길 수 있는 핵심 장점이다. 인도네시아는 인도양과 태평양에 대한 접근성을 보유하고 있어 미국은 아세안을 통해 인도양과 연결할 수 있다. 미국 정책 결정자들은 항행의 자유 보장, 규칙 기반 국제 질서 준수, 해양 무역 및 에너지 해양교통로 보호를 최우선 과제로 삼아야 한다. 인도 태평양 내 영향력을 두고 미국과 중국이 경쟁 중이므로, 미국은 이 지역에서 미국의 전략적 계획을 뒷받침하는 강력한 기반을 마련하기 위해 더 많이 노력해야 한다. 인도네시아의 중립성은 미국이 그러한 목표를 달성하는 데 훌륭한 기회를 제공한다.

제안

미국은 앞으로도 인도 태평양의 해양 문제에 개입하기 위해 추가 지역 압박과 인도네시아의 해양 과제 등 부문을 고려해야 한다. 지역 내 많은 나라들은 미국이 전략을 통해 지역을 장악하려 한다고 생각한다. 인도네시아는 인도 태평양에서 독특한 지리적 중심성, 주요 해상수송로에 대한 접근성, 경제적 잠재력, 미국과 강력한 관계, 아세안에서 주도적인 위치, 지역 파트너의 승인, 중국과 관계 덕분에 해양 안보 문제를 처리하고 미국의 인도 태평양 전략을 실행함에 있어 미국의 결정적인 전략적 파트너로 부상하고 있다. 이와 관련하여 다음을 제안한다.

전략적 파트너십: 복잡한 해양 문제로 인해 지역/글로벌 주체는 강력한 파트너십을 구축해야 한다. 인도네시아는 아세안에서 강력한 위치를 점유하고 있기 때문에 다양한 국가와의 전략적 파트너십 구축에 독특한 플랫폼을 제공한다. 인도네시아를 중심으로 한 다자간 전략적 동맹을 수립하면 미국은 외교적으로 중국에 대응할 수 있다.

전략적 주둔: 해양 안보 우려를 해결하기 위해 인도 태평양에 전략적으로 주둔해야 한다. 그렇지 못할 경우 다른 주체들이 공백을 채울 기회를 차지하게 될 것이다. 미국은 인도 태평양 사령부의 책임 지역을 동아프리카 해안까지 확대하여 인도양 전역에서 주둔을 강화할 수 있다.

전략적 참여: 인도네시아를 중심으로 한 전략적 파트너십과 주둔으로 미국은 지역 파트너와의 협력을 더욱 강화해야 한다. 이러한 협력은 외교, 정보, 군사, 경제 측면에 주력해야 한다. 미국 인도 태평양 사령부는 인도네시아와의 파트너십을 통해 협력적인 접근법을 사용하여 이들 네 측면에서 주도적인 역할을 해야 한다. □

원격 접속

30년 간 태평양 섬 주민에게 도움을 주고 있는 원격의료 프로그램

포럼 스태프

결핵, 한센병, 류마티스열 같이 선진국에서 보기 드문 질병이 태평양의 많은 외딴 섬에서 계속되고 있다. 이에 더해, 새치류와 모터보트로 인한 부상과 베텔 너트를 씹는 관습으로 인한 암 등 현지 문화나 환경과 관련된 상황도 섬 주민의 보건 문제를 악화시키고 있다.

의학 저널 프론티어스 인 퍼블릭 헬스에 실린 태평양 섬 보건 프로젝트 설립자의 논문에 따르면, 한 때 먼 바다와 첨단 의료 부족은 많은 환자들이 극복할 수 없는 장애물로 여겨졌지만 미국 하와이 군의관들이 원격의료 프로그램을 마련하여 세계에서 가장 오래 운영하며 인도주의적 의료를 제공하고 있다.

1990년부터 이 프로젝트는 태평양 섬 주민들에게 생명선이 되어주고 있으며, 하와이 호놀룰루 트리플러 육군 의료 센터는 의사들을 육성하는 교육의 장이 되고 있다.

태평양 섬 보건 프로젝트 의무관 겸 트리플러의 소아 감염병 및 여행 의학 전문의 마크 버넷(Mark Burnett) 미국 육군 대령은 "의료진에게 훌륭한 학습 경험이며 환자들도 의료 서비스에 크게 감사하고 있다"고 말했다.

태평양 섬 보건 프로젝트는 미국 육군 의료 사령부를 통해 받은 연방 자금으로 미국과 연계된 태평양 섬의 가난한 주민들에게 인도주의적 의료를 제공하고, 트리플러 레지던트와 스태프들에게 대학원 의료 교육 경험을 제공하고 있다. 프로젝트는 마셜제도, 미크로네시아 연방 공화국, 팔라우의 환자들을 대상으로 하며, 더불어 미국령 사모아, 북마리아나제도, 괌에도 의료 서비스를 제공한다. 1810만 제곱킬로미터가 넘는 태평양의 외딴 섬에는 약 50만 명이 흩어져 살고 있다. 많은 주민들은 농업과 어업으로 생계를 유지한다. 자유연합협정에 따라 팔라우, 마셜제도, 미크로네시아 연방 공화국의 국민들은 자국 보건 시스템의 적절한 의뢰를 받아 군 보건 시스템을 통해 의료 서비스를 받을 수 있다.

위스콘신주 출신 버넷 대령은 1992년 의대생으로 프로젝트에 참여한 후 1993년부터 1997년까지 레지던트로 복귀했다. 프로젝트 초기에는 사전 경보 없이 중증 환자들이 트리플러에 도착하곤 했다. 버넷 대령은 "환자들이 그냥 이송되어 왔고 의료진은 환자의 상태에 대해 아는 것이 거의 없었다"고 말했다.

1990년 이후 프로젝트는 많은 변화를 거쳐 개선되었고, 교육 경험의 가치도 높아졌다. 섬 의사들이 전화 통화 후, 곧바로 환자를 하와이로 보냈던 프로젝트 초기와

미크로네시아 출신의 이 10살 소녀는 트리플러 육군 의료 센터에서 유전병 치료를 받았다. 지역 의료 사령부 홍보실

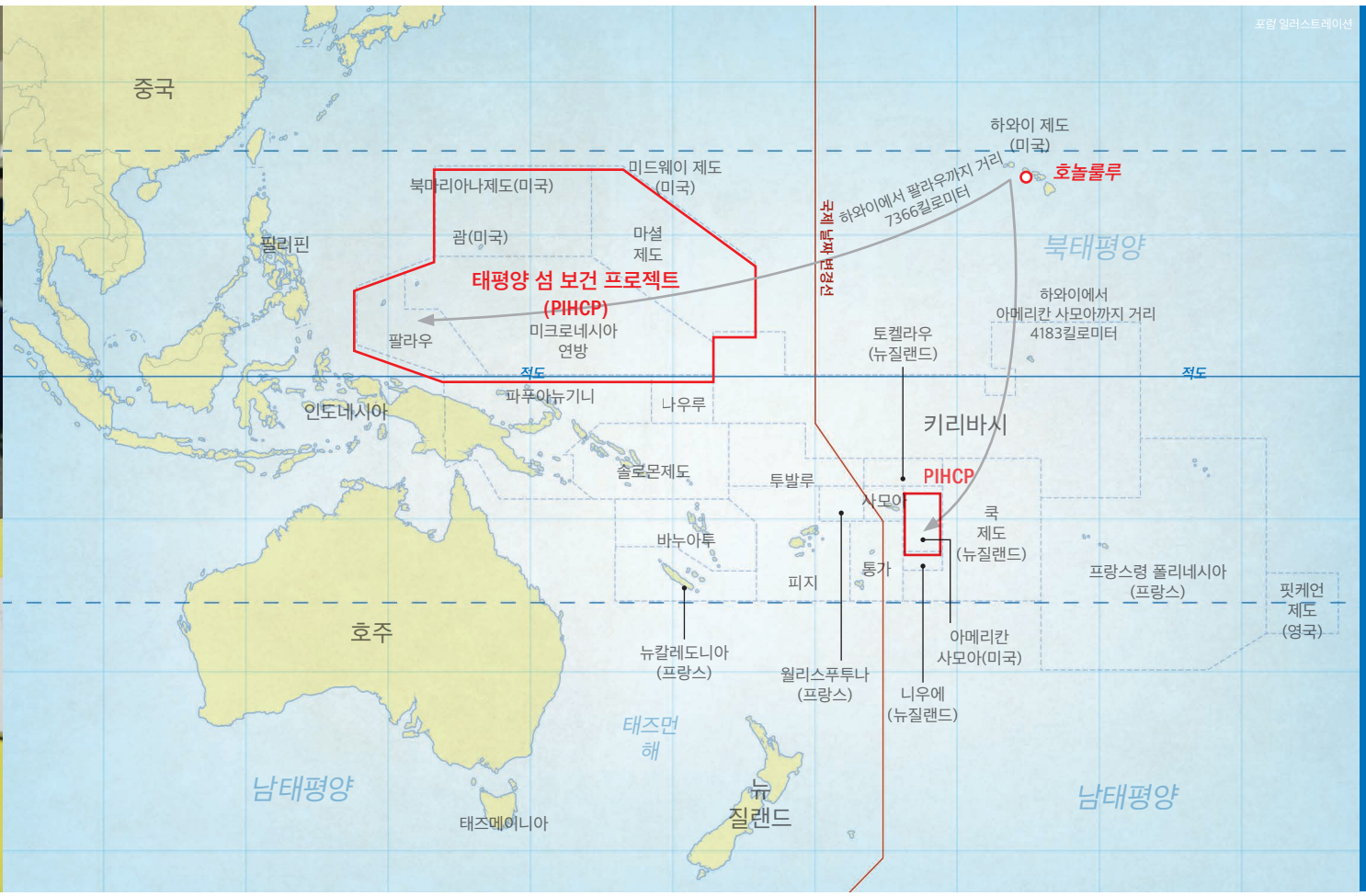
달리 많은 섬 병원에 컴퓨터, 디지털 카메라, 스캐너, 프린터, 비디오 장비들을 점진적으로 보급해 웹 기반 자문 시스템을 지원했다. 전 미국 육군 대령 도널드 퍼슨(Donald Person)의 선견지명과 독창성 덕분에 프로젝트는 성공했다. 그는 트리플러에서 소아과 과장으로 근무하며 신기술이 오지 환자들에게 도움을 줄 수 있다는 것을 알아봤다.

2012년 버넷 대령은 은퇴한 퍼슨 대령의 뒤를 이어 프로젝트 의료 단장이 됐으며 지금도 프로젝트에 적극적으로 참여하며 태평양 섬 국가의 많은 의사들과 우정을 유지하고 있다. 시차가 있고 환자를 트리플러로 이송하는 것이 복잡하기 때문에 신중을 기해 환자를 선정하여 매년 약 100명의 환자를 트리플러에서 치료한다. 많은 경우 현지 의사들이 트리플러 의사들에게 자문한 후 현지 병원에서 환자를 치료한다. 버넷 대령은 "정말 잘 작동하는 시스템을 갖추고 있다. 환자의 동의를 받거나 환자가 미성년자인 경우 부모의 동의를 받은 후 이름, 배경, 과거 병력 등의 환자 정보를 업로드한다"며 "사진을 업로드할 수 있고 일부 섬에서는 CT 촬영도 할 수 있다"고 말했다.

1992년부터 의사들은 마셜제도의 미국 육군 미사일 방어 사령부와 트리플러 사이에 화상 회의를 통해

자유연합협정에 따라 팔라우, 마셜제도, 미크로네시아 연방 공화국의 국민들은 자국 보건 시스템의 적절한 의뢰를 받아 군 보건 시스템을 통해 의료 서비스를 받을 수 있다.

하와이 호놀룰루 트리플러 육군 메디컬 센터는 태평양 섬 보건 프로젝트를 통해 첨단 의료 서비스를 태평양 오지 섬의 환자에게 제공한다. 위키미디어



2017년 태평양 섬 보건 프로젝트 의료 단장 마크 버넷 미국 육군 대령(왼쪽에서 두 번째)이 군 의료 훈장을 받았다. 에이미 파(AMY PARR)/지역 보건 사령부

팔라우 주민 우첼 나이토는 태평양 섬 보건 프로젝트를 통해 혈액 질환 치료를 받아 완치됐다. 그의 아내 메리 A 타카다(오른쪽)는 지난 15년 간 하와이 팔라우 협진 프로그램에서 코디네이터 역할을 수행했다. 나이토는 현재 주 하와이 팔라우 총영사다. 팔라우 보건부

실시간 상담을 시도했다. 하지만 시차가 많이 나는 데다, 이메일로 문서와 이미지를 간단하게 보낼 수 있게 되면서 프로젝트는 비응급 환자에 대해 "저장 및 전송" 웹 기반 시스템으로 전환됐다.

버넷 대령은 "여기 의사들에게도 잘 맞는다"며 "과거에는 동기식 원격의료를 진행하려 했지만 저장 및 전송이 더 효과적이다. 의사들은 정보를 시스템에 업로드한다. 의사들이 정보를 보내면 퍼슨 박사와 내가 확인한다"고 말했다.

보답

2002년 메리 A 타카다(Mary A. Takada)는 남편 우첼 나이토(Uchel Naito)가 트리플러에서 진료를 받았을 때 보건 프로그램에 대해 전혀 들어보지 못했었다. 나이토는 털세포백혈병이라 불리는 서서히 진행하는 혈액암에 걸린 것으로 진단받았다. 그는 2002년부터 2005년까지 성공적으로 치료를 받았다. 타카다는 "남편은 죽지 않고 살아 남았다. 그는 암 생존자다"라고 말했다. 치료 기간 중 타카다는 자진하여 팔라우에서 하와이로 오는 다른 환자들을 도왔다. 많은 환자들에게는 통역사와 병원까지 이동할 교통 수단이 필요했다.

2005년 타카다는 공식적으로 하와이 팔라우 협진 프로그램의 코디네이터 겸 팔라우에서 트리플러를 찾아온 환자의 케이스 관리자가 됐다. 타카다는 "곧 이것이 일방적인 관계라는 것을 깨달았다"며 "우리는 수혜자였다. 나는 무언가 되돌려 주고 싶었고 팔라우에서 찾아오는 환자들을 돕고 싶었다"고 말했다.

하와이 진료

미국 정부는 투석처럼 내구 설비가 필요한 장기 치료에 자금을 지원하지 않기 때문에 트리플러에 위탁되는 환자들은 아주 자세하게 정의된, 치료 가능한 질환을 가지고 있어야 한다. 환자는 치료를 받은 후 건강하게 집으로 돌아가 생활할 수 있는 가능성이 높아야 한다.

하와이로 보내진 환자들에 대해 프로젝트는 호놀룰루 왕복 항공비와 입원 및 외래 진료비를 부담한다. 프로젝트는 내구 장비, 병원 방문용 교통 수단 또는 식사에 대한 비용은 지원하지 않는다.

모든 섬이 트리플러에 문의할 수 있지만 섬 정부가 하와이에 숙소를 제공해야 환자를 위탁할 수 있다. 현재 미크로네시아 폰페이주, 마셜제도, 팔라우 정부만 숙소를 제공하고 있다.

팔라우는 한 번에 환자 8명과 가족 8명까지 하와이 숙소를 제공한다. 타카다는 "현재 전력을 다하고 있다"고 말했다.

글로벌 코로나19 대유행 때문에 당분간 트리플러에 새로운 환자를 받지는 않고 있다. 이미 하와이에 있는

2016년 트리플러 육군 의료 센터 이비인후과 전문의가 팔라우 병원에서 환자에게 수술이 필요한지 결정하기 위해 검사 중이다. 미국 육군

환자들은 계속 치료를 받고 있으며 치료가 끝나면 집으로 돌아갈 것이다.

학습 기회

섬 전역의 50여 명 의사가 자신의 병원 온 환자를 트리플러에 위탁하거나 트리플러 의사와 상담할 수 있다. 버넷 대령은 이를 통해 미국에서는 거의 볼 수 없는 질병을 보게 되기에, 이는 트리플러 레지던트에게 귀중한 경험이 된다고 말한다. 외딴 섬에서 오는 환자들은 때때로 커다란 두경부 병변이 있는 진행암을 가지고 온다. 이는 미국에 있었다면 훨씬 일찍 치료할 수 있는 질환이다. 버넷 대령은 "트리플러에 오는 것만이 이들 환자들이 생존할 수 있는 기회다"고 말했다.

현지 관습과 관련된 암도 있다. 많은 섬 주민들은 일종의 야자수 씨앗인 베텔 너트를 씹는데, 베텔 너트를 갈거나 얇게 썬 후 나뭇잎에 싸고 라임을 발라 씹는다. 때로는 담배를 섞어, 발암성과 중독성이 있는 껌을 만든다. 버넷 대령은 "주민들의 이는 밝은 빨강으로 변했고 주민들이 뱉은 침도 밝은 빨강이다"라며 "중독성이 매우 강하다"고 말했다.

트리플러 이비인후과에는 구개열 아동도 자주 위탁된다. 퍼슨 박사가 작성한 태평양 섬 보건 프로젝트의 보고서에 따르면 구강암은 팔라우와 남녀 모두 베텔 너트 담배 믹스를 씹는 미크로네시아의 얍과 폰페이주에 흔하다.

보고서는 원격 의료 프로그램이 부인암 환자를 평가하는 데 특히 유용하다고 말한다. 진행됐지만 치료가 가능한 자궁암과 난소암을 가진 여성들이 프로젝트를 통해 치료를 받고 있다. 트리플러 의사가 마셜제도 여성에게서 90파운드의 양성 난소 낭종을 제거한 사례도 있다.

환경 때문에 일어나는 독특한 사례도 있다. 일례로 미크로네시아 코스라에주의 한 소년은 코코넛 허스커(땅에 묻힌 못)에 걸려 넘어져 기도가 찢어져, 트리플러로 이송되었다. 트리플러 소아 외과의가 수술하기 전에 생명을 위협하는 폐기종이 발생했지만, 이 소년은 수술 후 일주일 만에 건강하게 집으로 돌아갔다.

삶의 변화

전화 및 웹 자문이나 트리플러 방문을 통해 환자들이 성공적으로 치료를 받으면 의료진과 환자 사이에 평생 가는 유대가 형성된다. 버넷 대령은 "20년 전 환자들이 페이스북에서 나를 찾았다"며 "놀라운 사례들을 목격한다. 이런 환자들은 영원히 기억하게 된다"고 말했다.

2019년 10월 팔라우로 돌아간 타카다는 세 살 때 트리플러에서 심장 질환 치료를 받은 고등학생을 만났다. 타카다는 "그 소년이 자길 기억하냐고, 지금은 농구를 할 정도로 건강해졌다면서, 엄마로부터 내가 당신의 환자였다고 들었다고 했다"고 말했다. 이러한 경험은 일에 보람을 느끼게 한다. 타카다는 "현재 환자들이 20년 후에 이 프로젝트의 가치를 증명할 것이다"라며 "나는 프로젝트 담당자들과 오랜 시간에 걸쳐 관계를 쌓았고, 그러한 관계를 통해 소속감을 느낀다"고 말했다.

팔라우 소아과 의사 그레고리 데버(Gregory Dever) 박사는 벨라우 국립 병원 응급실에 두통으로 찾아온 어린이를 기억한다. CT 스캔에서 덩어리가 드러났기 때문에 태평양 섬 보건 프로젝트 웹사이트에 이미지 해석을 의뢰했다. 아이의 병은 수막종으로 진단됐다. 뇌와 척수를 둘러싸고 있는 막에서 발생하는 종양이었다.

트리플러 의사들은 양성 종양을 제거하고 션트를 이식하여 체액이 쌓이지 않게 했다. 팔라우 보건부 병원 및 임상 서비스 단장을 지냈던 데버 박사는 소년이 트리필러에서 2차 수술을 받았다고 말했다. 약 10년이 지난 현재, 소년은 추가 치료를 위해 하와이에 올 필요가 없어졌다.

데버 박사는 프로젝트가 없었다면 소년은 전혀 다른 결과를 맞았을 것이라고 말했다. 그는 "이는 하나의 예에 불과하지만 프로젝트가 섬에 어떠한 인도주의적 가치를 주는지 보여준다"며 "소년은 평범한 가정 출신이었다. 가족은 트리플러가 소년을 살린 것에 크게 감사하며 소년이 앞으로 약물 남용 상담사가 될 것이라고 말했다"고 전했다. □

자립으로 가는 여정

네팔에서 노동자들이 로크타 껍질로 꽃을 만들고 수출할 준비를 하고 있다.

제이슨 휴스턴(JASON HOUSTON)/ 미국 국제개발처

개발 원조는 인도 태평양 국가가 자립하는 데 도움을 준다

브루스 맥파랜드(BRUCE MCFARLAND)/ 미국 국제개발처

많은 국방 전문가들은 개발 원조를 안보 도구라고 쉽게 생각하지 못한다. 하지만 인도 태평양 지역의 국가 안보 관련 모든 전략적 대화는 전통적인 국방 활동을 벗어난 거버넌스, 교육, 보건, 경제 등의 영역으로 확대될 것이다. 국가 안보는 사회의 많은 차원에 달려있다.

미국은 같은 생각을 가진 많은 국가와 비전을 공유한다. 즉 모든 국가가 독립적인 주권 국가로서 공동 번영하는 자유롭고 개방적인 인도 태평양을 추진한다. 하지만 모든 국가는 내외부 위협에 직면하고 있다. 국제 범죄자와 테러리스트부터 억압적인 권위주의 권력까지 악의적인 행위자들은 취약한 국가들을 불안정하게 만들고, 그들의 부와 주권을 차지하고, 그들을 발전 도구로 사용하려 한다. 이는 인도 태평양 인구의 안보, 번영, 기회를 훼손한다. 지역 내 모든 국가는 이러한 악의적인 행위자들이 야기하는 피해를 느끼고 있다. 국가는 전통적인 안보 위협에 집단 대응했던 것처럼 이러한 위협에 집단 대응해야 한다. 개발 원조를 잘 활용한다면 인간의 불행을 더는 것보다 훨씬 더 큰 효과를 가져올 수 있고, 악의적인 영향에 맞서 공동체와 국가를 강화하는 데 사용할 수도 있다.

자립으로 가는 여정은 미국 국제개발처가 파트너국과

협력하여 파트너국이 스스로 발전하도록 지원하는 방법을 설명하는 용어다. 이 방법은 미국 국제개발처가 대외 원조를 촉매로 지난 50년 동안 글로벌 발전을 추진하며 얻은 심도 깊은 경험에 바탕을 두고 있다. 원조의 효과는 파트너국의 국민, 사회, 민간 부문, 정부에 결의와 능력이 있을 때 가장 크게 발휘된다. 미국 국제개발처의 업무 대부분은 파트너국을 지원하여 결의와 능력을 배양함으로써 파트너국이 스스로 목표와 경로를 정하고 자립과 복원력을 구축하는 것을 돕는 것이다.

미국 국제개발처는 자립을 현지 개발 과제에 대한 해법을 계획하고, 자금을 지원하는 능력, 그리고 효율성, 포용성, 책임성 측면에서 이를 관철시켜 효과를 보겠다는 결의로 정의한다. 이 정의는 국제개발처가 수집한 증거와 국제개발처의 업무를 뒷받침하는 가치를 반영하는 대외 지원 접근법을 근거로 한다. 국가는 자립을 강화하면서 자체 개발 경로를 수립하고 실행 과정에서 장애물을 극복할 수 있다. 자립에는 복원력이 포함된다. 미국 국제개발처는 복원력을 만성적인 취약성을 줄이고 포용적인 성장을 촉진하는 방식으로 충격과 스트레스를 완화하고, 그에 적응하고, 그로부터 회복하는 국민, 가계, 사회, 국가, 시스템의 능력이라고 정의한다.

자립과 복원력은 미국 국제개발처 모델의 핵심 요소이며, 이는 타당하다. 세계에서 가장 안정적이고 성공적인 국가를 살펴보자. 이들 국가는 역동적이고 포용적인 경제에 참여하는 교육 수준 높고, 건강하고, 풍요로운 국민과 능력 있고 국민의 바람에 대응하는 정부로 이루어져 있다. 한편 국민이 고통받고 경제가 흔들리면 불안정과 불행이 일어난다. 정부가 전 국민에게 봉사하지 못하면 불안이 일어나고 이를 해결하지 못하면 불안정과 혼란으로 이어진다.

장기적으로 지역 내 지속가능한 안보는 법치에 대한 공통 이해 아래 평등하게 공존하고, 주권을 완전히 행사하고, 스스로 결정한 잠재력을 추구하는 모든 국가에 달려있다. 상업 및 이념 부문에서 건강한 경쟁과 자유롭고, 공정하고, 개방적인 시장은 사회와 국가 사이의 관계를 균형 있게 유지하여 안정과 번영을 확보한다. 국가 및 국제 안보를 위해 각 국가는 취약성을 극복하고, 복원력과 자립력이 있고, 국제 사회가 완전히 포용하는 독립적인 주권 국가가 돼야 한다.

미국 국제개발처는 국가 로드맵을 통해 이러한 접근법을 실현한다. 이 로드맵은 미국 국제개발처의 기본 시각화 도구로, 결의와 능력의 다차원적인 개념을 파악하는 17개의 제3자 공개 지표를 바탕으로 대상 국가의 자립도를 평가한다. 미국 국제개발처는 세계은행이 분류한 137개 모든 중하위 소득 국가에 대해 매년 국가 로드맵을 작성하여 공개한다. 국가 로드맵은 https://selfreliance.usaid.gov/에서 확인할 수 있다.

로드맵은 각국의 개발 여정 중 현 위치를 평가하는 데 사용된다. 파트너 정부, 민간 부문, 시민 사회, 기타 이해당사자와의 대화는 국가의 궤적을 더 풍부하게 이해할 수 있게 돕는다. 여기서 미국 국제개발처는 관련된 모든 수단을 동원하여 발전을 가속한다. 자립 자금 지원과 민간 부문 참여의 두 가지 접근법이 특히 중요하다. 자립 자금 지원은 자원을 동원하고 관리하는 국가의 능력을 강화하는 접근법이며, 민간 부문 참여는 튼튼한 시장 환경과 개발 문제에 대한 시장 기반 해법을 증진한다. 미국 국제개발처는 이러한 결과를 달성하기 위해 구체적으로 프로그램과 활동을 진행하면서, 파트너 정부와 참여하여 결의 및 능력 구축에 주력하고 자립도가 높아지면 파트너십을 강화한다.

원조의 효과는 파트너국의 국민, 사회, 민간 부문, 정부에 결의와 능력이 있을 때 가장 크게 발휘된다.

국가와 사회가 자립으로 가는 길을 직접 결정하는 것이 매우 중요하지만 미국 국제개발처의 경험에 따르면 더 나은 길이 있다. 민간 부문을 참여시키는 시장 기반 해법이 즉각적인 필요만을 채우는 일회성 투자보다 지속 가능성이 높은 경향이 있다. 시작 시 포용적인 개발 관행을 사용하면 더 빠르게 긍정적인 결과를 달성하고 전 사회의 결의를 다질 수 있다. 투명성과 책임성을 가진 관행으로 시작하고 정부와 사회의 모든 차원에서 같은 원칙을 유지하는 것도 성공을 이끈다. 균형 있는 해법으로 모두가 원칙을 지키도록 경제, 시민 사회, 정부, 국민 사이에 인적 및 제도적 능력을 구축해야 한다.

개발 원조는 국방과 외교를 보완해 인도 태평양의 안보를 지킨다. 미국, 동맹국, 같은 생각을 가진 파트너의 통합된 노력 내에서 미국 국제개발처의 자립으로 가는 여정 접근법은 위협을 근본적으로 차단하고, 경제 기회와 상업적 유대를 강화하고, 자유와 민주주의를 증진하고, 신뢰할 수 있는 관계를 제공하여 재해가 발생했을 때 동맹국과 파트너가 협력하여 피해자를 돕게 한다. 궁극적으로 미국 국제개발처의 대외 지원 목적은 개발처의 존재 이유가 없애질 때 달성될 것이다. 모든 국가와 영토는 각각 성공할 때 진정 성공한 것이다.

브루스 맥파랜드는 미국 인도 태평양 사령부의 미국 국제개발처 수석 개발 고문이다. 본 기사는 저자 개인의 의견으로 미국 국제개발처 정책 프레임워크에서 수정됐다.

미국, 태평양 섬 국가에 대한 지원 확대

포럼 스태프

미국은 평화롭고, 자유롭고, 개방적인 인도 태평양 지역을 증진하기 위해 인도 태평양 이웃국과 우방국에 오랫동안 헌신하고 있다. 최근 들어서는 미국에 멜라네시아, 미크로네시아, 폴리네시아와의 관계와 협력이 나날이 더욱 중요해지고 있다.

2019년 9월 유엔 총회에서 태평양 섬 정상들과 회동한 마이크 폼페이오(Mike Pompeo) 미국 국무부 장관은 새로 미화 6500만 달러를 지원하겠다고 발표했으며 이 금액은 유엔 총회 한 달 전 제50차 태평양 섬 포럼에서 제안된 미화 3650만 달러에 더해 추가로 지원될 것이다. 미국 국무부에 따르면 이러한 약속과 더불어 미국은 지역의 더욱 풍요로운 미래를 건설하기 위한 프로젝트, 지원, 활동에 매년 미화 3억5000만 달러를 투자하고 있다.

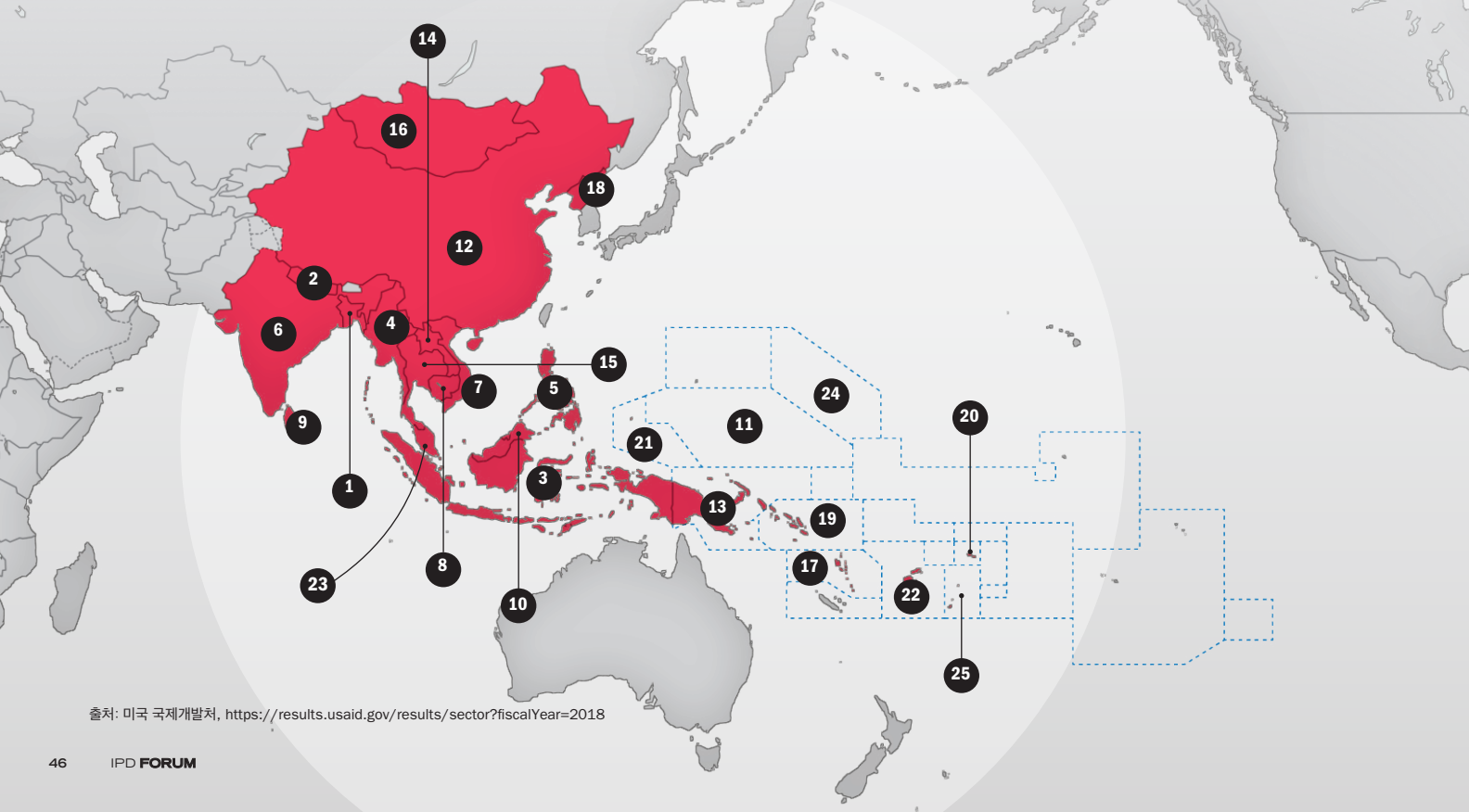
국무부는 "미국은 지역 안보 및 안정 증진, 지속 가능한 성장 추진, 환경 문제 해결, 자연 재해 대응, 인적 교류 강화를 비롯한 글로벌 및 지역 과제를 처리하기 위해 태평양 섬 국가와 협력하고 있으며 앞으로도 그러할 것이다"라고 밝혔다.

국무부에 따르면 미국은 인도 태평양 전략의 일환으로 태평양 서약에 따라 지역에 대한 신규 원조로 미화 1억 달러 이상을 약속했으며 미국 국제개발처는 전년도보다 두 배 이상 개발 원조을 늘려 신규 프로그램에 미화 6300만 달러를 제공하고 있다.

다음은 국무부가 공개한 태평양 참여 자금의 사용처다.

- **환경 문제에 대한 복원력 향상:** 미국은 미화 1000만 달러를 투입하여 재해 복원력과 날씨 예보를 지원하고 태평양 지역의 환경 문제를 해결할 계획이다. 국무부는 "미국은 해수면 상승과 자연 재해에 대한 지역의 취약성으로 유발된 위협 때문에 태평양 내 환경 파괴와 기후 변화 대응의 시급성을 인식하고 있다"고 밝혔다.
- **복원력이 있는 인프라 구축 및 연결 확대:** 2019년 말 미국은 파푸아뉴기니의 전력망 구축에 즉시 미화 2300만 달러를 투입하기로 약속했고 2030년까지 드넓은 태평양 지역의 70퍼센트 이상에 전기를 공급하기 위해 오스트레일리아, 일본, 뉴질랜드와 협력하고 있다. 미국 국제개발처도 미화 750만 달러를 제공하여 태평양 섬 국가의 광대역 연결을 확대하는 데 도움을 줄 것이다.
- **거버넌스 강화:** 미국은 인도 태평양 투명성 이니셔티브의 일환으로 지역 내 "건전하고, 정의롭고, 대응성이 우수한 거버넌스를 증진하기 위해" 미화 1500만 달러를 제공하여 국민에게 권한을 부여하고, 부패 퇴치를 돕고, 국가

미국 국제개발처로부터 원조를 받은 상위 25개 인도 태평양 국가



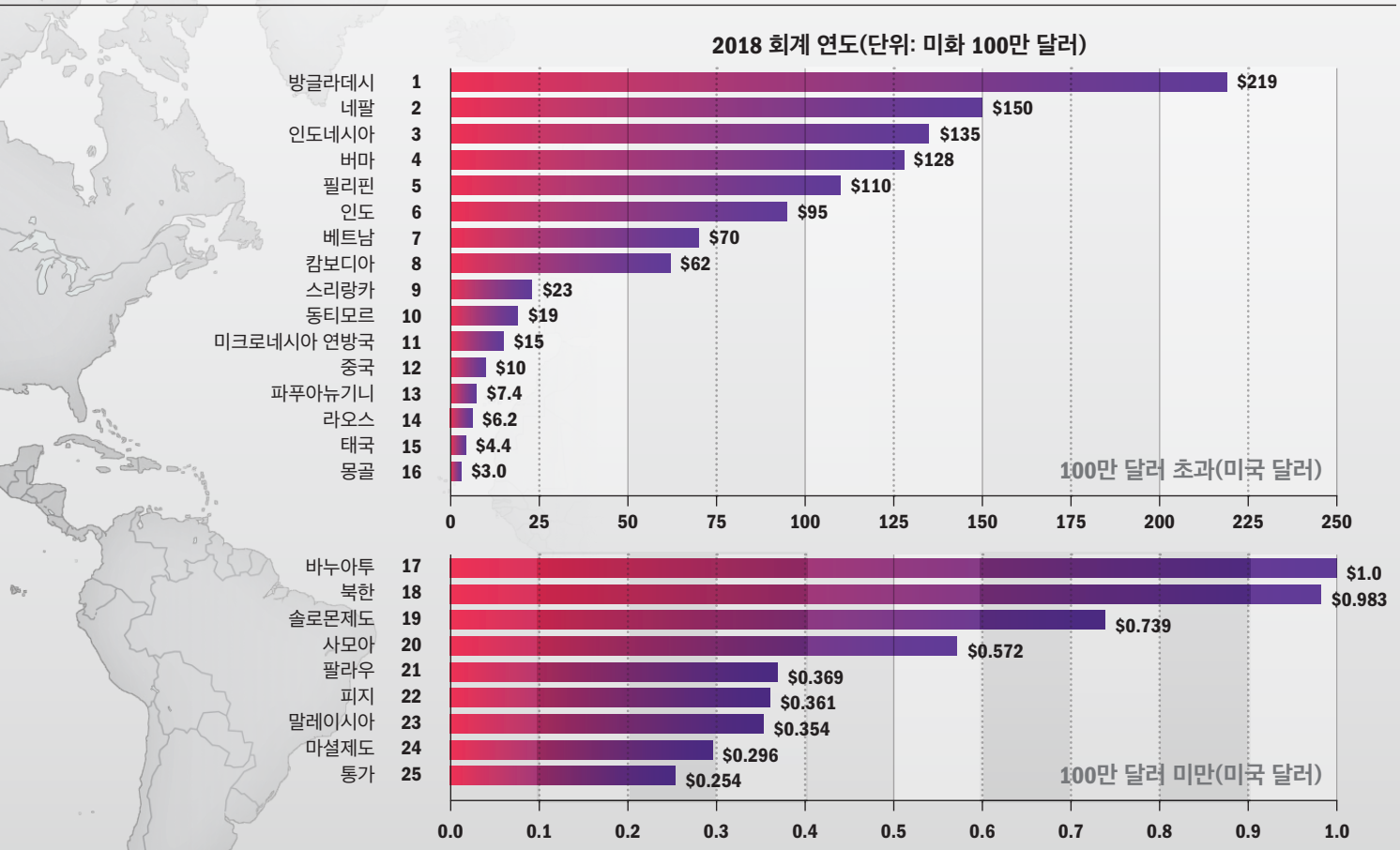
출처: 미국 국제개발처, https://results.usaid.gov/results/sector?fiscalYear=2018

자율성을 강화할 것이다. 국무부 글로벌 참여 센터도 현지 언론 교육과 보도 강화를 위해 노력하고 있다.

- **해양 안보 강화:** 미국 국제개발처는 미화 최대 750만 달러를 제공하여 태평양 섬 국가가 배타적 경제수역에서 불법 비보고 비규제 조업 활동을 차단하는 데 도움을 줄 것이다.
- **안보 협력 강화:** 국무부는 피지, 팔라우, 솔로몬제도에 자문관을 파견하여 안보를 강화할 것이다. 피지의 경우. 국방 전략 정책 및 계획 개혁 자문관을 피지 국방부에 파견할 것이다. 팔라우에는 법무부 해양 사법부에 자문관을 파견해 새로운 해양 법률 센터를 운영하는 데 도움을 줄 것이다. 솔로몬제도에는 경찰 및 국가 안보부 경찰에 자문관을 파견해 해양 거버넌스와 안보를 강화할 것이다.
- **사이버 능력 구축:** 2019년 8월 미국은 태평양 섬 국가를 대상으로 국가 안보 전략 개발, 위험 관리 및 사고 대응, 광대역 스펙트럼 및 디지털 연결 관리에 대한 능력 구축 워크숍을 열었다.

국무부는 2019년 11월 "자유롭고 개발적인 태평양: 공유 비전 증진" 보고서에서 "미국은 현재는 물론 앞으로도 인도 태평양 국가다"라며 "미국은 모든 국가가 그 크기에 관계없이 주권을 확보하고 국제법과 공정한 경쟁 원칙에 따라 경제 성장을 추구하는, 자유롭고 개방적인 인도 태평양을 지키는 데 헌신하고 있다. 미국은 앞으로도 인도 태평양 국가의 자율성과 선택의 자유를 제한하려는 시도에 강력히 대응할 것이다"고 밝혔다. ㅁ

미국 국제개발처는 방글라데시에서 저소득층 가족을 중심으로 취학 아동의 잠재력을 키우고 있다. 미국 국제개발처



무기화된 랜섬웨어

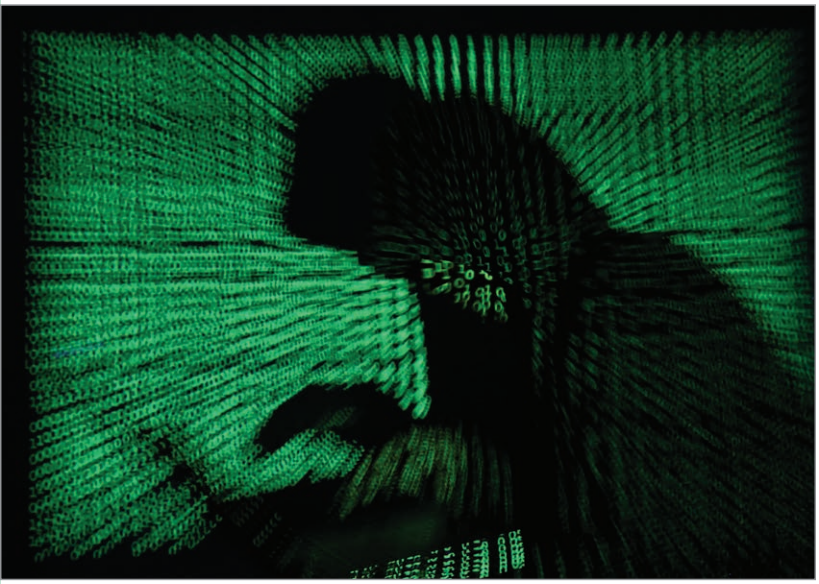
단순한 몸값 지불의 문제를 넘어서다

이네즈 미야모토(INEZ MIYAMOTO) 박사/대니얼 K 이노우예 아시아 태평양 안보 연구소

무기화된 랜섬웨어의 공공 및 민간 조직에 대한 공격이 세계적으로 가속화되고 있다. 랜섬웨어는 악성 소프트웨어, 즉 맬웨어로서 피해자가 자신의 시스템 액세스에 접속할 수 없게 만든다.

해커들은 이중 착취 전술을 통해 랜섬웨어를 무기화하고 피해자를 위협하여 거액의 몸값을 지불하게 한다. 이 방법은 두 단계로 구성된다. 해커들은 우선 피해자가 몸값을 지불하면 피해자의 컴퓨터 시스템 암호를 해제하겠다고 약속한다. 그리고 종종 몸값을 올리며 피해자의 민감한 파일을 공개하겠다고 위협하여 피해자를 압박한다.

랜섬웨어는 암호화와 락커, 두 가지로 구분된다. 암호화 랜섬웨어는 시스템 상의 데이터 파일을 암호화하여 피해자에게 데이터 파일 복구용 암호 해제 키를 받으려면 몸값을 지불하라고 요구한다. 락커 랜섬웨어는 로그인이나 파일 접속을 차단하여 피해자에게 잠금 해제 코드를 받으려면 몸값을 지불하라고 요구한다.



위협 행위자는 막대한 몸값을 지불할 수 있는 기업, 공공시설, 정부 기관, 기타 조직을 노린다. 로이터

일부 피해 기업은 해커의 요구에 굴복하고 몸값을 지불한다. 2019년 12월 31일 해커들은 소디노키비/레빌 랜섬웨어를 사용하여 환전 서비스 트래블엑스를 공격했다. BBC의 2020년 1월 7일자 보도에 따르면 해커들은 미화 600만 달러를 갈취 시도하기 전에 수개월 동안 트래블엑스 서버에 접속하여 5기가바이트의 민감한 정보를 빼냈다. *더 월스트리트 저널*의 2020년 4월 9일자 보도에 따르면 트래블엑스는 결국 미화 230만 달러를 지불했다.

몸값 지불을 거부한 다른 피해 회사는 데이터 유출 결과로 인한 결과에 직면해야 했다. 2019년 해커들은 메이즈 랜섬웨어를 사용하여 보안 인력 회사 얼라이드 유니버설을 공격하고 300비트코인(미화 230만 달러)을 요구했다. 해커들은 얼라이드 유니버설 모르게 대량의 기밀 데이터를 빼낸 후 네트워크를 암호화했다.

이후 메이즈 해커들은 컴퓨터 도움 웹사이트 블리핑컴퓨터에 데이터 유출에 대한 상세 정보를 제공하여 얼라이드 유니버설을 압박했다. 블리핑컴퓨터의 2019년 11월 21일자 보고에 따르면 해커들은 얼라이드 유니버설의 기밀 정보 700메가바이트를 공개하겠다고 위협했다. 해커들은 미화 380만 달러로 몸값을 높였지만 얼라이드 유니버설은 지불하지 않았다. 이후 해커들이 러시아 해커 및 맬웨어 포럼에 정보를 공개하면서 공격이 알려졌다.

얼라이드 유니버설에 대한 메이즈 랜섬웨어 공격은 이중 착취 전술을 처음 사용한 공격으로 보고됐다. 이 사건 전에 피해자들은 랜섬웨어 공격을 데이터 침해로 여기지 않았다. 이 사건 직후 클롭, 넴티, 도플페이머 해커들이 비슷한 전술을 채택하기 시작했다.

전술 변화의 의미

비즈니스 기술 뉴스 웹사이트 ZDNet의 2019년 9월 17일자 보도에 따르면 사이버 보험에 가입한 조직이 해커들의 쉬운 대상이 될 수 있다. 보험회사가 몸값을 지불하라고 설득하기 때문이다. 사이버 보험회사는 랜섬웨어 보험금 청구를 제한하고 피해 조직이 백업 파일로 복구할 수 있어도 복구 대신 몸값을 지불하라고 추천한다. 몸값보다 복구 비용이 더 들기 때문이다. 독립적인 비영리 뉴스 조직 프로퍼블리카의 2019년 8월 27일자 보도에 따르면 보험회사는 클라이언트의 몸값 지불을 허가함으로써 랜섬웨어 공격을 증가시키는 역할을 하고 있다. 해커는 보험회사가 허가한 랜섬웨어 몸값을 받고, 이로써 랜섬웨어 범죄의 사이클은 가속된다.

이러한 악순환을 끊기 위해 2019년 7월 미국의 시장 225명은 해커에게 몸값을 지불하지 못하게 막는 결의안에 서명했다. 2019년 10월 미국 연방수사국은 민간 부문 조직과 지역 정부를 비롯한 피해자에게 몸값 지불을 중단하라고 촉구하는 랜섬웨어 공공 서비스 지침을 발표했다. 2019년 11월부터 해커들은 중요한 데이터 반출을 포함하는 이중 착취 전술을 사용하기 시작했다.

데이터 반출이 랜섬웨어에 추가되며 판도가 크게 변했다. 과거, 피해 기업은 랜섬웨어 공격을 데이터 침해로 여기지 않았다. 랜섬웨어 공격은 네트워크를 암호화하여 접속만 차단했기 때문이다. 하지만 이제 해커들은 이중 착취를 이용하여 중요한 데이터를 반출하기 때문에 피해 기업은 관련 규제 신고 요건을 따르고 제3자 책임 노출을 고려해야 한다.

랜섬웨어 정보 자료

- **카네기멜론대학 소프트웨어 엔지니어링 연구소의** 권장 사항:
  https://insights.sei.cmu.edu/sei_blog/2017/05/ransomware-best-practices-for-prevention-and-response.html
- **2020년 1월 미국표준기술연구소가 발표한** 랜섬웨어 및 기타 파괴적인 이벤트에 대한 가이드 초안:
  https://www.nccoe.nist.gov/sites/default/files/library/sp1800/di-detect-respond-nist-sp1800-26-draft.pdf
- **인터넷 보안 센터의** 랜섬웨어 기본 가이드라인:
  https://www.cisecurity.org/white-papers/security-primer-ransomware/
- **엠시소프트의** 데이터 반출 감지 및 완화 전략:
  https://blog.emsisoft.com/en/35235/ransomware-data-exfiltration-detection-and-mitigation-strategies/
- **인터넷 보안 센터의** 시스템 보호용 구성 가이드라인:
  https://www.cisecurity.org/cis-benchmarks/
- 정부 시스템의 보안 및 개인정보 통제에 대한 **미국표준기술연구소의 특별 발행물 800-53 개정 4판:**
  https://nvlpubs.nist.gov/nistpubs/SpecialPublications/NIST.SP.800-53r4.pdf

제3자 책임에는 고객 또는 업체 등 타인의 상해에 대한 책임이 포함되며 계약 위반이나 결제 카드 업계의 벌금에 대한 보험금 청구가 포함될 수 있다. 예를 들어 소디노키비/레빌 해커들은 뉴욕 엔터테인먼트 로펌 그루브만 시어 메이젤라스 앤 색스를 공격했다고 주장했다. 암호화 산업을 보도하는 웹사이트 코인텔레그래프의 2020년 5월 8일자 보도에 따르면 마돈나(Madonna)와 크리스티나 아길레라(Christina Aguilera)를 포함한 연예인들의 법률 계약서 스크린샷을 다크 웹에 게시하고 9단계에 걸쳐 데이터를 공개하겠다고 위협했다.

그루브만 시어 메이젤라스 앤 색스에 대한 공격은 반출된 고객 데이터로 인해 어떻게 로펌에 제3자 책임 비용이 발행할 수 있는지를 보여준다. 해커들은 이메일, 전화번호, 관계 정보 같은 훔친 데이터를 이용하여 클라이언트, 다른 로펌, 미디어 회사를 포함한 로펌의 공급망을 공격하거나 다크 웹에서 정보를 판매할 수 있다. 이러한 활동은 피해 조직의 제3자 책임 노출을 늘리고 보험금 청구 증가로 이어진다.

최근 랜섬웨어 전술 변화로 사이버 보험회사의 비용 부담이 높아지고 있다. 로이터의 2020년 1월 22일자 기사에 따르면 랜섬웨어 비용 증가로 미국 사이버 보험 가입률이 25퍼센트까지 증가했다.

네트워크를 뚫고 중요한 데이터를 옮기는 데이터 반출은 높은 수준의 기술을 필요로 한다. 사기 방지 회사 애드브인텔의 2019년 11월 21일자 보고에 따르면 그러한 이유로 일부 랜섬웨어 해커들은 고도로 숙련된 해커와 팀을 이루어 피해자의 네트워크뿐만 아니라 공급망도 노리는 새로운 유형의 공격을 시작했다. 숙련된 해커들은 끈질긴 고급 위협 전술을 이용하여 감지되지 않고 오랫동안 네트워크에서 활동한다. 이들의 주목적은 중요한 데이터를 훔치는 것이지만 네트워크 백업을 파괴하고, 로그인 정보를 훔치고 소프트웨어 업데이트를 감염시켜 피해자의 공급망을 악용할 수도 있다. 랜섬웨어 해커들은 이후 랜섬웨어를 이용하여 피해 회사의 네트워크를 암호화하고 높은 몸값을 확보한다. 한편 숙련된 해커들은 정보를 수집하여 피해자의 고객과 업체를 악용하고 제3자 공격의 위험에 노출시킨다.

전문 지식이 없는 개인도 랜섬웨어 해커로부터 배포 키트를 대여하거나 구매하여 랜섬웨어를 이용해 수익을 거둘 수 있다. 특히 해커들은 서비스형 랜섬웨어라 불리는 비즈니스 모델을 사용하여 협력자라 불리는 비숙련 개인을 통해 랜섬웨어로 수익을 거둔다. 인프라, 소프트웨어 업데이트, 지원 등의 랜섬웨어 사용 대가로 협력자는 해커들과 수익을 나눈다. 블록체인 분석 회사 체인앨리시스의 2020년 1월 23일자 보고에 따르면 서비스형 랜섬웨어 협력자는 작은 조직을 공격하여 주로 미화 5000달러 미만의 소액 몸값을 요구하는 경향이 있다. 요구 금액이 작더라도, 서비스형 랜섬웨어 해커들은 광범위하게 공격을 실행하여 수익을 거둔다. 단속을 피하기 위해 서비스형 랜섬웨어는 암호화폐를 이용하여 다크웹 포럼에서 판매된다.

랜섬웨어를 판매하거나 몸값을 받을 때, 랜섬웨어

해커들은 거래를 추적할 수 없도록 암호화폐로만 거래한다. 사이퍼트레이스의 2019년 10월 15일자 보고에 따르면 일부 암호화폐는 추적이 가능하다. 비트코인과 이더리움은 발신자와 수신자의 지갑 주소를 담고 있는 공개 거래 원장을 사용하므로 사법 당국이 지불 내역을 추적할 수 있다. 비트코인과 이더리움과 달리 모네로는 거래 정보를 암호화하는 고(高)익명성 암호화폐다. 블리핑컴퓨터의 2020년 4월 11일 보고에 따르면 소디노키비/레빌 해커들은 2020년 3월부터 모네로만 사용하기 시작했다. 이외에도 랜섬웨어 해커들이 사용하는 고익명성 암호화폐에는 대시와 지캐시가 있다.

코로나19 기간 중 랜섬웨어

블리핑컴퓨터의 2020년 3월 18일자 보고에 따르면 코로나19 대유행 기간 중 다양한 랜섬웨어 그룹의 해커들은 보건 및 의료 조직을 공격하지 않겠다고 공언했지만, 이는 거짓으로 밝혀졌다. 2020년 3월 메이즈 해커는 영국 코로나19 검역소 해머스미스 메디슨 리서치를 공격했고 소디노키비 해커들은 코로나19를 연구하는 미국 생명공학 회사 10x 제노믹스를 공격했다.

2020년 4월 인터폴은 중요 의료 기관에 대한 랜섬웨어 공격이 증가하자 경보를 발령했다. 코로나19 기간 중 의료 기관의 운영을 보장하기 위해 엠시소프트와 코브웨어 같은 보안 기업은 무료 랜섬웨어 복구 지원을 제공했다.

랜섬웨어로부터 복구

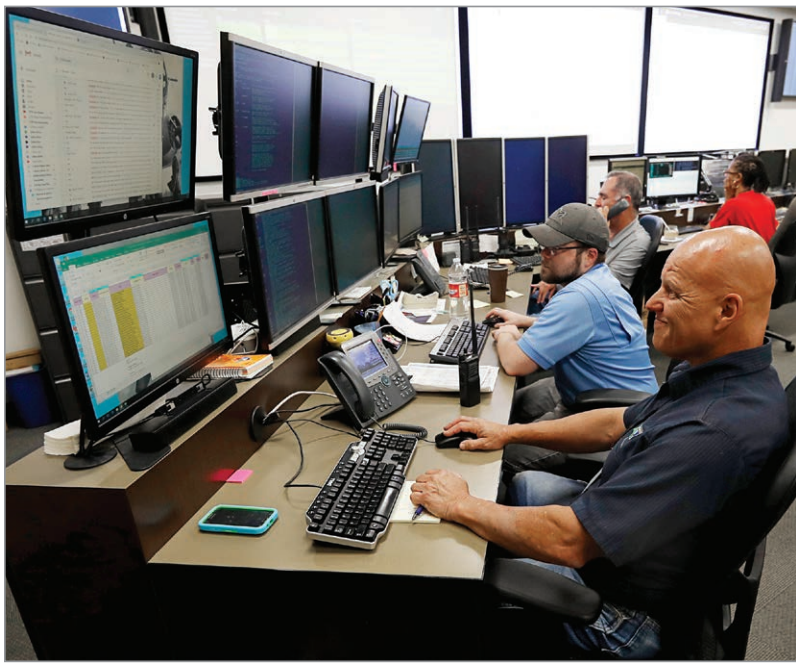
회사는 몸값을 지불하고 데이터를 암호 해독할 키를 받지만 암호 해독 키가 항상 작동하는 것은 아니다. 코브웨어의 2020년 4월 29일자 보고에 따르면 랜섬웨어의 다른 변수들이 100퍼센트에 근접하는 반면 복구율은 40퍼센트까지 떨어지는 사례가 있었다. 피해자는 암호 해독 키가 작동할지 모르기 때문에 랜섬웨어 공격으로부터 복구하려면 백업을 해야 한다.

3-2-1 백업 전략을 가진 피해자는 랜섬웨어 공격으로부터 복구할 최적의 위치에 있다. 이 전략을 사용하는 조직은 데이터 백업을 3개 만들어, 일반적으로 2개는 하드 드라이브와 클라우드에, 1개는 오프사이트에 보관한다. 피해자에게 백업이 있더라도 시스템을 이용할 수 없는 다운타임이 일어날 수 있다.

코브웨어의 4월 보고에 따르면 평균 다운타임은 15일이다. 피해자는 공격에 대비한 계획을 마련하여 다운타임과 부정적인 영향을 최소화할 수 있다. 피해자는 사고 대응, 비즈니스 연속성, 재해 복구로 이루어진 계획을 수립하고 테스트해야 한다.

모든 공공, 민간, 비영리 조직은 랜섬웨어 공격에 노출되어 있지만 사이버 방어와 사이버 위생 조치를 통해 위험을 줄일 수 있다. 랜섬웨어 해커들이 랜섬웨어의 무기화로 전략을 전환하면서 조직들은 다음과 같은 조치를 고려해야 한다.

- 모든 랜섬웨어 공격을 데이터 침해로 취급한다.
- 끈질긴 고급 위협 전술을 이해하고 이에 대비한다.
- 조직의 중요한 데이터를 식별하고, 매핑하고, 보호한다.
- 조직의 공급망(고객, 업체, 파트너, 소프트웨어 애플리케이션, 기타)을 식별하고, 매핑하고, 보호한다.
- 조직의 공급망(피싱, 소프트웨어 업데이트, 기타)에서 시작된 공격에 대비한다.



덴버에 위치한 콜로라도 주지사의 기술실에서 사이버 공격으로부터 주를 보호하는 임무를 맡은 담당자들이 화면을 확인하고 있다. AP 통신

랜섬웨어에 대한 자세한 정보는 온라인에서 찾을 수 있다. 미국 사이버 보안 및 인프라 보안국은 웹사이트(www.us-cert.gov)를 통해 랜섬웨어 보안 팁(ST19-001)을 제공한다. 노 모어 랜섬 웹사이트(www.nomoreransom.org)는 네덜란드 경찰 하이테크 범죄 유닛, 유로폴 유럽 사이버 범죄 센터, 사이버 보안 기업 카스퍼스키 및 맥아피가 운영하는 프로그램이다. 이 웹사이트는 랜섬웨어 관련 정보를 제공하고 피해자가 다양한 랜섬웨어 공격으로부터 데이터를 복구하는 데 도움을 준다. 맬웨어헌터팀 웹사이트(https://malwarehunterteam.com)는 600여 개 랜섬웨어에 대한 정보를 제공하고 랜섬웨어를 파악하는 데 도움을 준다. □

수중 인식

포럼 일러스트레이션

음향 역량을 구축하기 위해 섬세한 접근법이 필요하다

사령관 (퇴역) 아르납 다스(ARNAB DAS) 박사/인도 해군

인도와 중국이 경제 및 정치 강국으로 부상하면서 인도양과 남중국해의 적도 연안해의 전략적 중요성이 커지고 있다. 이들 해역은 해군 배치는 물론 수중 시스템 배치면에서 독특한 위치를 차지하고 있다. 파도 아래로부터 위협이 계속 증가함에 따라 인도 태평양의 안보 파트너는 수중 영역 인식(UDA)을 달성하는 방법에 대해 새로운 시각을 가져야 한다. 비군사 이해당사자와 자금을 다투는 군은 공동의 목표를 달성하기 위해 다양한 커뮤니티를 한데 모아야 한다.

해양상황 인식(MDA, Maritime Domain Awareness)이라는 개념은 9/11 테러 공격 후 상당한 중요성을 확보했다. 전 세계가 한데 모여 해양상황 인식의 한계를 해결하기 위한 인프라와 역량을 구축했고 군은 연구 커뮤니티와 협력하여 해양상황 인식 역량을 강화했다. 인도양 지역의 경우 2008년 11월 뭄바이에서 일련의 테러 공격이 발생한 후 인도 정부는 해양상황 인식을 상당한 수준으로 고양하기 위한 작업을 착수했다. 인도 해군은 인프라와 역량 개발을 위한 야심찬 계획을 시작했다.

현재의 해양상황 인식 형태를 이해한 후, 여기에 수중 영역 인식을 연결하거나 새로운 관점에서 수중 영역 인식을 정의해야 한다. 2005년 10월 미국 국토안전부가 "해양 안보를 위한 국가 전략인 해양상황 인식 달성을 위한 국가 계획"에서 선언한 해양상황 인식 프레임워크는 수중 위협이나 완화 전략을 언급하지 않는다. 당시 미국은 수중 위협을 중요하다고 생각하지 않았다. 9/11 후 미국은 테러리스트가 미국의 국익을 해치기 위해 다른 영역을 사용할 수 있다는 것을 인식했지만 수중 위협을 명시적으로 전략적 계획에 포함시키지는 않았다.

미국 해군 소장 스티븐 C 보라즈(Steven C. Boraz)는 2009년 보고서에서 시대의 신화와 현실을 언급하고 해군 주도 해양상황 인식의 한계를 인정했다. 2015년 2월 말까지도 학술 논문은 수중 위협을 처리하는 데 미국의 역량에 한계가 있음을 인정했다. 항만, 수로, 해안 보안 임무를 통해 해양상황 인식을 담당하는 주요 기관인 미국 해안경비대는 해상 및 공중 자산은 물론 강화된 지휘 통제 역량에 막대한 투자를 했다. 하지만 임무를 수중 영역으로 확대하는 데는 거의 투자가 이루어지지 않았다.

한편 국가, 테러리스트, 범죄 조직의 수중 위협이 증가하고 있으며 여러 집단이 안보 기관의 위험 완화 전략을 능가할 수 있는 역량을 확보하고 있다. 북한, 중국, 러시아 같은 국가는 해양 자산에 막대한 피해를 줄 수 있는 수중 역량을 보유하고 있다. 모로 이슬람 해방 전선, 캄보디아 혁명군, 타밀일람 해방 호랑이 같은

비국가 주체는 수중 무기를 사용하여 적을 공격하고 있다.

센서 문제

다양한 수중 감시 활동에 사용될 수 있는 수중 무선 센서 네트워크는 대역폭이 낮고, 전파 지연이 높고, 비트 오류율이 높은 가혹한 수중 채널 환경이라는 독특한 문제에 직면한다. 해류로 인한 음속 변화와 상당한 노드 이동성도 문제다. 이러한 수중 채널 왜곡과 현장에서 일어나는 문제에는 광범위한 UDA 애플리케이션의 사용을 제한하는 집중 완화 전략이 필요하다.

무역 그리고 세계화는 에너지와 식량 안보 보장에 도움이 된다. 바다는 자원의 보고로써 국가의 경제적 안녕에 기여할 수 있다.

미국과 구 소련이 심해에 대대적인 투자를 하고 수중음파탐지 성능을 안정화하는 데 큰 성공을 거둔 냉전 기간 중, 수중 기술 개발, 더 구체적으로 말하면 음향 기술 개발이 성숙했다. 그 기간 동안 양국은 바다에서 대규모 현장 실험을 통해 알고리즘을 검증하고 매질 불확실성을 최소화했다. 냉전 후 해군이 연해로 초점을 옮겼을 때, 심해에서 수중음파탐지 성능의 안정을 가져왔던 원칙이 적용되지 않아 성능이 떨어졌다. 천해 음향 장비는 독특한 장애물이 있으며 필요한 실험은 개발도상국의 수단을 훨씬 뛰어넘기 때문에 접근이 어렵다.

냉전 중에는 국가 안보를 위해 무조건적인 군사 투자와 기술 개발이 이루어졌다. 하지만 냉전이 끝나자 국가 안보 장비는 동일한 수준의 지원을 받지 못하고 여러 프로젝트가 중단됐다. 음향 감시 시스템은 1949년에 미국이 GIUK 공해에서 소련 함정을 감시하기 위해 추진한 대형 수중 센서 네트워크다. 북대서양에서 해군 요충지를 형성하는 GIUK 공해는 그린란드, 아이슬란드, 영국을 의미하는 약어다. 냉전이 끝을 향해 가면서, 감시 시스템용 연안 기지국들은 운영 및 유지 비용을 감당하기 위해 학술 연구에 기지국을 개방해야 했다. 프로젝트로 수중 음향 부문 연구가 크게 발전하면서 다양한 비군사용 심해 수중음파탐지 성능이 안정화됐다.

1958년 문을 연 캘리포니아주 포인트 수 해군 실험실은 예산 부족으로 1984년 폐쇄됐다. 선박 충격 테스트 시설과 저주파 수중음파탐지 체계는 비영리 단체인 천연자원 보호협회가 환경을 문제 삼아 반대하자, 재배치하고 규모를 축소해야 했다. 협회는 해군을 압박하여 1990년대 초 처음으로 환경 영향 평가서를 제출하게 만들었다. 1996년, 좀처럼 길을 잃지 않는 부리 고래 13마리가 그리스 해상에서 길을 잃고 발견됐다. 아테네 대학교의 생물학자 알렉산드로스 프란치스(Alexandros Frantzis) 는 고래 인근에서 수중음파탐지 기능을 사용한 것이 원인이라고 주장했다. 당시 북대서양조양기구는 고출력 저주파 수중음파탐지를 이용한 합동 국제 실험에 참여하고 있다. 이 사건으로 해당 실험을 중단하라는 대규모 환경 집회가 일어났다. 미국 해군은 그러한 실험이 해양 동물에 끼치는 영향을 연구하는 데 자금을 지원해야 했다. 이 사건은 국가 안보와 사회경제적 니즈의 균형을 맞춰야 하는 지리정치적 변화를 반영한다.

해양상황 인식은 여전히 사건 중심 구조다. 9/11 공격으로 미국에서 해양상황 인식에 대한 대규모 노력이 일어났고 인도 정부도 뭄바이 공격 후 해양상황 인식 개발을 적극적으로 추진했다. 두 이니셔티브는 여전히 안보를 중심으로 하고 있으며 다른 이해당사자로부터 별다른 지지를 받지 못하고 있다. 안보 담당자들은 기밀 데이터가 국가 안보에 해를 줄 수 있다며 정보를 엄격히 기밀로 유지하고 있다. 인도와 인도 태평양의 기타 국가 등 개발도상국의 큰 문제는 다른 중요 과제 때문에 안보에 대규모 예산을 할당할 수 없다는 것이다. 이렇게 자원 부족과 국가적 접근법의 부재로 해양 영역 인식은

여전히 제한되어 있다. 안보 중심 구조의 수중 영역 인식은 자원 집약적 특성 때문에 자금을 확보하기 매우 힘들고, 이에 정치적으로도 지원을 받기 힘들다.

수중 위협이 증가하고 수중 위험 완화 전략이 첨단 역량을 가진 국가의 전유물이 되면서 더욱 섬세한 접근법이 필요하다. 수중 영역 인식은 해양상황 인식의 단순한 확대와 독점적인 안보 구조로 취급하기보다 훨씬 복잡한 구조를 취해야 한다.

음향 능력 및 역량 구축

냉전 후 수중 영역 인식 분야에서 두 가지 주요 변화가 일어났다. 그 첫째는 수중 안보 활동이 연해로 이동한 것이고, 둘째는 효과적인 음향 능력과 역량 구축이다. 21세기 초 열대 연해 문제를 극복하기 위해 음향 능력 및 역량 구축이 다시금 부상하고 있다. 여기서 우리는 세 가지 핵심 요소에 주목해야 한다.

1. **보기** – 센서 네트워크가 인식 제공
2. **이해** – 음향 분석 및 해석
3. **공유** – 네트워크가 실행 가능한 정보를 실시간 전송

전통적으로 소수 국가가 센서를 제작하고 가용성을 통제했다. 수중 센서를 자체 생산하는 것이 가장 바람직하겠지만 인도 태평양 국가의 경우 수입한 센서를 이용할 수 있다.

네트워크 기술 개발에 상당한 진전이 있었다. 하지만 인도양 지역 연안에서 음향을 분석하려면 현장별 매질 왜곡을 극복하기 위한 맞춤형 노력이 필요하다. 이를 위해 대규모 천해 음향 측정 실험으로 음향 데이터를 수집한 후 신호 처리를 거쳐 수중 채널과 주변 잡음을 모델링해야 한다.

천해 음향 측정 실험에는 두 가지 입력, 즉 수중 영역 곳곳을 접근하기 위한 플랫폼과 의미 있는 입력을 도출하기 위한 신호 처리 능력이 필요하다. 선박에서 센서를 배치하는 재래식 방법은 원하는 결과를 제공하지 못하며 연구가 필요한 넓은 지역을 조사하는 데 많은 비용이 든다. 수중 글라이더는 수중 음향 조사를 수행하는 데 가장 적합한 플랫폼으로 입증됐다. 부력 엔진 구동 글라이더는 느리지만, 저렴하고, 내구성이 좋고, 소음이 적다. 이들을 다수 배치하여 넓은 지역을 연구한 후 한데 모아 데이터를 분석할 수 있다. 수중 글라이더는 자율 주행 수중 차량으로 최근 개발됐으며 프로펠러로 추진하지 않기 때문에 소음이 적고 내구성이 좋아 음향 데이터 분석에 적합하다.

북대서양조양기구 수중음파탐지 테스트가 1996년 부리 고래가 길을 잃게 만들었다고 여겨지면서 미국 해군은 해양 동물에 대한 수중음파탐지 테스트의 영향을 연구하는 데 자금을 지원하고 있다.

OURBREATHINGPLANET.COM

여전히 음향 분석 역량은 오스트레일리아, 프랑스, 일본, 미국, 노르딕 음향 협회 회원국을 비롯한 소수 국가만 보유하고 있다. 연해 대잠전은 최근에 일어난 현상이며 일부 인도 태평양 국가는 이러한 역량에 투자하고 있다. 미국은 20세기가 저물면서 남중국해를 중심으로 해양 영역에서 나타난 중국의 호전성에 우려를 표하기 시작했다. 아시아 해양 국제 음향 실험은 대규모 천해 음향 측정 프로젝트로서 21세기 초에 시작됐다. 처음에는 워싱턴 대학교가 주도하는 여섯 개 미국 대학교가 프로젝트의 1단계를 계획했고, 2단계에는 중국, 타이완, 기타 국가의 대학교 20개가 포함됐다.

이 프로젝트는 지정학적으로 큰 의미를 가졌다. 미국은 남태평양의 열대 연해 문제를 극복하기 위한 데이터가 필요했기 때문에 해군연구실이 자금을 지원했고, 실험은 대학이 진행했다. 아시아 해양 국제 음향 실험은 시작에 불과했다. 곧 미국 정부는 남중국해에서 음향 센서를 이동하고 수중 드론을 배치하여 정기적으로 음향 데이터를 수집했다. 중국은 그러한 대규모 천해 음향 측정 실험을 추진하는 데 자신의 한계를 인식하고 인정했고, 배움을 위해 미국의 연구에 동참했다. 중국의 활동은 수중 만리장성 프로젝트로 정점을 찍었다. 2016

년 12월 중국은 USNS 보디치호가 배치한 미국 수중 드론을 나포했다. 이 사건은 중국이 자체 음향 개발 프로그램을 진행하는 데 관심이 있다는 것을 공식 선언한 것이었다.

2014년 3월 말레이시아 항공 370편이 말레이시아 쿠알라룸푸르에서 중국 베이징으로 비행 중 사라졌을 때 중국은 수색 작업을 주도하려 했다. 당시 추락한 비행기의 승객 90퍼센트 이상이 중국인이었기 때문이다. 하지만 인도 태평양 파트너들은 그 역할을 오스트레일리아에 맡기고 3년 수색 기간 중 대규모 음향 능력 및 역량 개발에 중국의 개입을 제한했다.

열대 연해에서 음향 능력 및 역량 개발은 대규모 천해 음향 측정 실험이 있어야만 가능하다. 자원이 매우 많이 필요하고, 천문학적 자금이 필요하고, 첨단 기술의 지원이 있어야 한다. 성공을 위해 인도 태평양 파트너는 자원을 모으고 노력을 조율해야 한다.

수중 영역 인식 프레임워크는 투명성을 가져올 것이다. 일반적으로 다음의 4대 수중 영역 인식 이해당사자가 수중 영역의 이해를 도모하여 이익을 강화하려 한다.

국가 안보 기구: 수중 영역의 비접근성과 불투명성은 파괴적인 요소를 감시하고 확인하는 데 복잡한 문제를 가져온다. 비국가 행위자가 개입하면 문제는 더욱 복잡해진다. 안보 측면에서 수중 인식의 중요성은 바다와 연해에 대한 접근성을 제한하기 위한 잠수함과 기뢰 역량의 확산으로부터 해양교통로, 연해, 다양한 해양 자산을 지키는 것을 의미한다.

청해 경제 주체: 무역 그리고 세계화는 에너지와 식량 안보 보장에 도움이 된다. 바다는 자원의 보고로써 국가의 경제적 안녕에 기여할 수 있다. 제약, 석유 및 가스, 해저 채굴, 물류, 해운을 비롯한 다양한 부문의 대규모 기회가 실현되기를 기다리고 있다.

환경 규제 및 재해 관리 당국: 바다는 여러 가지 자연 재해가 시작되는 곳이기도 하다. 자연 재해를 막는 것은 불가능할지라도 조기 경보로 생명과 재산 손실을 최소화할 수는 있다. 해양 영역 내 인간 활동이 환경 훼손을 야기하고 지속적인 성장에 위협이 되고 있다. 규제 및 관리 당국은 준비를 강화하여 미래 문제에 대응해야 한다.

과학 기술 제공자: 수중 영역에서는 언제나 안전하고 지속 가능한 성장을 도모해야 한다. 과학 기술은 항상 그러한 노력의 핵심 동인으로 작동할 것이다. 해저 생태계, 생태계 여러 요소 간의 상호 작용, 인간 개입이 생태계에 미치는 영향을 이해하기 위해 더 많은 연구가 필요하다.

장기간 자금 확보를 위한 경쟁을 고려할 때 이해당사자가 자체적으로 수중 영역 인식 개발을 추진하는 기존 접근법은 심각한 한계를 갖는다. 이러한 이유로 수중 영역 인식은 소수 국가만이 활동하는 분야가 되었다. 이제 분쟁을 최소화하고 국제 평화와 화합을 가져올 수 있는 보편적인 시스템을 구축해야 한다.

그림 1은 수중 영역 인식 프레임워크을 포괄적으로 보여준다. 모든 이해당사자는 기본적으로 수중 영역의 상황을 파악하고, 이해한 후, 효과적이고 효율적으로 대응해야 한다.

방대한 규모의 수중 영역 인식은 수직 및 수평 구조로 이해해야 한다. 수직 구조는

말레이시아 항공 370편을 수색하는 데 자율 주행 수중 차량이 사용되고 있다.

AFP/GETTY IMAGES

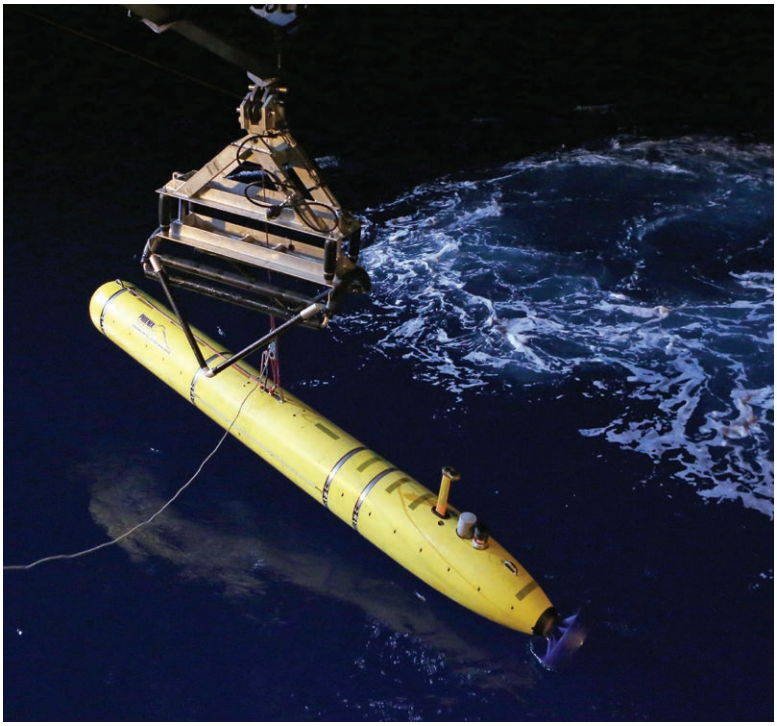
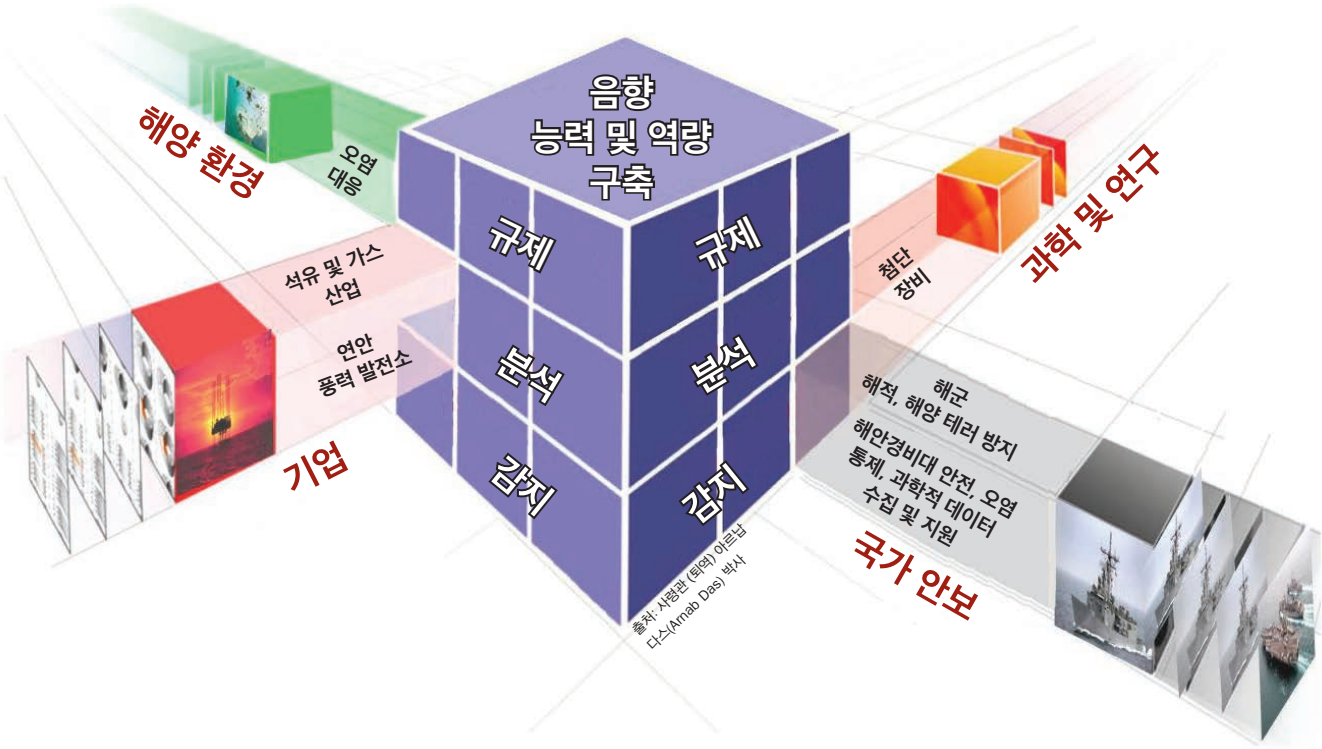


그림 1: 수중 영역 인식



기술, 인프라, 역량, 능력 면의 자원 가용성이 될 것이다. 핵심은 여전히 음향 능력 및 역량 구축이지만 육면체의 4면으로 표현된 이해당사자들은 구체적인 요건을 갖는다. 수직 구조는 종합 수중 영역 인식을 수립하는 위계다. 첫 번째 레벨은 수중 영역을 탐지하여 위협, 자원, 활동을 알아내는 것이다. 두 번째 레벨은 데이터를 이해하여 안보 전략, 보존 계획, 자원 이용 계획을 수립하는 것이다. 다음 레벨은 현지, 국가, 글로벌 차원에서 규제 프레임워크와 감시 메커니즘을 마련하는 것이다.

그림은 이해당사자가 참여하고 상호 작용하는 방법을 종합적으로 보여준다. 각 육면체는 조치가 필요한 특정 측면을 나타낸다. 특정 육면체가 나타내는 사용자 요건, 학계의 조언, 산업 인터페이스를 기반으로 사용자 및 산학 파트너십을 원활하게 구성할 수 있다. 이를 통해 보다 집중적인 접근법과 잘 정의된 상호 작용형 프레임워크를 구현할 수 있다. 적절한 자극을 고려할 때 수중 영역 인식 프레임워크는 개발도상국이 직면한 여러 문제를 해결할 수 있다. 제안된 수중 영역 인식 프레임워크는 모든 이해당사자의 자원 공동 이용과 노력 조율을 장려하여 모두에게 안전하고 지속 가능한 성장을 증진한다.

인도양에서 수중 영역 인식의 중심 역할은 해양 충돌을 예방하는 것이다. 비국가 행위자가 추가되면서 체제 전복 요소에 늘 내재된 비대칭적 우위가 문제를 더욱 복잡하게 만든다. 이러한 현장별 물리적 과제를 극복하려면 특별한 노력이 필요하다. 음향 능력과 역량 구축에 즉각적이고도 전폭적인 관심이 필요하다. 지역 내 경제 및 정치적 제약 때문에 대규모 군사 투자를 할 수 없기 때문에 자원을 모으고 노력을 결합하는 것만이 유일한 방법이다.

개발도상국은 각자의 장애물, 즉 자원 제한, 기술 문제, 거버넌스 문제 등을 안고 있다. 이들 개도국들은 체계적이고 포괄적인 전략적 접근법으로 장기전에 임해야 한다. 수중 영역 인식 프레임워크는 제안된 바와 같이 단순히 해양상황 인식을 수중으로 확장하는 것이 아니라 인도 태평양 전략 공간에 매우 중요한 안전하고 지속 가능한 성장을 종합적으로 다루고 있다. □

뉴질랜드의 태평양 관점

포럼 스태프

2019년 5월 지상군 심포지엄 및 전시회 중 뉴질랜드 육군 1급 준위 클라이브 더글라스(Clive Douglas)가 포럼과 인터뷰를 갖고 뉴질랜드의 태평양 관점에 대해 의견을 나누었다. 그는 뉴질랜드 육군 참모총장이 가진 2025년 이후의 비전, 퍼시픽 패스웨이스에 기여, 용기, 헌신, 동지애, 성실이라는 뉴질랜드 육군의 가치가 태평양과 기타 지역에서 훈련 프로그램과 파트너십을 어떻게 형성하는지에 대해 이야기했다.

포럼: 원사를 거쳐 준위로 복무하시며, 뉴질랜드 육군에서 맡은 임무를 설명해주십시오.

더글라스: 육군 참모총장 실무팀의 선임으로 복무 중이며 참모총장에게 병사들에 대한 자문을 제공하고 있습니다. 또한 병사들과 그의 가족들의 의견을 반영하는 데 중요한 역할을 하고 있습니다. 하지만 이게 전부가 아닙니다. 장교와 민간 업체도 담당하고 있습니다. 또한 저는 육군 리더십 위원회의 일원으로 위원회가 향후 진행할 전략적 결정에 대한 병사의 관점을 제공합니다. 이 임무를 담당한지 2년이 조금 넘었으며 앞으로 1년 더 남았습니다. 육군 원사가 됐을 때 언제나 계획이 있었습니다. 그것이 제가 선정된 이유이기도 합니다. 제 계획은 병사들을 위한 교육과 경력 및 학습 경로에 주력하여 비전통적인 경로를 강화하고 미래 원사를 육성하는 것이었습니다. 그리고 이제까지 병사와 장교용 교육 정책을 수립하고 경력 및 학습 경로에 대한 정책을 작성하는 데 성공을 거두워왔습니다.

포럼:1985년 입대하셨습니다. 지난 30여 년 동안 뉴질랜드 육군이 어떻게 발전했는지 설명해주십시오.

더글라스: 제가 입대했을 때 뉴질랜드 육군은 2개 대대로 이루어져 있었습니다. 현재도 그렇지만 1개 대대는 1957년 말레이시아 위기 때부터 싱가포르에 배치되어 있었습니다. 장비 면에서 보면 보병의 장비는 나침반과 소총부터 시작하여 현재의 통합 통신 시스템을 갖추는 변화를 겪었습니다. 과거 아날로그 장비를 보유했지만 현재는 핵심 전환 프로그램을 통해 육군의 C2 시스템, 즉 임무 지휘 통제 시스템을 디지털화하고 있습니다. 과거 통신 방법과 비교하면 현재는 최하위 병사까지 스크린이 지급됐으며 기술이 크게 변화했습니다.

포럼: 다른 국가의 육군과 비교하여 뉴질랜드의 군인 훈련은 어떻게 다릅니까?

더글라스: 훈련은 매우 비슷하지만 뉴질랜드는

2019년 8월 통가 탈릴라이 기지에서 열린 타파쿨라 훈련 개회식에서 뉴질랜드 육군 대원들이 뉴질랜드 마오리족의 전쟁 춤 *하카*를 추고 있다. 타마라 커밍스(TAMARA CUMMINGS) 상병/미국 육군 예비군

개인 기술 세트에 집중합니다. 이동, 사격, 통신, 완화, 대원 우선주의는 미국과 비슷하며, 모든 군사 특기를 공통적으로 진행합니다. 뉴질랜드는 작기 때문에 가능합니다. 대원들은 전원 무기 과정을 거칩니다. 모두가 동일한 과정을 배우기 때문에 전원이 그 과정에서 대원 우선 기술을 습득합니다. 군사 특기 과정에서는 각자만의 특기 교육을 받습니다. 그리고 파트너와 해외에서 훈련하며 파병 임무를 진행합니다. 이때 전체적인 연속체를 구축하고 다재다능한 군인이 됩니다.

***포럼:* 퍼시픽 패스웨이스에 대해 알려주십시오. 뉴질랜드 육군의 과거 역할과 앞으로 퍼시픽 패스웨이스 2.0이 전개됐을 때 뉴질랜드의 역할에 대해 말해주십시오.**

더글라스: 오스트레일리아와 뉴질랜드는 태평양을 알기에, 여기서 활동하려는 다른 파트너들은 우리의 활동을 활용합니다. 또한 이는 미국이 원하는 방식이기도 합니다. 오스트레일리아, 뉴질랜드, 미국 대원들을 보낼 수 있는 기회를 찾는 것입니다. 대원들과 이동식 훈련 팀을 운영하여 주요 파트너를 태평양으로 데려와 통합합니다. 이와 더불어 피지, 통가, 바누아투에 배치된 기술 준위, 원사들이 있습니다. 오스트레일리아에도 있습니다. 이러한 활동을 통해 해당 국가의 지식을 확보하고 해당 국가와 긴밀한 관계를 구축합니다. 뉴질랜드가 미국과 밀접한 관계를 갖고 있는 다른 나라에서 활동하려 하는 경우, 마찬가지로 미국의 활동을 활용합니다. 퍼시픽 페스웨이스 2.0은 현재 보유한 것을 강화하고 새로운 기회를 찾는 것입니다. 더불어 모든 나라에게 중요한 것은 그들에게 원하는 방식으로 도움을 주겠다고 알려주는 것입니다. 다른 나라가 원하는 것을 섣불리 짐작하고 강요하지 말아야 합니다.

뉴질랜드 육군의 강점 중 하나는 문화입니다. 우리는 마오리족의 토착 문화를 육군 내 다양한 민족 집단과 통합하고 있습니다.

– 1급 준위 클라이브 더글라스

포럼: 뉴질랜드는 미크로네시아와 폴리네시아를 뒷마당이라고 부릅니다. 뉴질랜드 육군은 태평양 섬 국가와 어떤 파트너십을 맺고 훈련을 하고 있습니까?

더글라스: 부사관 관점에서 보자면, 장교와 부사관이 교육에 참여하기 때문에 경험을 공유합니다. 이동식 훈련 팀을 태평양 섬 국가로 보내 그들이 원하는 것을 교육합니다. 이는 사람과 사람 사이의 교류입니다. 전략적 차원에서 그리고 제 차원에서 지역 내 긴밀한 관계를 구축합니다. 상대의 나라를 방문하여 의견을 교환합니다. 미래를 내다보고 지상군 심포지엄 및 전시회, 태평양 육군 사령관 회의, 태평양 육군 관리 세미나의 활동을 활용합니다. 먼저 대화를 할 수 있지만 무엇보다 중요한 것은 이를 실행으로 옮기는 것입니다.

포럼: 지역 내 소규모 육군으로서 뉴질랜드는 어떻게 파트너와 동맹을 활용하여 뉴질랜드 육군의 기여를 극대화합니까?

더글라스: 뉴질랜드 육군의 강점 중 하나는 문화입니다. 우리는 마오리족의 토착 문화를 육군 내 다양한 민족 집단과 통합하고 있습니다. 우리는 폴리네시아인과 미크로네시아인을 이해하여 문화를 이용합니다. 즉 소프트 파워로 접근성과 영향력을 확보하여 그들의 필요를 이해하는 것입니다. 또 다른 부분은 리더십 프레임워크입니다. 파푸아뉴기니는 우리의 프레임워크를 가져가 그들만의 프레임워크로 발전시켰습니다. 뉴질랜드의 프레임워크를 본 파푸아뉴기니 측이 뉴질랜드를 방문하여 우리 프로그램 몇 개를 실행한 후 본국으로 돌아가 그들만의 프레임워크를 만든 것입니다. 피지는 물론 통가도 관심이 많습니다. 뉴질랜드 군은 오스트레일리아처럼 자금이 풍부하지 않지만 인간적인 차원에서 육군의 강점을 활용합니다.

포럼: 테러리스트 공격이 2019년 3월 크라이스트처치를 비롯한 새롭고 예상치 못한 곳에서 계속 일어나고 있습니다. 이러한 공격이 뉴질랜드의 국가는 물론 육군 차원의 대테러 노력에 어떠한 영향을 주었습니까?

2019년 7월 이라크 캠프 타지에서 뉴질랜드 육군 매뉴 월(Matthew Wall) 중위가 전투 사격 훈련에 참가 중이다.
저스틴 허프티(JUSTIN HUFFTY) 상병 타마라 커밍스(TAMARA CUMMINGS) 상병/미국 육군 예비군

뉴질랜드 육군 참모총장 존 보스웰(John Boswell) 소장이 와이오우루 군사 캠프에서 제395 정규군 신병을 점검하고 있다. 뉴질랜드 육군

더글라스: 대테러 활동은 제 전문 분야가 아닙니다. 경찰이 담당하기 때문입니다. 군대는 민간 기관, 즉 경찰을 지원합니다. 테러로 뉴질랜드가 바뀌었냐고요? 뉴질랜드에서 그러한 사건이 일어날 것이라고 전혀 생각하지 못했습니다. 그 사건 후 뉴질랜드는 더욱 단결했습니다. 특히 무슬림 커뮤니티를 지원하는 면에서 더욱 그렇습니다. 뉴질랜드 국민들은 무슬림 커뮤니티에 많은 성원을 보내고 있습니다. 총리는 그처럼 비극적인 사고를 뉴질랜드가 어떻게 극복하는지를 전 세계에 보여주었습니다. 안보 문제나 위협을 대응하는 능력 면에서 우리는 항상 준비되어 있습니다.

포럼: **마지막으로 지상군 심포지엄 및 전시회 기간 중 패널에 참석하여 현대화와 병사 훈련에 기본 유지의 필요성을 논의하셨습니다. 이 점에 대한 의견과 미래 육군에 대한 비전을 알려주시기 바랍니다.**

더글라스: 좋은 질문입니다. 뉴질랜드 육군 참모총장의 비전은 민첩하고, 적응력이 뛰어난 현대적인 경전투 부대를 유지하는 것입니다. 육군이 가진 2025년 이후의 비전은 스마트 군인을 육성하는 것입니다. 스마트 군인 육성 노력에는 대원에게 전문 군사 교육 제공, 교육비 신청 방식 수립, 산술 및 문해 과정 개발, 병사의 재능 활용이 포함됩니다. 2025년까지 뉴질랜드 육군은 디지털화 면에서 완전히 네트워크화될 것입니다. 뉴질랜드는 병력을 육성하고 주요 파트너와 상호운용성을 유지할 것입니다. 또한 틈새 역량을 제공하여 정부의 국가 안보 우선 순위와 국제 규칙 기반 질서를 강화할 것입니다.

포럼: **끝으로 뉴질랜드 육군의 활동에 대해 파트너국에 전하고 싶은 말씀 있으십니까?**

더글라스: 이전 질문에 이어 이번 질문에 답하자면 미래는 강력한 관계와 파트너십을 통해 현재 복잡한 세계에서 협력하는 것입니다. 지상군 심포지엄 및 전시회와 훈련 같은 활동을 통해 파병 중 관계를 성장시키고 서로의 역량을 이해하는 데 도움을 주어 앞으로 나아가야 합니다. □

신토 축제

수세기 동안 전해 내려온 일본의 전통

폭죽이 겨울밤 하늘을 밝히는 가운데 수십 명의 성인 남녀와 청소년들이 *왓쇼이, 왓쇼이*(멋지다는 의미)를 외친다. 그런 가운데 등불로 덮인 커다란 수레 여섯 대 중 마지막 수레를 끌어 작은 언덕을 넘고 마을 중심부로 들어가면, 추수 감사제에서 1년에 한 번 두 토속 신이 만나는 자리로 발전한 신토 축제가 절정에 이른다.

1000여 년의 역사를 가진 치치부 밤 축제는 일본의 3대 유명 축제 중 하나로서 높이 7미터, 무게 15톤에 이르는 수레가 동원된다. 북, 호루라기, 활기찬 함성에 맞춰, 머리띠, 검정 레깅스, 일본어가 새겨진 두꺼운 면 재킷으로 이루어진 전통 축제 의상을 입은 주민 수백 명이 수레를 끌고 거리를 이동한다.

일본 치치부에서 전통 하피 코트를 입은 참가자들이 치치부 야간 축제에 참가하기 전에 사진을 찍고 있다. AP 통신

신토는 그 역사가 수백 년에 달하는 일본의 토속 종교다. 신토는 숲, 강, 산 같은 자연에 수천 가지의 *카미*, 즉 정령이 살고 있다고 믿는 애니미즘이다. 사람들은 카미와 조화를 이루고 살아야 하며 정령들에게 도움을 요청할 수 있다. 조상들도 카미가 되며 산 자들을 도울 수 있다.

치치부 신사의 수석 사제 겸 전 교토 대학교 종교학 교수 소노다 미노루(Sonoda Minoru)는 이틀 간 열리는 신토 축제가 파종 및 수확 시기에 도움을 준 인근 산신에게 감사의 뜻을 전하는 옛 전통에 뿌리를 두고 있다고 말했다. 2016년 유니세프는 신토 축제를 무형 문화 유산으로 지정했다. 소노다는 이를 두고 "자연의 은혜를 기념하는 시기다"고 말했다.

중세 시기에 신토 축제는 인근 산신과 마을 여신이 매년 만나는 것을 기념하는 축제로 발전했다. 여신은 흰 옷을 입은 남자들이 끄는 화려하게 장식된 상자를 타고 거리를 지나 중앙 공원에 도착한다. 여기서 여신이 기다리는 동안 6대의 수레가 군중을 뚫고 서서히 모이며 수레가 도착할 때마다 폭죽이 터지며 축하의 분위기가 무르익는다.

매 12월이 되면 약 20만 명이 찾는 이 축제를 방문하는 많은 현대 일본인들은 축제의 기원을 모르거나 이 축제에 종교적인 의미가 없고 자신들은 전통을 유지하고 싶을 뿐이라고 말한다. 사람들은 그저 신나는 문화를 경험하기 위해, 도쿄에서 북서쪽으로 기차로 약 90분 거리에 있는 이 마을을 찾는 것일 뿐이다.

지난 15년간 축제를 찾아온 69세의 은퇴자 야마시타 미쓰오(Yamashita Mitsuo)는 "불꽃 놀이와 음식이 좋다. 그냥 즐기러 오는 것이다. 종교적인 면에 대해서는 잘 생각하지 않는다"며 "일본인들은 그다지 종교적이지 않지만, 아이러니하게도 모든 곳에서 종교적인 의미를 찾는다"고 말했다.

많은 일본인들은 상황에 따라 자유롭게 종교를 섞는다. 새해에 신토 신사를 방문하고, 불교식으로 장례를 치르며, 기독교인은 인구의 1퍼센트에 불과하지만 기독교식으로 결혼식을 진행하는 경우가 많다. 야마시타는 "일본인이 유연한 건지, 아니면 믿음이 없는 건지 모르겠다"고 말했다.

다른 시점에서 본 종교

오후에 거리를 거닐며 수레를 끌 때 입을 축제 의상을 찾던 여고생들도 축제에 종교적인 의미가 없다고 입을 모으면서도 저녁에 두 신이 만난다는 이야기는 믿는다고 신이 나서 말했다. 그러면서도 여고생들은 크리스마스가 되면 트리를 장식하고 선물을 줄 것이라며, 종교를 섞는 것에 아무런 문제가 없다고 말했다.

18세의 니시미야 리오(Nishimiya Rio)는 "괜찮아요! 다

일본 치치부 야간 축제 중 불꽃이 하늘을 밝히고 있다. AP 통신

그런 거죠. 대부분의 일본인이 그렇게 해요"라고 말했다.

그의 동갑 친구 시마다 메이리(Shimada Meiri)는 "일본인은 유연해요. 그건 일본인의 장점이죠"라고 말했다.

많은 일본인들이 같은 생각을 갖고 있다. 종교에 대한 태도는 모호하다. 많은 일본인들이 자신은 종교적인 사람이 아니라고 말하지만 매년 수백만 명이 일본 곳곳에서 신토 신사와 불교 사원을 찾으며 집에 작은 신사를 두고 기도한다.

일본과 일부 아시아 지역의 종교에 대한 관점은 개인의 신념과 믿음을 강조하고 성경이나 코란처럼 신성한 텍스트를 바탕으로 신조를 강조하는 서양이나 이슬람 세계와 다르다.

일본에서 종교는 개인의 믿음이라기보다 문화, 사회, 의식적인 것에 가깝다.

신토는 신성한 텍스트나 명확하게 정의된 신학이 없으며 많은 일본인들은 신토를 한마디로 설명하는 데 어려움을 느낄 것이다. 소노다 수석 사제는 "신토는 생명의 종교다"라며 "이는 조상으로부터 물려받은 것으로서 부모가 자녀에게 전하는 영적인 것이다. 단순히 인간에 대한 것이 아니라 인간도 동물 그리고 모든 생명체와 연결됐다는 메시지를 전한다. 생물들 때문에 인간이 살아있는 것이라고 말이다"라고 말했다.

그는 "신토는 종교라기보다 세계관에 더 가깝다"고 말했다.

일본 내 신토 신자의 정확한 수는 알 수 없다. 신토를 정확히 정의할 수 없어 집계할 대상을 정의하기도 어렵기 때문이다. 소노다는 "신토에서는 신자라는 표현을 쓰지 않는다"고 말했다. 주간 예배도 없고 신토를 전파하기 위한 선교사도 없다.

공존

일본 전역에 8만 여 개의 신토 사원이 있으며 이는 불교 사원 수와 비슷한 수준이다. 6세기에 중국에서 유교와 함께 불교가 일본에 소개됐을 때 이들은 평화롭게 공존했다.

이렇게 유구한 공존의 역사가 일본인의 종교에 대한 태도를 뒷받침하는 주요한 이유 중 하나다. 예수회 대학인 도쿄 소피아 대학 종교학 교수 시마조노 스수무(Shimazono Susumu)는 "종교마다 다른 역할이 있다. 그중 신토, 불교, 유교의 3대 종교가 일본 문화를 형성했다"며 "도그마가 있었지만 어떤 종교도 배타성을 강조하지 않았다. 이러한 이념과 철학의 조합은 동아시아의 대표적 특징이라 할 수 있다"고 말했다.

전문가들은 평범한 일본인 사이에 신토에 대한 관심이 꾸준히 유지되거나 증가하고 있다고 말한다. 일본에서 가장 중요한 사원인 이세신궁의 방문자는 최근 몇 년 간 지속적 성장세를 보이며 2019년 11월 890만 명에 도달했다. 이는 2018년 같은 기간 방문자 780만 명과 2017년 한해 방문자 850만 명보다 높은 수치다.

신토는 천황이 태양의 여신 아마테라스 오미카미의 후손이라고 주장하는 일본 황실과도 관련되어 있다.

제2차 세계대전 중 신토는 국교로 격상됐으며 일본군은 신으로 여겨지는 천황의 이름으로 전쟁에 임했다. 하지만 세계대전 후 천황은 신성한 지위를 박탈당했으며 미국이 작성한 헌법은 종교의 자유와 정교 분리를 보장하고 있다.

AP 통신

3대핵 전력과 진실

3대 핵전력이 미국과 동맹국을 지키기 위해 노력하고 있다

포럼 스태프

미국은 냉전 중 3대 핵전력 전략을 개발했다. 오랫 동안 유지돼온 3대 핵전력은 미국 전략공군사령부의 미사일 및 폭격기 체계와 미국 해군 탄도 미사일 잠수함 함대를 결합했다. 미국 전략사령부가 1992년 6월 출범했을 때 사령부의 기본 임무는 이들 역량의 임무 수행을 위한 일일 관리와 준비였다.

지난 세기에 개발된 이 전략 개념은 앞으로도 미국과 동맹국을 핵 공격으로부터 보호하는 능동적인 억지 능력으로써 활약할 것이다. 2020년 2월 3일부터 14일까지 일련의 이벤트를 통해 미국의 3대 핵전력의 유효성이 확인되고 책임 있는 테스트 방법이 시연됐다.

그러한 이벤트에는 B-52 스트라토포트리스 장거리 폭격기의 폭격기 태스크 포스 비행과 비무장 ICBM(대륙간탄도미사일) 1기 및 SLBM(잠수함발사탄도미사일) 2기의 시험 발사가 포함됐다. 시연에 사용된 무기 체계는 냉전 시대에 뿌리를 두고 있으며 1960년대와 80년대 사이에 실전 배치됐다.

마크 에스퍼(Mark Esper) 미국 국방부 장관은 미국 전략사령부 지휘 통제 시설을 방문하고 사령부 임무의 중요성을 강조했다. 에스퍼 장관은 "가장 중요한 것은 안전하고, 튼튼하고, 효과적이고, 신뢰할 수 있는 전략적 억지력을 확보하는 것이다"며 "다시 말해 매우 효과적인 사령관의 지휘 아래 3대 핵전력, 핵 지휘, 통제, 통신과 매우 효율적인 사령부가 있어야 한다"고 말했다.

미국이 핵억지력을 지속적으로 유지하려면 수많은 부문이 조화를 이루어 국가 안보 목표를 달성해야 한다. 이 임무에서 가장 중요한 것은 이러한 역량을 매일 유지하고 활용하는 자발적인 전문가들이다.

1588년 스페인과 영국 사이의 해전은 고도로 훈련되고 준비된 병력의 중요성을 보여준다. 더 잘 훈련된 영국 함대가 훨씬 큰 규모의 스페인 함대를 물리쳤다. 승리의 핵심 요소는 영국 함대가 해상에 함정을 지속적으로 배치하면서 함대의 훈련과 준비 태세를 유지한 데 있었다. 영국 해군은 날카로운 태세로, 바다의 상황은 물론 적이 동원할 수 있는 모든 것에 맞설 준비가 되어 있었다.

미국 전략사령부는 무기 체계 테스트, 정기 훈련, 3대 핵전력의 작전 배치를 통해, 시간이 흘러도 여전히 유효한 지속적인 훈련 및 준비 태세 원칙을 지키고 있다.

무기 체계 하드웨어와 소프트웨어가 즉시 성능을 발휘하도록 유지하는 것은 억지력 유지를 위한 두 번째 요소다. 전담 유지보수 요원들은 작전 지시가 내려졌을 때 항공기, 미사일, 잠수함, 관련 탄약, 지원 지휘 통제 역량이 최상의 성능을 발휘하게 보장한다. 이는 현장 부대에서 시작하며, 다년 주기로 심층 세척과 보수를 실행하는 정비창급 유지보수가 뒷받침한다. 핵억지 무기 체계 중 대표적인 무기인 B-52 전략 폭격기는 이러한 유지보수와 정비의 대표적인 사례다. 수명 연장 프로그램의 일환으로 여러 차례 시스템 업그레이드와 구조 개선을 통해 B-52H는 최신 상태를 유지하고 있으며 이 프로그램을 통해 1960년대 도입된 B-52가 2050년대까지 작전할 수 있게 됐다.

2020년 2월 5일 캘리포니아주 반덴버그 공군 기지에서 성공적인 개발 시험 중 비무장 미니트맨 III 대륙간탄도미사일이 발사되고 있다.
클레이튼 웨어(CLAYTON WEAR) 상병/미국 공군

삽화: B-21 레이더 차세대 폭격기의 일러스트레이션 미국 공군

마크 T 에스퍼(Mark T. Esper) 국방부 장관이 네브래스카주 오퍼트 공군 기지의 사령부 전투 통제실 오리엔테이션 중 미국 전략사령부에서 브리핑을 받고 있다.
이안 호치랜더(IAN HOACHLANDER) 병장/미국 공군

제2차 세계대전 후 3대 핵전력을 구성하고 있는 유인 폭격기는 B-52H 스트라토포트리스와 1990년대 초에 배치된 B-2 스피릿의 두 가지 옵션으로 이루어졌다. 노스롭 그루만은 B-21 레이더 차세대 폭격기를 개발 중이다. B-2 설계와 운영 경험은 물론 최신 기술을 사용한 B-21은 2025년 실전 배치될 예정이다.

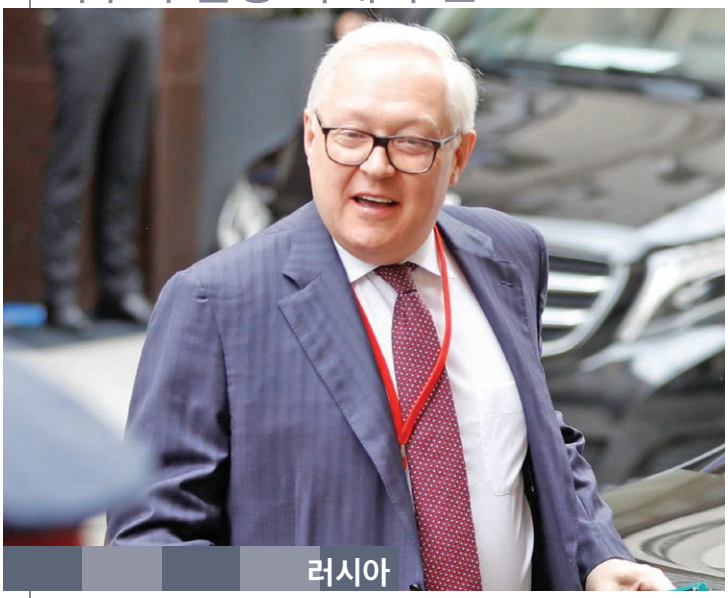
ICBM은 3대 핵전력의 두 번째 요소다. ICBM 전력은 LGM-30G 미니트맨 III 미사일로 구성되어 있으며 1970년 실전 배치된 이 미사일은 B-52H처럼 일련의 수명 연장 프로그램을 통해 유지하여 21세기 중반까지 사용할 예정이다. 지상 전략 억지 프로그램 아래 노스롭 그루만이 미니트맨 III 미사일을 대체할 미사일을 개발 중이며 2029년 배치될 것이다. 지상 전략 억지 프로그램 개발 및 획득 노력은 완전한 ICBM 역량의 상당한 재자본화를 나타낸다.

3대 핵전력의 세 번째 요소는 핵추진 탄도 미사일 잠수함 함대다. 1981년 실전 배치된 오하이오급 핵추진 탄도 미사일 잠수함은 트라이던트 II D-5 SLBM을 발사한다. 차세대 핵추진 탄도 미사일 잠수함은 일렉트릭 보트와 뉴포트 뉴스 쉽빌딩이 개발 중이다. 컬럼비아급 잠수함은 2031년 전력화 예정이며 트라이던트 II D-5 수명 연장 프로그램 SLBM을 발사하여 교체 프로그램 위험을 줄일 것이다.

3대 핵전력의 각 요소와 지원 핵 지휘 통제 통신(NC3) 신경 시스템은 개조되고 차세대 체계로 교체될 것이다. NC3 개조의 한 요소는 차세대 밀스타로서 야전 핵 전력과 사령부의 통신 역량을 대폭 강화한다. 2019년 12월 미국 전략사령부는 미국 핵전력의 일일 관리를 전략공군사령부의 후원으로 창설된 이전 글로벌 작전 센터에서 배운 수많은 교훈을 사용하여 건설된 첨단 지휘 통제 시설로 이전했다.

미국 3대 핵전력은 냉전 중에 탄생했지만 21세기에도 적의 재앙적 행동을 막는 필요한 억지력으로 남아 있다. 미국은 3대 핵전력을 유지하고 훈련하고 기술 및 프로그램 개발을 계속하여 이 중요한 역량의 태세, 준비, 관련성을 유지하고 미래의 국가 안보 목표를 보장할 것이다.

미국, 핵무기 협정 확대 추진


러시아

2020년 6월 미국 특사가 러시아와 새로운 협정에 대한 회담을 가진 후 러시아와 주요 핵군비 통제 협정을 확대하기를 원한다고 밝혔다.

미국 군비 통제 대통령 특사 마샬 빌링스레아(Marshall Billingslea)는 2021년 2월 만료되는 2010년 신전략무기감축협정을 대신할 협정을 논의하는 자리에 중국이 참가하도록 계속 압박할 것이라고 말했다.

빌링스데아 특사는 냉전 시대 라이벌이었던 양국이 기술 실무 그룹을 마련하고 추가 회담을 갖기로 합의했다고 말했다.

빌링스데아 특사는 중국이 핵무기의 규모와 사거리를 늘리기 위해 경주하고 있기 때문에 미국은 중국을 포함시키려 하고 러시아는 프랑스와 영국을 포함한 다자간 협정을 선호한다고 말했다.

그는 오스트리아 비엔나에서 열린 회담 후 기자 회견에서 "미국은 다음 군축 협정이 소위 전략적 핵무기뿐만 아니라 모든 핵무기를 포함해야 한다고 생각한다"고 밝혔다. (사진: 2020년 6월 22일 세르게이 랴브코프(Sergei Ryabkov) 러시아 외교부 장관이 마샬 빌링스데아 미국 특사와 만나기 위해 오스트리아 비엔나에 도착하고 있다.)

신전략무기감축협정은 양국이 배치한 전략 핵무기 핵탄두 수를 양국이 보유한 수천 개의 핵무기보다 훨씬 적은 국가별 1550개로 제한한다.

2019년 미국은 1987년 중거리핵전력조약에서 탈퇴했으며 당시 미국 담당자들은 러시아가 조약을 위반하고 러시아 전국에 "다수의 순항 미사일 대대"를 배치했으며 일부는 "주요 유럽 목표를 타격할 수 있다"고 말했다.

러시아는 미사일 사거리로 인해 조약에 해당되지 않는다며 미국의 주장을 부인했다. 더욱 포괄적인 조약은 이러한 논란을 극복하고 글로벌 군비 통제 구조의 추가 붕괴를 피하는 것을 목표로 할 것이다.

미국이나 러시아에 비해 핵무기 규모가 매우 적은 중국은 중국을 협상에 참여시키려는 미국의 시도를 거부했다.

빌링스데아 특사는 회담 시작 전 협상 테이블 주변 빈 좌석에 중국 국기 사진을 배치했으나 이에 대해 중국은 "행위 예술"이라고 일축했다.

한편 러시아는 중국의 참여는 비현실적이라고 말했다. 로이터

공통 기반

2020년 초 인도와 브라질 정상이 트위터에 올린 글에 따르면 양국은 국방을 중심으로 다양한 부문에서 두 신흥 거대 시장 사이의 유대를 강화하기 위해 15개 협정을 체결했다.

나렌드라 모디(Narendra Modi) 인도 총리와 자이르 보우소나루(Jair Bolsonaro) 브라질 대통령은 트위터에서 보우소나루 대통령의 공식 인도 방문 중 체결한 긴밀한 협력과 협정에 찬사를 보냈다.

보오수나루 대통령은 트위터에서 "인프라, 법무, 과학 기술, 농업, 석유 탐사, 광산, 보건, 문화, 관광을 비롯한 여러 부문에서 협정을 체결했다"며 "브라질은 세계의 믿음을 다시 얻었다"고 밝혔다.

모디 총리는 트위터에서 "인도와 브라질은 국방 분야에서 협력을 확대하는 데 주력하고 있다"며 양국이 환경 및 테러 대응과 같은 여러 주요 사안에 대해 "엄청난 시너지"를 공유한다고 덧붙였다.

(사진: 2020년 1월 25일 자이르 보우소나루 브라질 대통령(왼쪽)과 나렌드라 모디 인도 총리가 인도 뉴델리 라쉬트라파티 바반 대통령궁에서 악수하고 있다.)

이와 별도로 에르네스투 아라우주(Ernesto Araujo) 브라질 외교부 장관은 트위터에서 15개 협정이 "세계주의적 사고 구조에 반대"하는 움직임을 반영한다고 밝혔다.

그는 "브라질은 앞으로 위대한 국가 중 하나로 성장할 것이다"라고 글을 올렸다. 로이터

브라질/인도

특수 시뮬레이션

2020년 1월 16일 타이완 남부 가오슝에서 열린 군사 훈련 중 타이완군의 상륙 수색 부대원이 특수전 훈련에 참가하고 있다. 타이완군은 2일 동안 합동군사훈련을 갖고 중국의 위협으로부터 자국을 지킬 준비가 됐다는 것을 과시했다.

사진: **치앙 잉 잉(Chiang Ying-Ying)** | AP 통신

시의적절. 통찰력.
온라인.

www.ipdefenseforum.com

무료 잡지 구독

인도 태평양 디펜스 포럼은 인도 태평양 지역의 군사 및 안보 전문가들에게 무료로 제공됩니다.

매일 새로운 기사!

앱 다운로드!

무료 잡지 구독:

www.ipdefenseforum.com/subscribe

주소: *IPD FORUM* Program Manager
HQ USINDOPACOM, Box 64013
Camp H.M. Smith, HI
96861-4013 USA

다음 사항을 기입해 주십시오:

- 이름
- 직업
- 직책 또는 계급
- 우편 주소
- 이메일 주소

페이스북과 트위터에서 저희와 만나보십시오.